



第一章

时间维度：源于历史，属于未来

“一带一路”建设植根于丝绸之路的历史土壤，重点面向亚欧非大陆，同时向所有朋友开放。不论来自亚洲、欧洲，还是非洲、美洲，都是“一带一路”建设国际合作的伙伴。

“一带一路”建设将由大家共同商量，“一带一路”建设成果将由大家共同分享。

——习近平在第一届“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式上的演讲



第一节 传统：古丝路精神

世界旋转之轴正在转移，移回到那个让它旋转千年的初始之地——丝绸之路。

——[英]弗兰科潘《丝绸之路——一部全新的世界史》

古丝绸之路绵亘万里，延续千年，积淀了以和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢为核心的丝路精神。这是人类文明的宝贵遗产。

一、和平合作

公元前140多年的中国汉代，一支从长安出发的和平使团，开始打通东方通往西方的道路，完成了“凿空之旅”，这就是著名的张骞出使西域。中国唐宋元时期，陆上和海上丝绸之路同步发展，中国、意大利、摩洛哥的旅行家杜环、马可·波罗、伊本·白图泰都在陆上和海上丝绸之路留下了历史印记。15世纪初的明代，中国著名航海家郑和七次远洋航海，留下千古佳话。这些开拓事业之所以名垂青史，是因为使用的不是战马和长矛，而是驼队和善意；依靠的不是坚船和利炮，而是宝船和友谊。一代又一代“丝路人”架起了东西方合作的纽带、和平的桥梁。

二、开放包容

古丝绸之路跨越尼罗河流域、底格里斯河和幼发拉底河流域、印度河和恒河流域、黄河和长江流域，跨越埃及文明、巴比伦文明、印度文明、中华文明的发祥地，跨越佛教、基督教、伊斯兰教信众的汇集地，跨越不同国度和肤色人民的聚居地。不同文明、宗教、种族求同存异、开放包容，并肩书写相互尊重的壮丽诗篇，携手绘就共同发展的美好画卷。酒泉、敦煌、吐鲁番、喀什、撒马尔罕、巴格达、君士坦丁堡等古城，宁波、泉州、广州、北

海、科伦坡、吉达、亚历山大等地的古港，就是记载这段历史的“活化石”。历史告诉我们：文明在开放中发展，民族在融合中共存。

三、互学互鉴

古丝绸之路不仅是一条通商易货之道，更是一条知识交流之路。沿着古丝绸之路，中国将丝绸、瓷器、漆器、铁器传到西方，也为中国带来了胡椒、亚麻、香料、葡萄、石榴。沿着古丝绸之路，佛教、伊斯兰教及阿拉伯的天文、历法、医药传入中国，中国的四大发明、养蚕技术也由此传向世界。更为重要的是，商品和知识交流带来了观念创新。比如，佛教源自古印度，在中国发扬光大，在东南亚得到传承。儒家文化起源中国，受到欧洲莱布尼茨、伏尔泰等思想家的推崇。这是交流的魅力、互鉴的成果。

四、互利共赢

古丝绸之路见证了陆上“使者相望于道，商旅不绝于途”的盛况，也见证了海上“舶交海中，不知其数”的繁华。在这条大动脉上，资金、技术、人员等生产要素自由流动，商品、资源、成果等实现共享。阿拉木图、撒马尔罕、长安等重镇和苏尔港、广州等良港兴旺发达，罗马、安息、贵霜等古国欣欣向荣，中国汉唐迎来盛世。古丝绸之路创造了地区大发展大繁荣。

历史是最好的老师。这段历史表明，无论相隔多远，只要我们勇敢迈出第一步，坚持相向而行，就能走出一条相遇相知、共同发展之路，走向幸福安宁和谐美好的远方。古代丝绸之路在经贸合作、文化交流、民族稳定三个方面发挥了积极作用，而当今“一带一路”的建设，也同样会发挥古丝绸之路这三大独特作用，以负责任的风范与真诚包容的大国态度同世界分享自身发展红利。放眼古今丝绸之路，两者同为“亲善之路”“繁荣之路”“交流之路”。

“亲善之路”指的是当今“一带一路”建设，立足于古丝绸之路对民族稳定、和谐共处的贡献，在和平发展成为日益成为主题的当下，将“一带一路”打造成一条福泽各国民众的发展之路，促进沿线各不同国家、不同民族之间的友好往来与和睦共处。伴随着中国的崛起，西方世界影响下产生的“中国威胁论”使得世界各国对中国崛起心存疑虑，将中国的强大看做对世界现存政

治秩序的威胁。而这条“亲善之路”充分地体现了我国坚持走和平崛起的道路，不谋求世界霸权，在国力强大的今天，将“引进来”与“走出去”更好地结合，同世界分享自身发展红利，在互联互通的基础之上，同各国平等发展，互利共赢。

“繁荣之路”是指当今“一带一路”建设，同古代丝绸之路联系东西方贸易，创造大量社会财富一样，在当今贯穿亚欧非大陆，一头是活跃的东亚经济圈，一头是发达的欧洲经济圈，能够在经贸交流的过程中推动东西方两大市场的繁荣，为沿线国家提供巨大的发展机遇和潜力。从“一带一路”的议程设置来看，伴随着一系列自贸区，如中日韩自贸区、中国—东盟自贸区以及各类经济走廊，如孟中印缅经济走廊、中蒙俄经济走廊的建设升级，这能够有效地促进产业合理分工，减小各国相互间的贸易壁垒，便利各国进出口运营以及经贸投资，从而建立起高效运行的“财富流通网”“物资运输网”与“货币交换网”。

“交流之路”是指当今“一带一路”不仅仅是一条经贸之路，也是一条文化交流，民众交往之路。伴随着各国基础设施的不断完善以及经贸合作的不断深化，建立在其基础之上的文化交流也同样会大放异彩。如今的“一带一路”沿线涵盖 30 亿人口，在建设的过程中，如能发扬传统“和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢”的“丝路精神”，以开放包容的态度推动沿线各国民众之间的交流，不仅能够推动“民心相通”的早日实现，增强各国民众对政策的支持和拥戴，而且能够极大地推动文化多样性的发展，在文化沟通交流的基础上实现物质同精神的双重结合，从经济和人文两个层面真正实现“共商”“共建”“共享”的合作理念。

当今“一带一路”的建设在继承古丝绸之路的基础上，立足发展大局，在继承传统“亲善”“繁荣”“交流”之路基础上，打造互尊互信之路、合作共赢之路、文明互鉴之路。但是，需要注意的是，“一带一路”建设是一个持续性的过程，难以一蹴而就，作为一项宏观政策，应该立足长远，从长期收益看待政策有效性。目前，应不断完善相关的配套政策安排、加强基础设施建设，审慎的处理各类问题，而非冒进的汲取短期效益，舍重就轻。

第二节 今天：现实路径选择

“一带一路”倡议顺应时代潮流，适应发展规律，符合各国人民利益，具有广阔前景。要把“一带一路”真正打造成一条和平之路、繁荣之路、开放之路、创新之路和文明之路。

——习近平在第一届“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式上的演讲

当今世界正处于大发展大变革大调整时期，和平、发展、合作仍是时代潮流。“一带一路”是和平之路、繁荣之路、开放之路、创新之路、文明之路。和平之路着力推动合作共赢，建立彼此尊重的伙伴关系；繁荣之路聚焦发展这个根本，加强产业和金融合作，推动设施联通；开放之路以开放为导向，解决经济增长和平衡问题；创新之路坚持创新驱动发展，集聚创新资源、优化创新环境；文明之路着力深化多层次人文交流，开辟更多合作渠道。“五路”是引领以经济发展和文明交流为主要内容的新型全球化浪潮，推动全球治理，打造新型全球秩序，构建多元一体的人类命运共同体的具体途径。习主席阐发的“五路”建设，则预示着人类文明将会通过共同奋斗由好变优，迈入一个发展进步的新纪元。

一、和平之路

“一带一路”是和平之路。古丝绸之路，和时兴，战时衰。“一带一路”建设离不开和平安宁的环境。习近平主席在第一届“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式演讲中指出，古丝绸之路沿线地区曾经是“流淌着牛奶与蜂蜜的地方”，如今很多地方却成了冲突动荡和危机挑战的代名词。这种状况不能再持续下去。我们要树立共同、综合、合作、可持续的安全观，营造共建共享的安全格局。要着力化解热点，坚持政治解决；要着力斡旋调解，坚持公道正义；要着力推进反恐，标本兼治，消除贫困落后和社会不公。

古丝绸之路，和时兴，战时衰。“一带一路”建设离不开和平安宁的环境。我们要构建以合作共赢为核心的新型国际关系，打造对话不对抗、结伴不结盟的伙伴关系。各国应该尊重彼此主权、尊严、领土完整，尊重彼此发展道

路和社会制度，尊重彼此核心利益和重大关切。

和平安全是推进共建“一带一路”的基本前提和保证。各国需树立共同、综合、合作、可持续的安全观，营造共建共享的安全格局。要着力化解冲突，坚持政治解决；要着力斡旋调解，坚持公道正义；要着力推进反恐，标本兼治，消除贫困落后和社会不公。各国需摒弃冷战思维、零和游戏和强权政治，坚决反对恐怖主义、分裂主义、极端主义。在涉及国家主权、领土完整、安全稳定等重大核心利益问题上给予相互支持。坚持以对话解决争端、以协商化解分歧，增进合作互信，减少相互猜疑。各国需深化在网络安全、打击跨国犯罪、打击贩毒、打击“三股势力”、联合执法、安全保卫等方面的合作，为区域经济发展和人民安居乐业营造良好环境。

中国始终是维护地区和世界和平、促进共同发展的坚定力量。中国坚持走和平发展道路，坚定奉行独立自主的和平外交政策，尊重各国人民自主选择的发展道路和奉行的内外政策，决不干涉各国内政，不把自己的意志强加给对方，不把本国利益凌驾于他国利益之上。为保证共建“一带一路”顺利推进，中国愿同沿线各国共同构建争端解决机制，共建安全风险预警防控机制，共同制定应急处置工作机制。一旦发生纠纷，当事方能够坐下来就相互利益关切沟通交流，对话而不是对抗，不但为共建“一带一路”营造良好发展环境，而且共同推动建设各国彼此尊重核心利益、和平解决分歧的和谐世界。

二、繁荣之路

“一带一路”是繁荣之路。发展是解决一切问题的总钥匙。推进“一带一路”建设，应聚焦发展这个根本性问题，释放各国发展潜力，实现经济大融合、发展大联动、成果大共享。要深入开展产业合作，推动各国产业发展规划相互兼容、相互促进，抓好大项目建设，加强国际产能和装备制造合作，抓住新工业革命的发展新机遇，培育新业态，保持经济增长活力。要建立稳定、可持续、风险可控的金融保障体系，创新投资和融资模式，推广政府和社会资本合作，建设多元化融资体系和多层次资本市场，发展普惠金融，完善金融服务网络。要加强互联互通合作，大力推进基础设施“硬联通”和政策规则标准“软联通”。

产业是经济之本。我们要深入开展产业合作，推动各国产业发展规划相互兼容、相互促进，抓好大项目建设，加强国际产能和装备制造合作，抓住新工业革命的发展新机遇，培育新业态，保持经济增长活力。金融是现代经济的血液。血脉通，增长才有力。我们要建立稳定、可持续、风险可控的金融保障体系，创新投资和融资模式，推广政府和社会资本合作，建设多元化融资体系和多层次资本市场，发展普惠金融，完善金融服务网络。设施联通是合作发展的基础。我们要着力推动陆上、海上、天上、网上四位一体的联通，聚焦关键通道、关键城市、关键项目，联结陆上公路、铁路道路网络和海上港口网络。要抓住新一轮能源结构调整和能源技术变革趋势，建设全球能源互联网，实现绿色低碳发展。要完善跨区域物流网建设。我们也要促进政策、规则、标准三位一体的联通，为互联互通提供机制保障。

“各国经济，相通则共进，相闭则各退”。顺应开放大势、把握合作大局，既是实现更大发展的必然选择，也是迈向民族复兴的必由之路。沿线国家市场规模和资源禀赋各有优势，互补性强，潜力巨大，合作前景广阔。各国需在充分照顾各方利益和关切基础上，凝聚共识，将共识转化为行动，按照战略对接、规划对接、平台对接、项目对接的工作思路，形成更多可视性成果，实现优势互补，促进共同繁荣发展。

三、开放之路

“一带一路”是开放之路。对一个国家而言，开放如同破茧成蝶，虽会经历一时阵痛，但将换来新生。共建“一带一路”倡议源于中国，但机会和成果属于世界，中国不打地缘博弈小算盘，不搞封闭排他小圈子，不做凌驾于人的强买强卖。“一带一路”建设以开放为导向，解决经济增长和平衡问题。结合自身国情，积极发展开放型经济，参与全球治理和公共产品供给，携手构建广泛的利益共同体。要有“向外看”的胸怀，维护多边贸易体制，推动自由贸易区建设，促进贸易和投资自由化便利化。着力解决发展失衡、治理困境、数字鸿沟、分配差距等问题，建设开放、包容、普惠、平衡、共赢的经济全球化。

开放带来进步，封闭导致落后。“一带一路”建设要以开放为导向，解决经济增长和平衡问题。我们要打造开放型合作平台，维护和发展开放型世

界经济，共同创造有利于开放发展的环境，推动构建公正、合理、透明的国际经贸投资规则体系，促进生产要素有序流动、资源高效配置、市场深度融合。我们欢迎各国结合自身国情，积极发展开放型经济，参与全球治理和公共产品供给，携手构建广泛的利益共同体。贸易是经济增长的重要引擎。我们要有“向外看”的胸怀，维护多边贸易体制，推动自由贸易区建设，促进贸易和投资自由化便利化。也要着力解决发展失衡、治理困境、数字鸿沟、分配差距等问题，建设开放、包容、普惠、平衡、共赢的经济全球化。

中国支持、维护和加强基于规则的、开放、透明、包容、非歧视的多边贸易体制，促进贸易投资自由化便利化，与沿线国家共建高标准自由贸易区，推动经济全球化健康发展。同时，共建“一带一路”也着力解决发展失衡、治理困境、数字鸿沟、分配差距等问题，让世界各国的发展机会更加均等，让发展成果由各国人民共享。在共建“一带一路”过程中，中国开放的大门只会越开越大，中国愿为世界各国带来共同发展新机遇，与各国积极发展符合自身国情的开放型经济，共同携手向着构建人类命运共同体的目标不断迈进。

四、创新之路

“一带一路”是创新之路。创新是推动发展的重要力量。“一带一路”建设本身就是一个创举，搞好“一带一路”建设也要向创新要动力。我们要坚持创新驱动发展，加强在数字经济、人工智能、纳米技术、量子计算机等前沿领域合作，推动大数据、云计算、智慧城市建设，连接成21世纪的数字丝绸之路。我们要促进科技同产业、科技同金融深度融合，优化创新环境，集聚创新资源。我们要为互联网时代的各国青年打造创业空间、创业工场，成就未来一代的青春梦想。

21世纪以来，全球科技创新进入空前密集活跃时期，新一轮科技革命和产业变革正在重构全球创新版图、重塑全球经济结构。共建“一带一路”合作国家大部分仍处于工业化初中级阶段，为平等合理融入全球产业链和价值链提供了新契机。随着各类要素资源在沿线国家之间的共享、流动和重新组合，各国可以利用各自比较优势，着眼于技术前沿应用研究、高技术产品研发和转化，不断将创新驱动发展推向前进。共建“一带一路”将成为沿线国家创

新发展的新平台，成为沿线国家实现跨越式发展的驱动力，成为世界经济发展的新动能。

创新是推动发展的重要力量。共建“一带一路”需向创新要动力。共建“一带一路”这些年来，中国与沿线国家坚持创新驱动发展，优化创新环境，集聚创新资源，加强创新合作，数字经济蓬勃发展，各国利益更加紧密相连。通过沿线国家青年科学家互访，形成多层次、多元化的科技人文交流机制。共建国家级联合科研平台，深化长期稳定的科技创新合作机制，提升沿线国家的科技创新能力。构建“一带一路”技术转移协作网络，促进区域创新一体化发展。

五、文明之路

“一带一路”是文明之路。习近平主席在第二届“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式主旨演讲中指出，“世界文明的魅力在于多姿多彩，人类进步的要义在于互学互鉴。千百年来，古丝绸之路见证了沿线国家在互通有无中实现发展繁荣，在取长补短中绽放灿烂文明。面对当今世界的各种挑战，我们应该从丝绸之路的历史中汲取智慧，从当今时代的合作共赢中发掘力量，发展全球伙伴关系，开创共同发展的光明未来。”

“国之交在于民相亲，民相亲在于心相通。”“一带一路”建设以文明交流超越文明隔阂、文明互鉴超越文明冲突、文明共存超越文明优越，推动各国相互理解、相互尊重、相互信任。古丝绸之路打开了各国各民族交往的窗口，书写了人类文明进步的历史篇章。共建“一带一路”深厚的文明底蕴、包容的文化理念，为沿线国家相向而行、互学互鉴提供了平台，促进了不同国家、不同文化、不同历史背景人群的深入交流，使人类超越民族、文化、制度、宗教，在新的高度上感应、融合、相通，共同推进构建人类命运共同体。

我们要建立多层次人文合作机制，搭建更多合作平台，开辟更多合作渠道。中国愿与沿线国家和有关国际组织共同推动建立多层次人文合作机制，搭建更多合作平台，开辟更多合作渠道。推动共建“一带一路”合作国家在教育、科技、文化、卫生、体育、媒体、旅游等领域开展广泛合作，创新合作模式，推动务实项目。加强各国议会、政党、智库、民间组织往来和交流协同，密切妇女、青年、残疾人等群体交流，促进包容发展，推动形成和而不同、多

元一体的文明共荣发展态势。要发挥智库作用，建设好智库联盟和合作网络。要用好历史文化遗产，联合打造具有丝绸之路特色的旅游产品和遗产保护。

六、绿色之路

“一带一路”是绿色之路。共建“一带一路”倡议践行绿色发展理念，倡导绿色、低碳、循环、可持续的生产生活方式，致力于加强生态环保合作，防范生态环境风险，增进沿线各国政府、企业和公众的绿色共识及相互理解与支持，共同实现2030年可持续发展目标。在共建“一带一路”过程中，要始终从发展的视角看问题，将可持续发展理念融入项目选择、实施、管理的方方面面。我们要致力于加强国际发展合作，为发展中国家营造更多发展机遇和空间，帮助他们摆脱贫困，实现可持续发展。

中华文明历来主张“天人合一、道法自然”。佛家说“天下名山僧占多”。马克思主义生态哲学强调人与自然和谐统一。在结合中国古代智慧和马克思主义生态思想基础上，习近平主席在十九大报告中指出“人与自然是生命共同体，人类必须尊重自然、顺应自然、保护自然”。习近平主席在博鳌亚洲论坛2021年年会开幕式上的视频主旨演讲中提出，“将建设更紧密的卫生合作伙伴关系”“将建设更紧密的互联互通伙伴关系”“将建设更紧密的绿色发展伙伴关系”“将建设更紧密的开放包容伙伴关系”四大建议，表示中方将同各方携手，加强基础设施“硬联通”以及规则标准“软联通”，畅通贸易和投资合作渠道，积极发展丝路电商，共同开辟融合发展的光明前景；加强绿色基建、绿色能源、绿色金融等领域合作，完善“一带一路”绿色发展国际联盟、“一带一路”绿色投资原则等多边合作平台，让绿色切实成为共建“一带一路”的底色。

中国愿与沿线各国开展生态环境保护合作，将努力与更多国家签署建设绿色丝绸之路的合作文件，扩大“一带一路”绿色发展国际联盟，建设“一带一路”可持续城市联盟。建设一批绿色产业合作示范基地、绿色技术与转移基地、技术示范推广基地、科技园区等国际绿色产业合作平台，探索发展绿色金融，将环境保护、生态治理有机融入现代金融体系，打造“一带一路”绿色供应链平台，形成生态环保与经贸合作相辅相成的良好绿色发展格，与沿线各国一道保护好我们共同拥有的家园。绿色“一带一路”深得人心，

是因为它促进了经济发展与环境保护的双赢，为沿线国家人民带来长远的好处与实惠。在全球环境面临严峻挑战的背景下，建设绿色“一带一路”是中国为全球可持续发展贡献的中国方案。

七、廉洁之路

“一带一路”是廉洁之路。廉洁是共建“一带一路”的道德“底线”和法律“红线”。坚持一切合作都在阳光下运作，共同以零容忍态度打击腐败。我们在第二届“一带一路”国际合作高峰论坛专设“廉洁之路”分论坛发起了《廉洁丝绸之路北京倡议》，愿同各方共建风清气正的丝绸之路。中国愿与各国一道完善反腐败法治体系和机制建设，不断改善营商环境，持续打击商业贿赂行为。深化与沿线国家反腐败法律法规对接，深化反腐败务实合作。加强对“走出去”企业廉洁教育培训，强化企业合规经营管理。中国愿与沿线国家共同努力，把“一带一路”建设成为廉洁之路。

加强对“一带一路”建设项目的监督管理和风险防控，建立规范透明的公共资源交易流程。在项目招投标、施工建设、运营管理等过程中严格遵守相关法律法规，消除权力寻租空间，构建良性市场秩序。各国应加强反腐败国际交流合作，以《联合国反腐败公约》等国际公约和相关双边条约为基础开展司法执法合作，推进双边引渡条约、司法协助协定的签订与履行，构筑更加紧密便捷的司法执法合作网络。各国需推动企业加强自律意识，构建合规管理体系，培育廉洁文化，防控廉洁风险，坚决抵制商业贿赂行为。政府、企业、国际社会三方需共同努力，采取有效措施，建立拒绝腐败分子入境、腐败资产返还等合作机制，通力协作斩断腐败链条、构筑反腐败防线。

第三节 明天：畅通未来之路

“未来已至，只是分布不均。”

——[美]威廉·吉布森

“一带一路”是未来导向的。英国作家狄更斯提醒，“那是最美好的时代。

那是最糟糕的时代”。 “一带一路”首先要直面时代风险，解决时代问题。要从后天看明天，而不只是从昨天看明天。习近平主席在第一届“一带一路”国际合作高峰论坛主旨演讲中指出：“设施联通是合作发展的基础。我们要着力推动陆上、海上、天上、网上四位一体的联通，聚焦关键通道、关键城市、关键项目，联结陆上公路、铁路道路网络和海上港口网络。” “一带一路”不仅着眼于国内，更着眼于时代。这是在新的历史起点上谱写“一带一路”新篇章的政治宣言和行动纲领。

一、陆上丝绸之路

丝绸之路经济带是在“古丝绸之路”概念基础上形成的一个新的经济发展区域。丝绸之路经济带首先是一个“经济带”概念，体现的是经济带上各城市集中协调发展的思路。丝绸之路沿线大部分国家处在两个引擎之间的“塌陷地带”，整个区域存在“两边高，中间低”的现象，发展经济与追求美好生活是本地区国家与民众的普遍诉求。这方面的需求与两大经济引擎通联的需求叠加在一起，共同构筑了丝绸之路经济带的国际战略基础。

“一带一路”直击三个战略问题，其中“三通”——通路、通航和通商是“一带一路”解决战略问题的发力点。“三通”范畴下的相关行业将率先直接受益于“一带一路”建设的落地，其中通路是丝绸之路经济带首要解决的问题，通路的畅通对于解决中国的三个战略问题意义重大。通路是“一带”的抓手，通路、通航和通商则是“一带一路”解决发展问题的发力点。从现实来说，考虑到西部基础设施薄弱，为了更好地外联内呼，打通顺畅的交通动脉是第一位的，也符合“一带一路”的题义，即首先着手的必将是通路、通航。

“一带”主要是从通路着手，通路所推进的地区基础设施薄弱，提升空间更大，其对接的是西部广阔的腹地，将在交通设施建设和油气管道建设上发力。

交通设施建设：包括铁路、公路、口岸、民航。重点方向是中亚、南亚、东南亚。中老、中泰、中缅、中巴、中吉乌等铁路项目可能会优先考虑。中塔公路、中哈公路可能会成为重点改造的路段。

油气管道建设：西北、西南、东北、海上都是油气运输的战略通道。包

括中俄、中亚天然气管道，中缅油气管道都会作为重点项目建设。西南电力通道、中俄电力通道都会进行部署，建设或升级改造。

交通设施建设和油气管道建设，只是“一带一路”战略构想中互联互通的基础，除此之外还有中国与沿线国家间政策、贸易、货币与人心多层互通的内涵。

二、海上丝绸之路

海洋是各国经贸文化交流的天然纽带，共建“21世纪海上丝绸之路”，是全球政治、贸易格局不断变化形势下，中国连接世界的新型贸易之路，其核心价值是通道价值和战略安全。2013年10月，在出席亚太经合组织（APEC）领导人非正式会议期间，习近平主席在《共同谱写中国印尼关系新篇章 携手开创中国—东盟命运共同体美好未来》的演讲中指出，东南亚地区自古以来就是“海上丝绸之路”的重要枢纽，中国愿同东盟国家加强海上合作，使用好中国政府设立的中国—东盟海上合作基金，发展好海洋合作伙伴关系，共同建设21世纪“海上丝绸之路”。

中国既不走西方列强走向海洋的扩张、冲突、殖民的老路，也不走与美国海洋霸权对抗的邪路，而是寻求有效规避传统全球化风险，开创人海合一、和谐共生、可持续发展的新型海洋文明。不仅如此，21世纪海上丝绸之路主张开放、包容，不是去挑战现有海洋秩序，而是推动海洋秩序更加包容、公正、合理、可持续。中华文明是最连续性的文明，可持续是中华文明的基因。21世纪海上丝绸之路的主题就是打造绿色、健康、智力、和平之路。

21世纪海上丝绸之路的合作伙伴并不仅限于东盟，而是以点带线、以线带面，以重点港口为节点，共同建设通畅安全高效的运输大通道，增进同沿线国家和地区的交往，将串起连通东盟、南亚、西亚、北非、欧洲等各大经济板块的市场链，发展面向南海、太平洋和印度洋的战略合作经济带，以亚欧非经济贸易一体化为发展的长期目标。由于东盟地处海上丝绸之路的十字路口和必经之地，而中国和东盟有着广泛的政治基础，坚实的经济基础，21世纪海丝战略符合双方共同利益和共同要求。“一路”强调在21世纪如何实现港口改造、航线升级换代，这不仅要提升航运能力，更要做到“人海合一”，

与陆上丝绸之路强调的“天人合一”相呼应。



图 1.1 中国在全球投资的港口分布

三、天上丝绸之路

“天上丝绸之路”是“一带一路”倡议与中国太空发展规划的结合，既是“一带一路”倡议不断细化拓展的写照，也是我国太空产业国际化的产物。2015年3月28日，国家发改委、外交部、商务部联合发布《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》，明确指出要“完善空中（卫星）信息通道，扩大信息交流与合作”。2016年10月22日，国防科工局和发展改革委联合发布《关于加快推进“一带一路”空间信息走廊建设与应用的指导意见》，提出“一带一路”空间信息走廊建设构想。

“一带一路”地区拥有极高的自然资源禀赋和巨大的经济开发价值，连接全球重要的能源供给地区和运输通道，但同时也面临地质条件复杂、生态环境脆弱、传统与非传统安全交织等问题。利用卫星遥感、导航和通信技术，可适时完成对地观测、天气监测以及复杂态势感知，从天上到地上支持“一带一路”建设。“太空丝绸之路”是一个开放、包容的倡议，将有效整合沿线航天资源，完善天基资源和地面信息共享网络，形成“感、传、知、用”

四位一体的空间服务系统，为“一带一路”沿线国家提供面向多领域多行业的应用方案，切实促进欧亚区域的互联互通。中国已在北斗卫星导航、气象卫星援助、整星出口与服务升级、促进国际合作以及开放中国空间站项目等方面取得了一些成绩、形成了一些亮点，为沿线国家提供了高水平、全方位的太空公共产品。

北斗卫星导航系统为“一带一路”沿线国家提供了强大的空间技术支持。北斗系统是中国着眼于国家安全和经济发展需要，自主建设、独立运行的卫星导航系统。北斗卫星导航系统是我国面向全球的重大公共服务空间基础设施，是进入新时代的中国为人类导航提供的新方案。目前，北斗高精度多系统兼容的卫星导航应用产品覆盖 100 多个国家与地区，其中包括近 40 个“一带一路”国家。从巴基斯坦的交通运输、港口管理，到缅甸的土地规划、河运监管，到老挝的精细农业、病虫灾害监管，再到文莱的现代化城市建设、智慧旅游，都有北斗系统的精准服务。

第二，高分卫星系统和风云气象卫星有效助力“一带一路”沿线的防灾减灾工作，成为中国“灾难外交”的重要组成部分。“一带一路”贯穿欧亚大陆，连接印度洋和太平洋，沿线地质条件复杂，气候敏感度与脆弱性高。根据国际灾害数据库的统计，“一带一路”沿线相对灾害损失是全球平均值的两倍以上。目前，我国已有多颗资源、风云、高分系列卫星加入空间与重大灾害国际宪章机制（CHARTER），承担服务国际防灾减灾工作。

第三，航天企业不断加大卫星整星与相关服务出口力度，逐步实现从“中国制造”向“中国智造+服务”转型。“太空丝绸之路”倡议提出后，以“一带一路”合作伙伴为主要面向，中国加大整星出口力度，出口了“老挝 1 号”“白俄罗斯 1 号”“阿尔及利亚 1 号”、亚太 9 号、亚太 6C 等通信卫星和“巴基斯坦 1 号”“委内瑞拉 2 号”等遥感卫星，实现了对“海上丝绸之路”周边区域的基本覆盖。

第四，中国航天项目不断扩大国际合作力度，探索与“一带一路”沿线国家空间技术融合的新路径。中国的卫星技术日臻成熟，已基本实现对“一带一路”地区的全覆盖。中国并未止步于自身航天技术辐射力的增强，还致力于不断加大国际航天合作力度，为与沿线国家的技术融合创造契机。中国的嫦娥四号中继星任务中搭载了沙特月球小型光学成像探测仪，既是中沙两

国合作取得的重要成果，也是“一带一路”航天合作的典范。

第五，中国空间站建设秉持外空命运共同体理念，为“一带一路”沿线国家提供平等参与太空活动、共享太空成果的机遇。中国空间站又称“天宫空间站”，是一个在轨组装成的具有中国特色的空间实验室系统，计划于2022年建成并投入使用。“中国空间站不仅属于中国，也属于世界。所有国家，无论大小和外空方面发展水平，都能在平等基础上参与合作”。

四、网上丝绸之路

“网”是互联网，中国是人类进入互联网时代的正中间进入的，却开创互联网时代的奇迹，并在互联网下半场有引领数字革命之势。习近平主席在主题为“互联互通·共享共治——构建网络空间命运共同体”的第二届乌镇世界互联网大会主旨演讲中指出，网络空间是人类共同的活动空间，网络空间前途命运应由世界各国共同掌握。各国应该加强沟通、扩大共识、深化合作，共同构建网络空间命运共同体。应该坚持尊重网络主权，尊重各国自主选择网络发展道路、网络管理模式、互联网公共政策和平等参与国际网络空间治理的权利。

“一带一路”是21世纪的，网络空间的互联互通最能体现“一带一路”的时代特色。网络的本质在于互联，信息的价值在于互通。发展中国家人口占世界人口总数的80%，而互联网用户数只占全球用户数的43%，未来增长潜力巨大。中国有近10亿网民，占世界网民总数的五分之一强。世界上只有4个国家有自己的搜索引擎——美国、中国、俄罗斯和韩国，欧洲国家都没有自己的搜索引擎。中国将加大资金投入，加强技术支持，积极推动全球网络基础设施建设，增强各国网络发展能力，让更多发展中国家和人民共享互联网带来的机遇。中国将进一步加强与“一带一路”沿线国家的网络合作，率先打通“一带一路”的“血脉经络”；依托亚洲基础设施投资银行、中国互联网投资基金、中国互联网发展基金会等，深化与发展中国家的务实合作，大力推进互联网基础设施建设，消除“信息壁垒”，缩小“数字鸿沟”，让信息资源充分涌流，让更多发展中国家和人民通过互联网掌握信息、获取知识、创造财富，过上更加幸福美好的生活。

互联网巨头谷歌公司的执行董事长埃里克·施密特曾大胆预言：互联网

即将消失，一个高度个性化、互动化的有趣世界——物联网即将诞生。未来将有数量巨大的 IP 地址、传感器、可穿戴设备以及虽感觉不到却可与之互动的东西，时时刻刻伴随你。“设想下你走入房间，房间会随之变化，有了你的允许和所有这些东西，你将与房间里发生的一切进行互动。世界将变得非常个性化、非常互动化和非常非常有趣。所有赌注此刻都与智能手机应用基础架构有关，似乎将出现全新的竞争者为智能手机提供应用，智能手机已经成为超级电脑。我认为这是一个完全开放的市场。互联网的下一波浪潮将是在人员、流程、数据以及实物之间实现融合而形成的网络。这也就是思科正在全球范围内发起并推动的万物互联 (Internet of Everything, 简称 IoE)。顾名思义，万物互联就是将一切还未联接起来的人、数据、流程和万事万物都联接起来。”

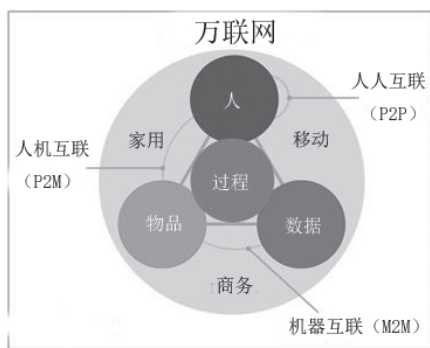


图 1.2 美国思科公司万物互联图

当下，全球正加速朝数字化、绿色化、智能化方向转型。随着新科技和新兴产业竞争日趋白热化，技术之争、数据之争、标准之争、知识产权之争预计将日益成为影响国际经贸乃至地缘政治的重要因素。1994 年中国全功能接入国际互联网以来，创造了互联网发展的很多奇迹，彰显多重发展优势，这源于中国对互联网的深入理解和广泛运用。

中国互联网发展的三大优势与三大经验：一是文明优势。中国抓住从工业文明向数字文明转型的历史机遇，将互联网作为一种信息化和工业化的黏合剂，甚至是人类新文明来看待，加速推进工业信息化和信息产业化，进而谋求更大发展。二是体制优势。在数字化转型过程中实现新的工业化，在新

型工业化过程中进行数字化转型，这是新中国实现机械化、信息化并联发展的经验延伸。依托体制优势，中国通过快速工业化建立独立自主的工业体系，为互联网发展奠定产业基础。改革开放后建立社会主义市场经济体制，涌现出中国移动等大型国有企业与华为、阿里巴巴等私营企业，共同开创中国互联网发展的奇迹。三是比较优势。互联网从生产方式、生活方式和思维方式上，再造中国的比较优势。“要致富，先修路；要快富，修高速；要闪富，通网路”，成为中国基础设施先行的鲜活表述。互联网深刻改变中国的经济形态、社会形态和人的思维理念。新冠肺炎疫情防控中健康码、人脸识别、大数据的广泛使用，是中国能够率先复工复产的重要原因。这三大优势成就中国互联网发展的三大经验：其一，视互联网为人类新文明，热情拥抱互联网，实现“弯道超车”；其二，工业化与信息化相互促进、协同发展；其三，以互联网改革生产方式、生活方式和思维方式，实现互联网与文化有机融合。

一是共建网络基础设施，缩小数字发展鸿沟，夯实信息互联互通基础。发展不平衡是当今世界最大的不平衡。“一带一路”沿线国家网络基础设施建设现状差异较大，在共建数字“一带一路”过程中，要始终根据不同国家的情况开展不同的合作。先解决信息化，再谈数据化、智能化、云化，步子不宜迈得太快太大。对于“一带一路”中的新型新兴经济体，在一定的网络基础条件之上，应加快融入和建立云计算和数据中心，在“一带一路”沿线部署数据节点，为“一带一路”各项数字合作服务提供优质的云计算服务。加强“一带一路”云计算建设与合作，打造更为有效的大数据经济生态链，真正消除国家间、区域间的“数字鸿沟”。

二是布局网络安全体系，共同抵御网络攻击，保障数字经济持续稳定发展。网络安全体系是建设数字“一带一路”的重要保障，包括了设施安全、金融安全、信息安全多方面等。网络安全已成为全球性挑战，没有任何国家可以置之度外，全球范围内的合作分工势在必行，网络大国更应主动承担责任共同维护全球网络安全。始终坚持尊重各国自主选择网络发展道路、网络管理模式、互联网公共政策和平等参与国际网络空间治理的权利，为“一带一路”沿线国家赋能助力。加强在网络安全和信息技术的交流与合作，建立不同层面的对话机制，数据共享，共同研发网络安全创新技术，应对“一带一路”网络安全威胁。

三是参与数字贸易国际规则制定，降低贸易壁垒，促进国际贸易自由有

序发展。规则和信用是国际治理体系有效运转的基石，也是国际经贸关系发展的前提。中国在尊重网络安全、个人数据、隐私保护与促进数字贸易发展之间一直在积极寻求平衡，支持和参与世贸组织改革，愿与“一带一路”沿线各国在全球新一轮国际贸易规则与数字贸易制定中共同争取属于发展中国家的主动权，推动建立公平、透明、统一、一致的全球贸易规则框架。借鉴国际经验，对跨境数据流动实施分级分类管理，做到数据安全和数据共享双得利；加强本国数字贸易立法，保障国家信息安全保护个人隐私安全；制定全球跨境电商规则，构建国际统一的适应跨境电商发展的制度体系。

四是强化数字人才交流和培训，优化人力资本，为发展数字“一带一路”提供原动力。加强数字人才国际交流，引进国际数字人才同时鼓励中国的人才走出去。其次，对国际数字人才持开放、支持的态度，给予国际人才到中国发展的特殊政策，同时与国际优秀科技公司合作，在中国开设人才培养基地。再者，加大数字人才培养投入，实现传统行业人才结构转型。成立“一带一路”数字经济研究项目，共同制定人才培养计划，定向培养人工智能、计算机、跨境电商等方面的人才，实现人才的均衡发展。积极实施创新人才交流项目，未来5年支持5000人次中外方创新人才开展交流、培训、合作研究。

专栏 数字丝绸之路

习近平主席在第二届“一带一路”国际合作高峰论坛上提出：“我们要坚持创新驱动发展，加强在数字经济、人工智能、纳米技术、量子计算机等前沿领域合作，推动大数据、云计算、智慧城市建设，连接成21世纪的数字丝绸之路”。如今，数字丝绸之路建设已成为共建“一带一路”的重要组成部分，中国与埃及、老挝、沙特阿拉伯、塞尔维亚、泰国、土耳其、阿联酋等国家共同发起《“一带一路”数字经济国际合作倡议》，与16个国家签署加强数字丝绸之路建设合作文件，与“一带一路”沿线国家建成超过30条跨境陆缆、10余条国际海缆。中国发布《标准联通共建“一带一路”行动计划（2018—2020年）》，与49个国家和地区签署85份标准化合作协议。

第二届“一带一路”国际合作高峰论坛新增数字丝绸之路分论坛，凸显高质量推进“一带一路”专业领域对接合作有序推进。数字丝绸之路建设的

加速推进，让世界更好分享中国互联网发展经验，也凸显数字丝绸之路的世界意义。

数字丝绸之路的建设，有利于消除传统全球化的弊端，即中心—边缘体系造成的贫富差距、不公平、不可持续；有利于避免掉入传统创新陷阱，如美国式创新注重节省劳动力、强调效率，欧洲式创新注重节省能源、原材料，强调可持续发展。发展中国家的竞争优势通常是劳动力便宜、资源丰富，两种创新模式导致他们日益被边缘化，这是当今世界贫富差距产生的重要原因。

推进数字基础设施建设和传统基础设施数字化可以同时发挥弥合数字鸿沟的作用。此外，在数字贸易方面，数字商务是WTO改革的重要内容，这是软联通。世界互联网大会已经发起《“一带一路”数字经济国际合作倡议》，将来可能涉及全球价值链、供应链、产业链的建设。