

第1章

“16+1”合作共赢的 基础与进展

中东欧 16 个国家的经济、政治、文化、自然资源等条件，以及以往与中国的合作，共同构成了“16+1”合作的基础。自 2012 年“16+1”合作机制建立以来，特别是“一带一路”倡议提出后，中国和中东欧国家的合作明显加强。为此，本章简要概述中东欧国家的基本情况，并给出“16+1”合作机制建立和“一带一路”倡议以来中国与中东欧国家合作所出现的新进展和推进合作面临的主要挑战。

1.1 中东欧十六国概况^①

1.1.1 阿尔巴尼亚

阿尔巴尼亚共和国（The Republic of Albania，简称“阿尔巴尼亚”）位于东南欧巴尔干半岛西岸，西临亚得里亚海，接壤黑山、塞尔维亚、马其顿和希腊四国。国土面积约 2.87 万平方千米，主要城市为地拉那（首都）、都拉斯（欧洲最古老城市之一，阿尔巴尼亚最大交通枢纽）。

阿尔巴尼亚水力资源、太阳能资源丰富。矿产资源种类较多，有石油、天然气、沥青、褐煤、铬、铜和镍等。探明石油储量约 4.38 亿吨，天然气储量约 181.6 亿立方米，煤矿储量约 7.94 亿吨，铬矿储量约 3 690 万吨，铜矿储量约 2 419 万吨，镍铁矿和硅酸镍矿储量约 3.64 亿吨。

2016 年，阿尔巴尼亚总人口约 287.7 万人（阿尔巴尼亚人口主要集中在地拉那，约 86.2 万人，约占全国总人口 30%），比 2015 年增长 -0.16%；失业率高达 15.2%，在中东欧国家中排第 5 名；GDP（国内生产总值）总量约 11 863 百万美元，在中东欧国家排第 14 位。2017 年，全球经济自由度指数排第 65 位；2018 年，阿尔巴尼亚世界营商环境指数排名第 65 位，全球竞争力指数排名第 75 位。

2017 年 7 月 24 日，社会党人伊利尔·梅塔（Ilir Meta）宣誓就

^① 此部分内容主要根据商务部对外投资合作国别（地区）指南、世界银行、国际劳工组织、世界经济论坛等国内外组织公布的报告和数据整理。

职阿尔巴尼亚总统，任期5年^①，直至2022年。在阿尔巴尼亚，影响力较大的党派主要有社会党、民主党、争取一体化社会运动党、共和党和社会民主党。

阿尔巴尼亚奉行务实外交政策，以加入欧盟为战略目标，优先发展同西方国家的关系，注重修边睦邻和开展区域合作。阿尔巴尼亚于2009年加入北约，2014年获得欧盟候选国位置。截至2017年末，已同113个国家或地区建交，在13个国家开设了大使馆。

1.1.2 爱沙尼亚

爱沙尼亚共和国（The Republic of Estonia，简称“爱沙尼亚”）地处欧洲东北部，位于波罗的海东海岸，东临俄罗斯，南面为拉脱维亚，北部接壤芬兰湾，隔海与芬兰、瑞典相望。国土面积约4.5万平方千米，首都是塔林市，距赫尔辛基（芬兰首都）85千米、距圣彼得堡（俄罗斯列宁格勒州首府）350千米、距斯德哥尔摩（瑞典首都）375千米。除此之外，爱沙尼亚主要城市还有塔尔图、纳尔瓦、科赫拉亚尔维和帕尔努。

爱沙尼亚的主要资源有森林、油页岩、石灰石、泥煤等。2016年，爱沙尼亚森林面积约231万公顷^②（排名位于欧洲前列），油页岩总储量约48亿吨（可供利用50~60年），泥煤储量约20亿吨，磷矿储量约29亿吨。同时，爱沙尼亚淡水资源丰富，拥有大小河流7 000多条。

2016年，爱沙尼亚总人口约131.65万人，塔林市人口占全国人口的32.3%；失业率小幅度上升至6.8%；GDP总量约23 338百万美元，塔林市的GDP贡献超过50%。2017年，全球经济自由度指数

^① 除了拉脱维亚和波黑的总统法定任职期限是4年，其他中东欧国家总统任职均为5年。

^② 1公顷=10 000平方米。

排第 6 位；2018 年，爱沙尼亚世界营商环境指数排名第 12 位（在中东欧国家中仅次于马其顿），全球竞争力指数排名第 29 位（在中东欧国家中排名第 1 位）。

2016 年 10 月，无党派人士克尔斯季·卡柳莱德（Kersti Kaljulaid）正式成为爱沙尼亚的首位女总统，任期 5 年。在爱沙尼亚，影响力较大、在议会上拥有议席的政党主要有改革党、中间党、社会民主党、祖国联盟-共和党、自由党、保守人民党。

爱沙尼亚是欧盟和北约成员国，以欧盟和北约为外交依托，重视发展同波罗的海及北欧国家的传统友谊，积极参与国际事务，支持欧盟发展同东部国家的合作关系，支持和积极推进欧盟与美国及其他贸易大国签署贸易协定。

1.1.3 保加利亚

保加利亚共和国（The Republic of Bulgaria，以下简称“保加利亚”）位于巴尔干岛东南部，北隔多瑙河与罗马尼亚相望，西与塞尔维亚、马其顿相依，南与希腊、土耳其接壤，东濒黑海。国土面积约 11.1 万平方千米，主要城市为索菲亚（首都）、普罗夫迪夫和瓦尔纳。

保加利亚自然资源相对贫乏。主要矿物有煤、铅、锌、铜、铁、钡、锰和铬，还有矿盐、石膏、陶土、重晶石、萤石矿等非金属矿产，褐煤是保加利亚主要生产的煤炭。此外，保加利亚的森林面积约 408 万公顷，约占全国总面积的 37%。

2016 年，保加利亚总人口约 712.78 万人，比 2015 年减少 5 万人；失业率从 2015 年的 9.14% 降至 7.6%；GDP 总量约 53 238 百万美元，增长 3.94%。2017 年，全球经济自由度指数排第 47 位；2018 年，保加利亚世界营商环境指数排名第 50 位，全球竞争力指数排名

第49位。

无党派人士统鲁门·拉德夫 (Rumen Georgiev Radev) 于2017年1月宣誓就职保加利亚第五任总统。保加利亚注册政党共300多个，主要政党有保加利亚社会党、争取欧洲进步公民党、国民阵线、争取权利与自由运动党、沃尔亚党五大党派。

保加利亚对外政策的基础原则是现实主义。对外政策的核心是维护民族利益、国家安全和领域完整。优先发展同欧美等西方发达国家的关系，积极参与地区合作，注重睦邻友好，开展多元外交，积极发展同独联体、亚洲、中东和北非国家的传统友好关系。保加利亚2004年加入北大西洋公约组织，2007年加入欧盟，截至2017年末，与140多个国家建立外交关系。

1.1.4 波黑

波斯尼亚和黑塞哥维那 (Bosnia and Herzegovina，简称“波黑”) 位于东南欧巴尔干半岛中西部，是个多山的国家，东部和南部与塞尔维亚和黑山毗连，北部、西部和西南部与克罗地亚接壤，南部极少部分濒临亚得里亚海。国土面积约5.12万平方千米，主要城市有萨拉热窝 (首都)、巴尼亚卢卡市和莫斯塔尔市。

波黑的主要资源有矿产、水资源及森林。可开采利用的矿产资源主要有褐煤、铝矾土、铁矿。此外还有铅锌、石棉、岩盐、重晶石等矿藏。波黑拥有丰富的水资源，水力发电潜能400万千瓦以上，波黑森林覆盖率占其国土面积的53%，是东南欧国家中森林覆盖率最高的国家，其中65%为落叶林、35%为针叶林。

2016年，波黑总人口约351.68万人，由于低出生率和人口流失，从2012年至今，波黑人口每年都处于递减状态；失业率高达26.0%，是中东欧国家失业率最高的国家；GDP总量约16 910百万

美元，年增长率约 3.06%。2017 年，全球经济自由度指数排第 92 位；2018 年，波黑世界营商环境指数排名第 86 位，全球竞争力指数排名第 103 位。

波黑设国家集体元首，称作波黑主席团，任期 4 年。主席团由来自波什尼亚克族、塞尔维亚族和克罗地亚族的各 1 名成员组成，现任轮值主席为姆拉登·伊万尼奇 (Mladen Ivanić)、德拉甘·乔维奇 (Dragan Covic) 和巴基尔·伊泽特贝戈维奇 (Bakir Izetbegović)。波黑主要政党有波黑民主行动党、波黑社会民主党等。

波黑将加入欧盟和北约作为既定国策，重点发展与欧盟、美国及中东欧国家的关系，波黑的实体塞族共和国同塞尔维亚建立了特殊的平行伙伴关系。波黑不断加强同伊斯兰国家的合作。截至 2017 年 6 月，共有 172 家同波黑建交。2016 年 9 月，欧盟总务理事会会议决定接受波黑入盟申请。

1.1.5 波兰

波兰共和国 (The Republic of Poland, 简称“波兰”) 位于欧洲中部，北濒波罗的海，西邻德国，南接捷克、斯洛伐克，东靠俄罗斯、立陶宛、白俄罗斯、乌克兰。国土面积约 31.27 万平方千米，主要城市为华沙 (首都)、克拉科夫 (波兰最大工业、文化、旅游中心)、格但斯克 (波兰北部最大城市)、维斯特布拉德半岛 (第二次世界大战爆发地)。^①

波兰拥有丰富的矿产资源，煤、硫黄、铜、银的产量和出口量居世界前列。波兰已探明铜储量 17.93 亿吨、硬煤储量 482.26 亿吨、

^① 华沙市的著名旅游景点有肖邦故居/博物馆、华沙古城、华沙王宫、国家博物馆、华沙无名烈士墓及毕苏茨基广场、瓦津基公园、维兰诺夫王宫、涅伯鲁夫庄园、华沙美人鱼；克拉科夫著名旅游景点有瓦维尔王宫、克拉科夫古城、维利奇卡盐矿博物馆、奥斯维辛集中营。

褐煤储量 225.84 亿吨、天然气储量约 1 180 亿立方米、页岩气储量 3 460 亿~7 680 亿立方米。

2016 年, 波兰总人口约 3 794.8 万人, 比 2015 年增长 -0.1%; 失业率由 2015 年的 7.5% 下降至 6.2%; GDP 总量约 471 364 百万美元, 位居中东欧国家第 1 名, 同 2015 年比较, GDP 增长 2.86%。2017 年, 全球经济自由度指数排第 45 位; 2018 年, 波兰世界营商环境指数排名第 27 位, 全球竞争力指数排名第 39 位。

安杰伊·杜达 (Andrzej Duda) 是现任国家总统, 于 2015 年 8 月就职。目前, 波兰有影响的党派有法律与公正党 (执政党)、公民纲领党、库齐兹运动党、现代波兰党、人民党等。

波兰于 1999 年 3 月加入北约, 2004 年 5 月加入欧盟, 2007 年 12 月加入申根协定。波兰主张欧盟、北约继续东扩。近年来, 波兰政府延续理性务实的外交路线, 对外政策以“服务波兰、构建欧洲、了解世界”为使命, 更加注重现实利益和战略平衡; 政治和经济上立足欧盟, 安全和防务上倚靠北约和美国, 力挺乌克兰, 对俄罗斯态度强硬。总体上, 波兰在地区和国际事务中的影响力呈上升趋势。

1.1.6 黑山

黑山 (Montenegro) 位于欧洲巴尔干半岛中西部, 与塞尔维亚、科索沃、阿尔巴尼亚和波黑接壤, 西南部濒临亚得里亚海, 国土面积约 1.38 万平方千米。波德戈里察为黑山首都, 是其政治与经济中心。

黑山森林和水利资源丰富, 森林覆盖面积 54 万公顷, 约占黑山总面积 39.43%。铝、煤等资源储藏丰富, 约有铝土矿石 3 600 万吨及褐煤 3.5 亿吨。

2016 年, 黑山总人口 62.28 万人, 是中东欧国家人口最少的国家; 失业率约 17.7%, 位列中东欧第 3 名。整体上, 失业率稳定下

降，未来有继续降低的可能性；GDP 总量 4 374 百万美元，增长率 2.95%；2017 年，全球经济自由度指数排第 83 位；2018 年，黑山世界营商环境指数排名第 42 位，全球竞争力指数排名第 77 位。

总统菲利普·武亚诺维奇 (Filip Vujanović) 于 2003 年当选黑山总统，在 2008 年黑山独立后再次获得总统选举，2013 年获得连任。黑山政局在独立后逐渐稳定，目前实行多党制，影响力较大的政党主要有社会主义者民主党、民主联盟席、DEMOS、社会民主者党（执政党）。

黑山是 WTO（世界贸易组织）、地中海联盟和申根成员国，于 2017 年正式成为北约成员国。目前，黑山政府以加入欧盟作为战略目标，同时视美国、中国为重要合作伙伴，奉行积极务实的外交政策。截至 2017 年末，已有 181 个国家同黑山建立外交关系。

1.1.7 捷克

捷克共和国 (The Czech Republic, 简称“捷克”) 是欧洲中部内陆国家，分别接壤斯洛伐克、奥地利、德国和波兰，国土面积约 7.9 万平方千米。首都布拉格为直辖市，是全国最大城市，位于欧洲大陆中心，在交通上拥有重要地位，与周边国家联系密切，其他主要经济中心城市有布尔诺、奥斯特拉发和皮尔森等。

捷克主要矿产资源为褐煤、硬煤和铀，褐煤和硬煤储量约 134 亿吨，分别位居世界第 3 位和欧洲第 5 位。石油、天然气和铁矿砂储量紧缺，基本依赖进口。此外，捷克森林和土地资源富饶，森林覆盖面积达 265.5 万公顷，覆盖率为 34%，在欧盟居第 12 位；拥有 420 万公顷农业用地，农产品基本自给自足。

2016 年，捷克总人口约 1 056.16 万人，是中东欧国家人口增长

率最高的国家^①；失业率近年呈逐渐递减态势，约 4.0%，是目前中东欧失业率最低的国家；GDP 总量达 195 305 百万美元（仅次于波兰），增长率 2.59%，是中东欧地区第二大经济体，未来有望超过波兰；2017 年，全球经济自由度指数排第 28 位；2018 年，捷克世界营商环境指数排名第 30 位，全球竞争力指数排名第 31 位。

现任总统米洛什·泽曼（Milos Zeman）来自社会民主党，于 2013 年就职，任期至 2018 年。捷克政党众多，但有影响的政党仅占少数，主要有社会民主党、公民民主党、TOP09 党、捷克摩克摩拉维来共产党和公共事务党。

捷克奉行经济靠欧盟、安全靠美国的外交政策，积极参与欧盟共同外交和安全政策及北约行动，并将“经济外交”和“人权外交”作为重点。重视睦邻合作，努力加强维谢格拉德集团在地区中的作用与影响。截至 2017 年末，捷克已与 195 个国家建立外交关系，并加入联合国、欧安组织、IMF（国际货币基金组织）和世界银行等国际组织。

1.1.8 克罗地亚

克罗地亚共和国（The Republic of Croatia，简称“克罗地亚”）位于欧洲中南部，巴尔干岛西北部，接壤塞尔维亚、波黑、黑山、匈牙利、斯洛文尼亚，南与西南濒临亚得里亚海，国土面积约 5.7 万平方千米。萨格勒布是克罗地亚首都，同时也是克罗地亚最重要的经济、文化、教育和科研中心，其他主要经济中心城市有斯普利特（第二大城市）、里耶卡等。

^① 2016 年，中东欧国家整体人口呈下降状态，估计中东欧国家人口在未来 3 年内仍然会保持该趋势。该年仅捷克、马其顿、斯洛伐克、爱沙尼亚、斯洛文尼亚和黑山 6 个国家的人口出现小幅度增加，其中最高为捷克（增加 1.56 万人），最低为黑山（增加 622 人）。

克罗地亚森林和水力资源丰饶，全国森林面积 268.9 万公顷，森林覆盖率 47%。主要矿产种类有石油、天然气、煤、铝矾土、亚煤等。

2016 年，克罗地亚总人口约 417.06 万人，是中东欧国家人口流失大国之一；失业率 13.1%，有明显下降趋势；GDP 总量达 50 715 百万美元，同比增长 2.98%；2017 年，全球经济自由度指数排第 95 位；2018 年，克罗地亚世界营商环境指数排名第 51 位，全球竞争力指数排名第 74 位。

2015 年，科琳达·格拉巴尔-基塔罗维奇 (Kolinda Grabar-Kitarovic) 成为克罗地亚首位女总统。克罗地亚主要政党有克罗地亚民主共同体、社会民主党、桥党、克罗地亚农民党、克罗地亚社会自由党等。

经过多年谈判，克罗地亚于 2013 年成功加入欧盟，与欧盟关系是克罗地亚外交关系的基石，在重大外交政策方面，克罗地亚基本与欧盟保持步调一致。同时，克罗地亚也重视同美国和周边国家发展良好的关系。

1.1.9 拉脱维亚

拉脱维亚共和国 (The Republic of Latvia, 简称“拉脱维亚”) 位于东欧平原西部，西临波罗的海，里加湾深入内陆，内陆接壤爱沙尼亚、俄罗斯、立陶宛和白俄罗斯，国土面积约 6.46 万平方千米。首都里加是波罗的海三国中最大的城市，也是波罗的海地区重要的工业、商业、金融和交通中心，其他主要城市有道加瓦皮尔斯、文茨皮尔斯、利耶帕亚等。

由于拉脱维亚湖泊和河流较多，水域面积广阔，所以其水产资源丰富，蕴有丰富的沙丁鱼、波罗地鲱、黍鲱、鳕、鲱鱼、马哈鱼等鱼

类资源。同时，森林资源充裕，覆盖面积达 3.26 万平方千米，约占国土面积 50%。但是拉脱维亚的矿产资源相对贫乏，主要以进口为主。

2016 年，拉脱维亚总人口约 196.04 万人，由于人口的自然负增长和向国外移民的增加，该年人口流失约 1.7 万人；失业率从 2012 年的 15.05% 降至 2016 年的 9.6%，未来有继续向好趋势；GDP 总量达 27 573 百万美元，增长 2.08%；2017 年，全球经济自由度指数排名第 20 位；2018 年，拉脱维亚世界营商环境指数排名第 19 位，全球竞争力指数排名第 54 位。

2015 年，莱蒙德斯·韦约尼斯（Raimonds Vējonis）当选拉脱维亚总统。在拉脱维亚注册的政治团体有多个，其中团结党、绿色和农民联盟、民族联盟为执政联盟党，和谐社会民主党、拉脱维亚地区联盟、一心为拉脱维亚等在野党。

拉脱维亚于 2004 年加入北约和欧盟，2014 年加入欧元区，2016 年加入 OECD（经济合作与发展组织）。在对外关系上，拉脱维亚全力深化与欧盟、美国的关系，谋求发展与俄罗斯的务实合作，努力拓展外交空间。截至 2017 年末，已与 158 个国家建立外交关系。

1.1.10 立陶宛

立陶宛共和国（The Republic of Lithuania，简称“立陶宛”）位于欧洲中东部，与拉脱维亚、白俄罗斯和波兰接壤，邻近波罗的海，国土面积 6.53 万平方千米。维尔纽斯是立陶宛的首都和最大城市，工业产值占立陶宛总产值的 2/3 以上。立陶宛其他主要城市有考纳斯、克莱佩达和首莱等。

虽然立陶宛石油、天然气、金属等矿产资源相对匮乏，但是其森林和水资源却非常丰富。森林面积 227 万公顷，覆盖率达 34.8%；

境内湖泊众多，河流多达 722 条，水域面积超过 880 平方千米。良好的生态环境为动物提供了绝佳的栖息地，因此立陶宛的动物种类繁多。

2016 年，立陶宛总人口约 287.23 万人，人口流失约 3.3 万人；失业率从 2012 年的 13.36% 降至 2016 年的 7.9%；GDP 总量达 42 739 百万美元（增长 2.30%）；2017 年，全球经济自由度指数排第 16 位；2018 年，立陶宛世界营商环境指数排名第 16 位，全球竞争力指数排名第 41 位。

达里娅·格里包斯凯特 (Dalia Grybauskaité) 于 2009 年当选立陶宛首位女总统，2014 年获得连任。立陶宛注册党派有 41 个，目前在议会中有席位的主要有农民和绿色联盟党、社会民主党、祖国联盟-基督教民主党、自由运动党、立陶宛波兰人选举运动、秩序和正义党、劳动党。

立陶宛奉行务实外交政策，重视睦邻友好合作，努力扩大在波罗的海地区及欧盟的影响力。立陶宛自始至终积极参与国际事务，已先后加入 60 多个国家和地区组织，如 2004 年加入北约和欧盟，2007 年成为申根协议成员国，2012 年担任波罗的海与北欧八国区域合作机制协调员等。

1.1.11 罗马尼亚

罗马尼亚 (Romania) 位于东南欧巴干半岛北部，接壤乌克兰、摩尔多瓦、匈牙利、塞尔维亚和保加利亚，同时临近多瑙河和黑海，国土面积约 23.84 万平方千米。首都布加勒斯特是全国最大工业中心和旅游中心，康斯坦察是罗马尼亚最大的海滨和港市。

罗马尼亚拥有丰富的自然资源，主要矿产有石油、天然气、煤和铝土矿，还有金、银、铁、锰、锑、盐、铀、铅等。2016 年，已探



明石油储量约1亿吨（居欧洲前列）、天然气1 013亿立方米、岩盐30亿立方米。此外，森林覆盖面积630万公顷，农用土地面积945万公顷。

2016年，据世界银行统计，罗马尼亚总人口约1 970.53万人——此处数据与罗马尼亚统计局公布的2 222万人差异较大；失业率约5.9%；GDP总量达187 592百万美元，位居中东欧地区第3名，同比增长4.59%；2017年，全球经济自由度指数排第39位；2018年，罗马尼亚世界营商环境指数排名第45位，全球竞争力指数排名第68位。

2014年，通过全民选举，国家自由党主席克劳斯·约翰尼斯（Klaus Iohannis）当选罗马尼亚总统。罗马尼亚实行多党制，主要政党有社会民主党、国家自由党、拯救罗马尼亚联盟、自由民主联盟和人民运动党。

罗马尼亚奉行友好和平的外交政策，主张在维护和发展本国利益的基础上实行广泛的对外开放。对外坚持欧美优先、兼顾周边、重视大国原则。罗马尼亚于2004年加入北约，2007年加入欧盟，截至2017年末，同187个国家保持外交关系。

1.1.12 马其顿

马其顿共和国（The Republic of Macedonia，简称“马其顿”）位于东南欧地区，地处巴尔干半岛中部，与阿尔巴尼亚、保加利亚、希腊、塞尔维亚接壤，国土面积约2.57万平方千米。首都斯科普里为最大城市，同时是马其顿政治、经济、文化和交通中心，其他主要城市有比托拉、库马诺沃、普里莱普等。

马其顿矿产资源品种较多，有煤、铁、铅、铜、锌、镍等，其中煤的储量约9.4亿吨、铜3亿吨。非金属矿产种类有碳、班脱土、耐

火黏土、石膏、石英、长石等。此外，马其顿的木质资源也非常富饶，森林覆盖率达 38.4%。

2016 年，马其顿总人口约 208.12 万人，虽然只比 2015 年增加 1 898 人，但却是中东欧国家少数维持人口正增长国之一；失业情况从 2012 年开始有所好转（从 31% 降到 23.7%），仅次于波黑；GDP 总量约 10 890 百万美元，同比增长 2.41%。2018 年，马其顿世界营商环境指数排名第 11 位。2016 年全球竞争力指数排名第 60 位。

2016 年，经过两轮总统选举，内部革命组织民族统一民主党成员格奥尔基·伊万诺夫（Georgi Ivanov）获得连任。马其顿主要党派共 4 个，除了现执政党，还有马其顿社会民主联盟、阿族整合民主联盟、阿族民主党和 BESA 运动（阿尔巴尼亚族极右翼政党）。

马其顿对外政策的主要目标是维护国家独立、主权和领土完整；致力于加入欧盟和北约；优先发展同大国和邻国的关系。1993 年成为联合国、世界银行和国际发展协会的成员，1995 年成为欧洲委员会成员，2003 年加入 WTO。

1.1.13 塞尔维亚

塞尔维亚共和国（The Republic of Serbia，简称“塞尔维亚”）地处东南欧巴尔半岛中部，国土面积约 7.74 万平方千米，与克罗地亚、波黑、黑山、阿尔巴尼亚、马其顿、保加利亚、罗马尼亚和匈牙利接壤。首都贝尔格莱德是全国政治、经济、文化、旅游中心，是前南斯拉夫最大的城市，塞尔维亚其他著名城市还包括诺维萨德、尼什、克拉古耶瓦茨等。

塞尔维亚耕地面积约占国土面积 55%，森林面积约占 30%。矿产资源主要有褐煤（储量 55 亿吨）、石油（储量 7740 万吨）和天然气（储量 481 亿立方米）。

2016年,塞尔维亚总人口约705.74万人,比2015年减少约3.8万人,其中约60%是城市人口;失业率高达15.3%,在中东欧国家中排名第4位;GDP总量约38300百万美元,增长2.80%;2017年,全球经济自由度指数排第99位;2018年,塞尔维亚世界营商环境指数排名第43位,全球竞争力指数排名第78位。

2017年,前进党主席阿莱克桑达尔·武契奇(Aleksandar Vučić)就职塞尔维亚总统。塞尔维亚有影响力的党派主要有塞尔维亚前进党、社会党、激进党、“够了”党、民主党等。

塞尔维亚外交关系主要致力于与欧盟、俄罗斯、美国和中国的双边关系。塞尔维亚与欧盟的关系日益密切,加入欧盟是塞尔维亚目前外交政策的首要目标。由于文化和历史渊源,塞尔维亚与俄罗斯始终保持着友好的外交友谊,两国为战略合作伙伴关系。塞尔维亚非常重视与美国的关系,主要因为其在获得世界银行、国际货币基金组织等机构资金援助方面需要美国的支持。塞尔维亚与中国友谊源远流长,塞尔维亚是中国在中东欧地区首个建立全面战略伙伴关系的国家。

1.1.14 斯洛伐克

斯洛伐克共和国(The Slovak Republic,简称“斯洛伐克”)位于欧洲中部,周边国家有乌克兰、匈牙利、捷克、奥地利和波兰。国土面积4.9万平方千米。主要城市为布拉迪斯拉发(首都),人口64.2万人,是斯洛伐克的政治、金融、文化、艺术、教育等中心。

斯洛伐克水资源丰富,河网稠密,均属多瑙河支流。相比之下,除了褐煤储存量1.5亿吨,斯洛伐克的其他矿产资源并不算丰富,油气、铁矿、金属和非金属矿的开采量都比较低,基本靠进口满足国内需求。

2016年,斯洛伐克总人口约542.87万人,是中东欧国家中人口

增长第二大国家（4 903 人）；失业率比 2015 年有所下降，约 9.7%；GDP 总量约 89 769 百万美元，增长 3.32%。2017 年，全球经济自由度指数排第 57 位；2018 年，斯洛伐克世界营商环境指数排名第 39 位，全球竞争力指数排名第 59 位。

斯洛伐克现任总统为无党派人士安德雷·基斯卡（Andrej Kiska）^①，于 2014 年当选。斯洛伐克注册党派 100 多个，有影响力的主要有社会民主-方向党、自由与团结党、普通公民和独立个人组织、斯洛伐克民族党、桥党、网络党几个政党。

斯洛伐克 2004 年加入北约和欧盟，2006 年担任联合国安理会非常任理事国，2007 年成为申根协定缔约国，2016 年为欧盟轮值主席国。斯洛伐克奉行独立自主的全方位外交政策，重点谋求同西方全面合作，加强同俄罗斯、乌克兰等国的传统关系，寻求同欧洲以外地区特别是亚太地区国家的合作。近年来，斯洛伐克外交活跃，以欧盟和北约为依托，发展睦邻友好关系，重视同大国关系，广泛参与国际事务。

1.1.15 斯洛文尼亚

斯洛文尼亚共和国（The Republic of Slovenia，简称“斯洛文尼亚”）位于中欧南部，毗邻阿尔卑斯山，西邻意大利，西南通往亚得里亚海，东部和南部与克罗地亚接壤，北接奥地利和匈牙利。国土面积约 2.03 万平方千米，主要城市为首都卢布尔雅那和第二大城市马里博尔。

斯洛文尼亚森林资源十分丰富，覆盖率达 66%，位列欧洲第三名。国内有 5 593 平方千米的草场、363 平方千米的果园，以及

^① 2016 年 10 月 16 日，安德雷会见十四世达赖的行为严重破坏了中斯两国关系的政治基础。

216 平方千米的葡萄园。相比之下，斯洛文尼亚的矿产资源匮乏，有天然气、汞、铅、煤、锌等种类矿产，但储量并不多。

2016 年，斯洛文尼亚总人口约 206.48 万人，是中东欧国家中少数保持人口增长国之一；失业率约 8.0%；GDP 总量约 44 709 百万美元，增长 3.15%；2017 年，全球经济自由度指数排第 97 位；2018 年，斯洛文尼亚世界营商环境指数排名第 37 位，全球竞争力指数排名第 48 位。

现任总统是社会民主党的博鲁特·帕霍尔 (Borut Pahor)，2012 年当选，2017 年成功获得连任。斯洛文尼亚第十二届联合政府主要由米罗采拉党（又称“现代中间党”）、社会民主党、退休者民主党组成，还有左翼联盟、社会民主人士党等。

斯洛文尼亚是欧盟成员国和经合组织成员国，并加入北约、中欧国家维和组织等多种军事联盟。虽然斯洛文尼亚和克罗地亚仍存在边界争议，与部分前南斯拉夫国家存在历史债务和财产问题，但是整体上斯洛文尼亚与邻国采取友好相处外交政策，与周边国家尚无严重争端，多双边关系不断深化中。

1.1.16 匈牙利

匈牙利 (Hungary) 地处欧洲中部，东邻乌克兰、罗马尼亚，南接塞尔维亚、克罗地亚、斯洛文尼亚，西靠奥地利，北临斯洛伐克。国土面积约 9.3 万平方千米，主要城市为布达佩斯（首都）、德布勒森（匈牙利发展最快城市之一，曾两次成为国家临时首都）、塞格德、米什科尔茨等。

匈牙利农业基础较好，国土面积的 62% 为农业用地，高于欧盟平均水平 42%。此外，匈牙利水资源丰富，国家森林覆盖率约 20.4%。相比之下，矿产资源比较贫乏，除铝矾土储量居欧洲第三

外，另有少量褐煤、石油、天然气、铀、铁和锰等。匈牙利旅游资源丰富，全国有8处被联合国列入《世界文化与自然遗产名录》，另外有9处国家公园。

2016年，匈牙利总人口约981.8万人，匈牙利是中东欧地区华商最为集中的国家之一，约3万华人在匈牙利从事商业批发零售、餐饮及房地产业务；失业率约5.1%，是中东欧地区最低失业率国家之一；GDP总量约125 817百万美元，年增长率2.21%；2017年，全球经济自由度指数排第56位；2018年，匈牙利世界营商环境指数排名第48位，全球竞争力指数排名第60位。

2012年，来自执政党青年民主主义者联盟的唯一候选人阿戴尔·亚诺什（Áder János）当选匈牙利新任总统，并于2017年成功获得连任。目前匈牙利国会中主要党派有青年民主主义者联盟、基督教民主人民党、社会党、尤比克党、民主联盟、绿党六大大政党。

匈牙利外交目标和任务是保障国民安全，服务国内经济发展和改善民生；高效应对全球化挑战；加强中欧地区合作，积极参与欧洲一体化建设；加强匈牙利族人团结。将美国、欧盟、俄罗斯、中国及周边邻国列为五大优先方向，重点推进与上述国家的务实合作，截至2017年末，同170多个国家建立外交关系。

1.2 “16+1”合作机制建立及“一带一路”倡议以来的国别合作

2011年起，针对中东欧国家的两个重要合作平台，“中国—中东欧国家经贸论坛”和“中国—中东欧国家领导人会晤”（简称“16+

1”合作机制)正式成立。随后,中国与中东欧国家高层领导人的政治对话增加,推动两地区合作发展进入新阶段。

截至2018年10月,中国领导人与中东欧国家领导人就如何推动与落实“16+1”合作共会晤6次,制定合作纲要5份、中期合作规划1份,就贸易、联通、科技、金融、人文、农林、卫生等方向搭建起多个机制化合作交流平台,其间先后提出匈塞铁路、中欧陆海快线、三海港区合作等多个重大合作倡议。

据不完全统计,自“16+1”合作启动后,在17个国家的共同努力下,2018年初已完成项目约233项,其中约90%的项目已得到落实。^①总体上,“16+1”合作成果可归为搭建政策沟通平台、提升互联互通水平、促进经贸务实合作、完善金融合作框架、拉紧人文交流纽带五个维度,累累硕果证明两地区的合作领域和合作深度都发生了史无前例的变化。

通过资料收集与整理,中国与各个中东欧国家双边合作进展大致如下。

1.2.1 阿尔巴尼亚

为促进两国经贸合作,中国与阿尔巴尼亚签署一系列协议,如2013年的《中华人民共和国政府与阿尔巴尼亚共和国部长会议关于共同推进丝绸之路经济带与21世纪海上丝绸之路建设的谅解备忘录》、2016年的《中华人民共和国商务部和阿尔巴尼亚共和国外交部关于人力资源开发合作谅解备忘录》。

2016年,阿尔巴尼亚五大贸易伙伴分别为意大利(占比

^① 中国与中东欧国家经贸合作网 .<http://www.china-ceec.com/scdy/2017/1128/16946.html>.

36.8%)、德国(7.7%)、中国(7.1%)、希腊(6.9%)和土耳其(5.9%)。据中国海关总署公布,2016年中阿双边贸易额约6.36亿美元(不含港、澳、台),同比增长13.9%。据中国商务部统计,2016年底,中国对阿尔巴尼亚FDI(外商直接投资)存量约727万美元,新签承包劳务合同额915万美元。

2016年,中国洲际油气股份有限公司通过上海泷洲鑫科能源投资有限公司收购班克斯石油公司(Bankers Petroleum)、中国光大控股有限公司收购地拉那国际机场(TIA)是阿尔巴尼亚大型知名并购项目。

1.2.2 爱沙尼亚

2014年和2015年,两国签署《中华人民共和国政府和爱沙尼亚共和国政府关于对所得避免双重征税和防止偷漏税的协定》的修订议定书和《中华人民共和国农业部和爱沙尼亚共和国农业部2015—2016年农业领域合作行动计划》、中爱食品安全合作协定。爱沙尼亚除了积极参与中国—中东欧国家领导人会晤,还于2016年同中国签署爱乳制品与鲱鱼类产品输华议定书。

爱沙尼亚的主要贸易伙伴为芬兰、瑞典、拉脱维亚、德国和立陶宛,虽然中国尚不是爱沙尼亚的主要贸易合作伙伴,但是随着两国互利务实合作不断扩大,双边贸易额已由建交时的800多万美元跃升至2016年的11.75亿美元。据中国商务部统计,截至2016年末,中国对爱沙尼亚的FDI存量达350万美元,新签承包劳务合同额约1633万美元。

据悉,中兴、华为、同方威视公司等中国高新技术企业已与爱沙尼亚企业在通信和集装箱检测设备方面开展深入合作。