

C 第一章

HAPTER ONE

中国经济的发展

学习目标

本章主要介绍了中国经济发展的概况，包括改革开放以来中国经济的快速发展、经济体制改革的深化、产业结构调整、对外贸易和投资、区域协调发展等方面。通过本章的学习，读者将对中国经济的基本特征和发展趋势有一个全面的了解。

重点难点提示

- 中国经济发展模式的转变：从计划经济向市场经济的转变，从粗放型增长向集约型增长的转变。
- 经济体制改革：包括农村家庭联产承包责任制、国有企业改革、金融体制改革等。
- 产业结构调整：包括农业现代化、工业转型升级、服务业发展等。
- 对外贸易和投资：包括“一带一路”倡议、自由贸易区建设、跨境电商等。
- 区域协调发展：包括西部大开发、中部崛起、东北振兴、京津冀协同发展等。



百余年前,民主革命的先行者孙中山先生,率先发出了“振兴中华”这一响彻云天的铮铮誓言,无数志士仁人,为了实现强国的梦想,前赴后继,浴血奋战,薪火相传。一个多世纪以来,中国人民在前进道路上经历了三次历史性的巨大变化:第一次是辛亥革命,推翻了统治中国几千年的封建君主专制制度;第二次是中华人民共和国的成立和社会主义制度的建立;第三次是改革开放,开始了实现社会主义现代化的伟大历程。

20世纪70年代末,中国这个有着悠久的历史和灿烂的文化、经历了太多磨难的东方大国,终于迎来了国家富强的命运转折点:1978年召开的党的十一届三中全会,做出了改革开放的伟大决策,将中国导向了一个辉煌的时代。

建国迄今,在半个多世纪里,中国经济在坎坷中走过了不平凡的历程,取得了举世瞩目的成就,并为今后的发展奠定了基础。同时,经济发展中也存在不少问题,与发达国家相比,还有较大的差距。

第一节 新中国经济发展的历史过程

一、新中国经济发展的历史起点

1949年中华人民共和国的成立,拉开了新中国经济发展的序幕。中国经济发展是在怎样的经济社会条件和历史背景下开始的呢?

1949年,中国工农业总产值仅466亿元,其中农业总产值326亿元,工业总产值140亿元。主要农产品产量:粮食仅11318万吨,棉花890万担,农业收入占整个国民收入的64.8%,农村人口约占全国总人口的90%,是一个经济发展水平很低的农业国家。刚刚起步的现代工业在战争中受到极大的破坏,国民经济面临着严重困难。1949年,国家没收的官僚资本主义工业企业共2858个,职工约129万余人,其中生产工人约75万人。在全部工业资金91亿元(不包括手工业)中,国营工业(包括公私合营企业)70.9亿元,占78.3%。铁路通车里程仅21989公里,机车4069台。公路通车里程80768公里,载货运输汽车32543辆。钢15.8万吨,煤0.32亿吨,发电量43亿度,棉纱180万锭。全年财政收入仅151.5亿公斤粮食,支出283.5亿公斤粮食,在财政经济方面,存在着很大困难。由于出现巨额赤字,物价猛烈上涨,市场十分混乱。

经过国民经济三年恢复时期,到1952年底,中国财政经济情况已实现根本好转。三年恢复时期(1949—1952)年均经济增长率达20%左右。但是,社会经济发展仍处于很低的水平。其中,1952年的生铁产量仅为193万吨,钢135万吨,发电量73亿度。这三项指标分别相当于日本1935年、1933年和1924年的水平,落后于日本20~30年。如果按人均产量来比较,那就更落后了。就是在这样的起点上,中国的工业化进程开始起步了,比先行的资



本主义国家晚了近两个世纪。

二、新中国经济发展的五个阶段

从 1953 年开始,中国开展了大规模的经济建设。从 20 世纪 50 年代至 70 年代,虽然各个阶段的发展战略和发展状况不尽相同,但基本上都存在急于求成的倾向。20 世纪 80 年代以来,中国经济进入了新的发展阶段。

(一) “一五”时期(1953—1957 年)

以过渡时期的总路线为指导,以逐步实现“一化三改”(社会主义工业化和对农业、手工业、资本主义工商业的社会主义改造)以及在发展生产的基础上逐步改善人民生活为目标,主要措施是集中财力、物力搞好以 156 项重点工程为骨干的基本建设,正确处理建设与生活、积累与消费的关系。实践证明,这一时期的战略是正确的,取得了良好效果,只是在提前和超额完成原定指标后,开始滋长了盲目乐观、急于求成的情绪。

(二) “大跃进”时期(1958—1962 年)

提出了“超英赶美”、“以钢为纲”等口号,树立了“三面红旗”,盲目追求不断翻番的速度和生产关系上的“一大二公”。实践证明是错误的,导致国民经济比例关系严重失调,使工农业生产大起大落,得不偿失,人民生活也遭到损害。

(三) 调整时期(1963—1965 年)

确定了“调整、巩固、充实、提高”的八字方针,强调农业是基础,要按农、轻、重的顺序,纠正了“共产风”。短短三年,生产迅速恢复,人民生活得到改善。但在战略思想上并未完全解决“左”的倾向,以致在形势好转后又重犯“左”的错误。

(四) “十年动乱”时期(1966—1976 年)

在国民经济三年调整时期结束后,中央政府曾一度提出很好的设想,如基本解决人民的吃、穿、用,加强基础工业等。但在“文化大革命”开始后,一切都被打乱了。突出备战,加强三线建设;强调高速度,搞“穷过渡”,割“资本主义尾巴”;批判“资产阶级法权”,鼓吹平均主义,批判“修正主义”、“卖国主义”,实行闭关锁国。这是一种杂乱无章的“左”的发展战略。虽然由于广大群众的抵制和努力,经济有所增长,但是损失巨大,并出现比例失调,效益下降,人民生活困难的现象。粉碎“四人帮”后,又重犯急于求成的错误,不得不实行“调整、改革、整顿、提高”的新八字方针。直至党的十一届三中全会,拨乱反正,才逐步走上正轨。



(五) 改革开放以来时期(1977 年至今)

这是中国经济取得迅速发展的黄金时期。究其原因,一是党和国家把工作重点转向了经济建设,专心致力于发展社会生产力;二是实行改革开放,为经济运行注入了日益增强的活力;三是纠正经济建设中长期存在的“左”的思想,逐步摆脱了“左倾”思想的束缚;四是在经济发展战略上,总结历史经验,明确了战略目标、战略重点和战略部署。从改革开放之初到 20 世纪末,中国胜利实现了现代化建设“三步走”战略的第一步、第二步目标,90 年代初基本解决了 10 多亿人口的温饱问题,20 世纪末使人民生活总体上达到小康水平。新世纪开始后,党的“十六大”又提出全面建设小康社会的目标,力争 GDP 到 2020 年比 2000 年翻两番。全国人民开始了迈向“三步走”战略的第三步目标。

第二节 中国经济的增长与发展

一、经济增长与经济发展

(一) 经济增长

1. 经济增长定义

经济增长是指一个国家或地区在一定时期内包括产品和劳务在内的产出增长,是经济数量的增加和经济规模的扩大。中国一般采用 GDP(国内生产总值)、GNP(国民生产总值)、财政收入等总量和人均量指标来衡量经济增长。

2. 经济增长内涵

经济增长的内涵较窄,是一个偏重数量的概念。具体表现为 GNP、GDP 等总量指标或人均指标与以前相比的速度变化。经济增长速度有正、零、负三种情况。

一般来说,在一定时期内,如果经济是正增长,人口也是正增长,则有两种情况:一是经济增长幅度大于人口增长幅度,人民的生活水平将提高,国家实力将增强;二是经济增长幅度小于人口增长幅度,人民的生活水平将下降,国家实力将削弱。

如果经济是零增长,人口也是零增长,那么人民的生活水平和国家实力短期内不变;如果经济是零增长,人口是正增长,人民生活水平和国家实力下降;如果经济是零增长,人口是负增长,人民生活水平和国家实力短期提高,长期下降。

如果经济是负增长,无论人口如何变化,人民生活水平和国家实力都会下降。

3. 经济增长的方式

经济增长是指包括产品和劳务在内的产出的增长。而任何产出都是需要投入(成本)换取的。将投入和产出两方面结合起来看,经济增长的方式有两种类型:



(1) 粗放型经济增长(也叫外延型经济增长)方式。主要通过增加投入、增加生产要素的数量来实现的经济增长。

(2) 集约型经济增长(也叫内涵型经济增长)方式。主要通过提高生产要素的使用效率来实现的经济增长。

4. 中国经济增长方式的转变

过去中国经济的增长主要是粗放型经济增长,这种增长是以原材料、能源、劳动力等生产要素的大量投入甚至严重浪费为基础的。

中国现在的经济增长正在经历由粗放型向集约型的转变。之所以要转变经济增长方式,不仅仅在于旧的增长方式难以将经济增长的成果体现为人民福祉的有效提高,以及在这样的增长中出现了种种的社会问题,更重要的是,即使我们能够忍受旧的增长方式带来的种种弊病和问题,这种发展方式本身也走不下去了。2004年发生的“民工荒”、2005年发生的“油荒”,就是这种“粗放型”增长方式已到极限的标志性事件。正是在这样的背景下,转变经济增长方式和构建和谐社会等一系列新的社会发展理念相继提出。

《国民经济和社会发展第十一个五年规划》提出:必须加快转变经济增长方式。中国土地、淡水、能源、矿产资源和环境状况对经济发展已构成严重制约。要把节约资源作为基本国策,发展循环经济,保护生态环境,加快建设资源节约型、环境友好型社会,促进经济发展与人口、资源、环境相协调。

(二) 经济发展

1. 经济发展定义

经济发展指整个社会在经济增长基础上的全面进步。

2. 经济增长与经济发展的关系

经济增长是经济发展的前提和基础。经济增长和经济发展是两个既有联系又有区别的概念。没有经济增长,很难想象会实现经济发展;但经济发展不仅仅是经济增长,除了经济增长的内容外,还包括由增长引起的以科技进步为标志的经济素质的提高,经济结构的优化,广大人民物质福利和精神生活的改善以及环境质量的提高。在现实中,有增长不一定有发展,“贫困的增长”就是没有发展的增长,但有发展一定会有增长。对于中国来说,不仅要追求经济的增长,更要追求经济的发展。

二、中国经济发展取得的成就

(一) 经济实力和综合国力显著增强

1949年建立中华人民共和国后,经过50多年的建设,中国已经把一个贫弱的农业大国变成了一个拥有完整国民经济体系、正在走向全面现代化的经济大国。国家经济实力已显



著增强。中国现在是世界上最大的发展中国家,经济增长迅速。

1979—2004年,中国GDP年均增长9.6%,^①是全世界增长最快的国家,2005年增长速度达到9.9%。根据国家统计局2005年国民经济和社会发展统计公报,2005年末中国的GDP已达到182 321亿元,按年末汇率8.0702:1计算,折合22 592亿美元。经济总量已位居世界第四(22 592亿美元),赶超了英国22 276亿美元和法国19 727亿美元,排在美国(144 866亿美元)、日本(46 638亿美元)、德国(27 301亿美元)之后。^②

但由于中国有13亿人口,因而人均值很低。按年末人口计算,2005年末全国人均GDP为13 944元,约合1 728美元。而据世界银行对2004年人均GDP的排位,排名第一的卢森堡为43 940美元,美国和日本分别为37 610美元和34 510美元,英国和法国人均GDP也分别为28 350美元和24 770美元。在这一排序中,按中国修订后的数据计,中国人均GDP的排名仅在110位左右。

许多重要工农业产品产量跃居世界前列,工业产品产量位居世界第一位的有:钢、煤、水泥、化肥、电视机等;第二位的有:发电量、棉布;农业产品产量位于世界第一位的有谷物、肉类、棉花、花生、油菜籽、水果;茶叶产量居第二位,大豆居第四位(2002年)。

高新技术产业和现代服务业迅速发展,传统产业得到提升。基础设施薄弱的状况得到明显改善。经济增长方式逐步从粗放型转向集约型,经济总量的扩张伴随着增长质量的提高。在经济迅速增长的同时,教育、科学、文化事业以及人口、环境和其他各项社会事业,都取得历史性的成就,开始走上可持续发展和社会全面进步的道路。

(二) 解决了13亿人口的温饱并初步实现小康

中国粮食产量,由解放初期的1.13亿吨、1978年的3.05亿吨,增长到最高峰1998年的5.12亿吨,2005年回落到4.84亿吨。人均粮食产量由1978年的318.74公斤增长到1996年的414.39公斤,由于近年来产业结构调整等原因,2004—2005年回落为370公斤,这使长期困扰中国经济发展和人民生活的粮食供应短缺状况得到根本改观。这表明,中国用占世界7%的耕地养活了占世界22%的人口。

在农产品总量迅速增长的情况下,农业在国民经济中的比重由1978年的28.1%下降到2005年的12.46%、农业劳动者占就业的比重由1978年的70.5%降到2005年的44.8%。^③1978年,农村居民家庭恩格尔系数为0.677,城镇居民家庭恩格尔系数为0.573,2005年分别下降为0.455和0.367。^④千百年来困扰着中国人的吃饭问题,在中国共产党的领导下得到根本解决。祖祖辈辈关于小康生活的梦想,今天已经开始成为现实。这是中华民族发展

① 国家统计局公告,2006年1月9日发布。<http://www.sina.com.cn>。

② 新华网,访问时间:2006-02-10。

③ 劳动与社会保障部、国家统计局《2005年度劳动和社会保障事业发展统计公报》。

④ 国家统计局《2005年国民经济和社会发展统计公报》。



史上一个新的里程碑。

三、改革以来中国经济的变化和突出问题

(一) 改革以来中国经济的五大变化

1. 经济体制发生了带有根本性质的变化:由传统的中央计划经济体制向社会主义市场经济体制转变

21世纪初期,中国经济的市场化程度,综合评价已达到69%。就是说,中国已经由计划经济体制的国家变为市场经济体制的国家。如无此改变,中国不可能加入WTO。

2. 全方位对外开放的格局基本形成,已经由封闭、半封闭型经济转变为开放型经济

其中有三个带有根本性质的转变:由有限领域的开放转变为全面的开放;由根据短期需要实行开放转变为根据长远目标和国际惯例实行开放;由对部分国家开放转变为对整个世界贸易体系开放。中国经济呈现出越来越明显的国际化趋势。

3. 经济结构实现重大调整

中国正在由农业社会向现代社会转变,已经由工业化初期阶段进入中期阶段。

4. 经济实力显著增强

5. 人民生活实现了两步历史性跨越,即从贫困到温饱,又从温饱到小康

人民生活水平大幅度提高。20世纪80年代末基本解决了温饱问题,90年代由温饱达到小康。改革开放以来,城乡居民收入增长和消费水平提高的速度居于世界前列,也是新中国成立以来最快的时期。群众消费由追求基本生活资料数量的满足发展到注重生活质量的提高,消费结构从以农产品消费为特点的温饱型进入以工业品消费为特点的小康型。据国家统计局课题组对小康进程的综合评价,20世纪末全国总体平均生活水平跨入小康社会的初级阶段,有 $\frac{3}{4}$ 的居民初步过上小康生活

(二) 中国经济发展中的突出问题

1. 国内二元经济结构矛盾突出,城市化发展滞后,地区间差距明显

城乡两大经济板块之间尚未建立良性关系,城乡之间和区域之间差距拉大的趋势尚未扭转。

2. 收入分配差距拉大,农民收入偏低,贫困人口绝对数量较大

根据世界银行《2000/2001年世界发展报告》的数据显示,1998年中国基尼系数为0.40,目前已扩大到0.458,最高收入的10%人口是最低收入10%人口的收入的12.7倍。中国20世纪80年代到90年代基尼系数提高了35%,是所有发展中国家中此类指标增长最快的国家,成为世界收入差距较严重的国家之一。2005年占人口总额57%的农村人口,其人均纯收入只相当于城镇人均可支配收入的31.02%。

截至2005年末,城镇居民领取最低生活保障人数为2233万。农村中的绝对贫困人口



为 2 365 万人。

3. 人口总量继续增加,就业和社会保障压力巨大

中国是世界上第一人口大国。2005 年末全国总人口为 130 756 万人,年末就业人员 75 825 万。仅就业人口就比 2001 年的全欧洲人口(7.26 亿,包括俄罗斯)还要多,劳动就业的压力和社会保障制度的重要性比其他任何一个国家都要大得多,见表 1-1。

表 1-1 1953—2005 年中国人口与就业变动

单位:亿人

年份	人口	就业
1953	5.94	2.07(1952 年)
1982	10.08	4.53
2000	12.66	7.21
2005	13.07	7.58

资料来源:《中国统计年鉴》2003,第 97、99、123 页;国家统计局《2005 年国民经济和社会发展统计公报》;2005 年度《劳动和社会保障事业发展统计公报》。

4. 在发展水平不高的条件下出现了买方市场,不利于国民经济的持续增长

买方市场指交易条件有利于买方的市场,即供大于求的市场,这种市场短期看对消费者有利而对厂商不利,从长期看对经济增长不利。中国的人均 GDP 即使到 2005 年也不过 1 728 美元,在世界上属于中下等收入国家,发展水平并不高。但由于存在以农民为主体的低收入阶层数量庞大,购买力有限等各种原因,因此从 1996 年起在相当多行业就开始出现买方市场。所以现在中国要大力培育新的经济增长点,解决农村居民的收入过低问题,加速城镇化进程,扩大出口等,为国民经济的持续增长创造条件。

5. 自然资源的过快消耗与环境的污染日益严重

《国民经济与社会发展第十一个五年规划》指出,中国土地、淡水、能源、矿产资源和环境状况对经济发展已构成严重制约。从国际比较来看,中国属于高增长、环境恶化类型。中国是人均资源比较少的国家,人口增长使人均资源占有量持续下降,经济发展与资源短缺的矛盾与日俱增。主要人均资源占有量明显低于发达国家平均水平和世界平均水平,同时也低于中等收入国家和低收入国家平均水平。例如中国的人均石油资源水平极低,人口占世界总人口的 22%,而石油资源只占世界总量的 3%,石油产量只占世界总量的 5%。2003 年,中国石油的消耗总量达到 2.52 亿吨,已成为仅次于美国和日本之后的第三大石油消费国。2001 年,全国能耗费用支出达 1.25 万亿元,占 GDP 的 13.5%,而同期美国只占 7%。中国 11 个高耗能产业的 33 种产品能耗比国际先进水平高 46% 左右,这些高耗能部门与国际水平相比,每年多耗能约 2.3 亿吨煤。2001 年世界银行发展报告列举的世界污染最严重的 20 个城市中,中国占了 16 个;中国大气污染造成的损失已占到 GDP 的 3%~7%。^① 中国尽管早就提出必须

^① 国务院发展研究中心副主任陈清泰.中国的能源战略和政策.中国经济时报,2003.



避免走发达国家先污染、后治理的老路，实际上没有能够避免。这和发展阶段有关。总的情况是：随着工业化和城市化进程加快，中国在环境方面正处在“局部改善、整体恶化”的状态中，未经处理的污染物排放量将继续增长，面临环境恶化和生态破坏的严峻挑战。

第三节 全面建设小康社会

一、“翻两番”目标和“三步走”发展战略

1982年，中共十二大明确指出，到20世纪末，中国经济建设总的奋斗目标是：在不断提高经济效益的前提下，力争使全国工农业总产值翻两番，全国人民的物质文化生活达到小康水平。

“翻番”(double)是一个数学上的概念：指在基数的基础上成倍增长，100%的增长。用在此处指经济发展速度在数量上成倍增长。“翻一番”指在原基数的基础上增长一倍，如原来是200亿，翻一番就是400亿，翻两番就成为800亿。例如1980年中国的工农业总产值为7100亿元，翻一番即增长到14200亿元，再翻一番应为28400亿元(按1980年不变价格)。

1987年，中共十三大坚持并进一步完善了十二大提出的发展战略，把中国到20世纪末发展目标由工农业总产值翻两番改为国民生产总值翻两番，并且提出了到21世纪中叶的战略目标。十三大报告指出：“在社会主义初级阶段，发展社会生产力所要解决的历史课题，是实现工业化和生产的商品化、社会化、现代化。”这是社会主义初级阶段经济发展的总目标和总任务。报告进一步指出：“党的十一届三中全会以后，我国经济建设的战略部署大体分三步走。第一步，实现国民生产总值比1980年翻一番，解决人民的温饱问题。这个任务已经基本实现。第二步，到本世纪末，使国民生产总值再增长一倍，人民生活达到小康水平。第三步，到下个世纪中叶，人均国民生产总值达到中等发达国家的水平，人民生活比较富裕，基本实现现代化。然后，在这个基础上继续前进。”

十三大确定的中国经济建设的战略部署大体分三步走。

第一步，到1990年实现国民生产总值比1980年翻一番，解决人民的温饱问题。

1980年中国的GNP为4519亿元，到1990年，翻一番应达到9038亿元。从具体进程来看，按1980年价格计算，中国GNP1988年就已达到10146亿元，超过了翻一番(9038亿元)的目标，提前两年实现了第一步战略。

第二步，到2000年末，使国民生产总值再翻一番，人民生活达到小康水平。

按照原定计划，应在2000年末，在1990年应达到的9038亿元的基础上再翻一番，达到18076亿元。从具体进程来看，中国的GNP到1995年就已达到19090亿元(按1980年价格计算)，而在9038亿元的基础上翻一番只需18076亿元即可。这意味着中国提前5年完成了第二步目标。

由于中国1995年就已提前实现了第二步战略目标，于是党的十四届五中全会提出“九



五”期间(1996—2000年)的主要目标：“2000年在人口将比1980年增长3亿左右的情况下，实现人均GNP比1980年翻两番；基本消除贫困现象。”

1980年，中国的人均GNP为460元，1988年为920元，提前两年翻了一番。到2000年，按1980年价格，应在人口增长3亿的条件下实现人均GNP1840元。实际上，到2000年，中国人均GDP按当年价格计算已达7060元，折合美元达853美元。应该说已完成了人均GDP(或人均GNP，在此将两者等同看待)翻两番的任务，参见资料链接1-1。

资料链接 1-1

各国人均收入翻一番的时间比较

30%的国家在1830—1880年之间实现了人均收入翻一番：
· 1830—1839年：47个国家（1839—1883年）；
· 1839—1883年：34个国家（1885—1919年）；
· 1885—1919年：18个国家（1961—1979年）；
· 1961—1979年：11个国家（1966—1977年）；
· 1977—1987年：10个国家（1977—1987年）；
· 1987—1997年：3个国家（1991—1999年）。

资料来源：根据1991年《世界银行发展报告》编写，收录于《世界银行发展报告》(1981—1999)全文检索光盘。

第三步，到20世纪中叶，人均国民生产总值达到中等发达国家的水平，人民生活比较富裕，基本实现现代化。

党的十六大提出目标：“我们要在本世纪头二十年，集中力量，全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会。国内生产总值到2020年力争比2000年翻两番，综合国力和国际竞争力明显增强。”

按照这一目标，2010年实现国内生产总值应比2000年翻一番，使人民的小康生活更加宽裕，形成比较完善的社会主义市场经济体制。到2020年比2010年再翻一番，综合国力和国际竞争力明显增强。中国2000年的国内生产总值是89404亿元，如果到2010年翻一番，则按2000年价格计算应达178808亿元；2020年再翻一番，按2000年价格计算应达到357616亿元。此时按2000年的汇率计算，约合4.3万亿美元。

中国的工业化和现代化进程，如果从19世纪中叶开始发展近代工业算起，到新中国成立，大约是100年时间。从新中国成立到20世纪中叶基本实现现代化，也是大约100年时间，从新中国成立到今天，我们总共用50年左右的时间初步建成了小康社会，使中国的现代化进程越过了一个重要的临界点，驶入快速发展的轨道。

二、城乡居民小康生活的内容

“小康”在中国最早源于春秋时期儒家经典之一的《礼记》中。该书以“天下为公”的“大同”社会作为儒家的理想社会，而将“各亲其亲、各子其子”、设制度、立田里、讲礼仪、定法制，