

导 论

构建竞争性合作时代的开放型 经济新格局

中国特色社会主义新时代，是决胜全面建成小康社会、进而全面建设社会主义现代化强国的时代，是中国日益走近世界舞台中央、不断为人类做出更大贡献的时代。同时，这也是一个世界处于大发展大变革大调整、人类面临诸多共同风险挑战的时代。但和平与发展依旧是这个新时代的主题，人类文明的发展进步需要世界各个国家的良性竞争和彼此开放有序的合作。生逢中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局之时，从历史趋势、时代大潮、全球风云中探究中国经济现代化转型与可持续发展的机理与规律，提出因应的战略对策，是我等知识分子的重大使命和矢志不渝的追求。

中国改革开放 40 多年，在取得举世瞩目伟大成就的同时，也正悄然改变着世界的原有规则。如何巧妙地遵循我们走中国特色社会主义道路的国家主权意志并同时让世界秩序不断认同、理解、接受，并做出相应调适以寻求新的平衡，既挑战中国的智慧，也挑战世界主要国家的智慧。在新冠疫情严重冲击全球经济的灾难下，中国经济正拾级而上、优化升级，帮助稳定和修复全球供应链，推动生产要素跨境自由流动，为世界经济海洋贡献活水之源和发展智慧。中国随着在世界经济中地位的持续上升，已经成为吸引国际商品和要素资源的巨大“引力场”，同世界的经济联系更加紧密，为各国提供的市场机会也更加广阔。

在竞争性合作时代，中国致力于推动构建人类命运共同体，以开放型经济促进更加公正有序的竞争，进一步加强国际合作，构建开放型国际经济秩序新架构，为世界带来开放型经济发展新机遇。

| 核心概念 | 竞争性合作、开放型经济

对外开放是我国的基本国策。当前，世界多极化、经济全球化进一步发展，国际政治经济环境深刻变化，创新引领发展的趋势更加明显。我国改革开放正站在新的起点上，经济结构深度调整，各项改革全面推进，经济发展进入新常态。面对新形势、新挑战、新任务，要统筹开放型经济顶层设计，加快构建开放型经济新体制，进一步破除体制机制障碍，使对内对外开放相互促进，引进来与走出去更好结合，以对外开放的主动赢得经济发展和国际竞争的主动，以开放促改革、促发展、促创新，建设开放型经济强国，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦打下坚实基础。

○ 竞争性合作

在当今形势下，无论是大国之间处于“常规时期”还是如同疫情的“非常规时期”，若中美走向永久性对抗，对美国、中国和全世界都不利。2018年G20峰会期间，习近平主席与美国前总统特朗普会晤时，首次提出中美关系是“竞合关系”，也就是竞争性合作关系。在竞合时代大国间的竞争不再是领土的争夺，而是综合实力（经济、政治、科技、军事等）的较量，核心利益是对将来国际秩序规则和标准制定的主导权。第一，中美两国关系的走向将重塑世界地缘政治、经济竞争格局。面对中国这个从未有过的战略竞争对手，出于保卫自身利益和价值观

的需要，美国对中国的遏制是不言而喻的。中美贸易冲突持续不断的状态将会长期存在，对此我们必须要有清醒的认识。第二，中美屡屡发生经贸摩擦的根源不仅仅是中国的贸易顺差问题，而是中国崛起造成国际力量对比失去平衡。虽然中美两国面临一些共同的挑战，但是合作不仅需要共同的利益，还需要共同的理解。第三，中美两国亟须提高对不断变化的国际秩序的认识，防止两国关系进一步恶化，并继续寻找可能的合作领域。在竞争性合作时代，国际社会必须构思和实施一种新的安全架构，中美也只有实现竞争合作、互利共赢才是必然的选择。第四，竞争性合作时代，中美基建合作将使双方获得显著的经济和政治效益，实现中美经贸新的增长。

○ 开放型经济

从经济发展与经济形态的关系来看，未来 20 年中国将处在大力推进开放型经济的发展阶段。从国际上看，今后一个时期，世界经济可能陷入长期低迷，外需疲弱很可能常态化，各种形式的保护主义上升，经贸摩擦将进入高峰期。各国围绕市场、资源、人才、技术、规则、标准等方面的竞争更加激烈。中国在传统优势产业方面与发展中国家的竞争加剧，在中高端产业方面与发达国家的竞争逐渐增多，发展面临的外部环境更加复杂。从国内看，经过加入世界贸易组织以来 20 余年的发展，中国的社会生产力、综合国力、人民生活水平大幅度提升，形成了相对完备的产业体系，参与国际竞争与合作的能力增强，已经具备了进一步扩大开放、提升开放水平的基础和条件，国际社会对中国承担更大国际责任也寄予更高期望。但是，中国现有的经济发展方式相对粗放，资源环境约束强化，传统优势被削弱，新优势尚未建立，转变发展方式和优化经济结构的任务艰巨，制约开放型经济发展的体制机制障碍仍然较多，对外开放面临的风险增大，开放的层次、水平

和效益亟待提高。

○ 推行开放型经济是大国崛起的必由之路

开放型经济具有什么样的特征呢？从经济方面来看，开放型经济，至少应该具有这样几个特征：（1）国际贸易上，在自由贸易的条件下，能够实现更高水平上的专业化分工。在这类分工下，本国的参与，不仅能够实现资源的配置的优化，更重要的是，能够实现贸易规模的扩大以及经济水平的提高，并与其他发达国家之间形成各具特色，而又相互依赖的分工体系。（2）在直接投资上，达到净对外投资的新阶段，开始在全球范围内实现本国企业和产业的所有权优势以及竞争优势。

（3）在国际金融上，本币实现了国际化，无须进行外汇的积累，并和国际金融市场密切地联系在一起。（4）在国际治理上，是国际社会主要影响大国，能够发挥国际影响，并承担国际责任。至少是在事关本国利益的事务中，能够坚定维护本国的全球利益。

与此相关的另一个问题是，一个国家的经济发展达到怎样的水平时，才可以实行开放型经济呢？需要强调的是，开放型经济的实现，是一个渐进的过程，正如一国的经济发展一样，因此，并没有一个统一的、不变的标准，一旦到达这个标准就要马上实现转型。即便如此，我们还是能够找到一些进一步推进开放型经济进程的标志性变化来。比如，一个国家已经成长为世界重要的制造业大国，已经和世界上的最大、最先进的制造业大国——美国、日本和德国等相抗衡的时候；或者一部分产业已经从国内向外转移，并在海外建立起一定规模的制造基地的时候。从对外投资的角度来看，如果一个国家，在引进外资的同时，也在进行大规模的对外投资，尤其制造业对外投资的时候，就有可能逐渐转变成为一个对外净投资国家。再比如，一个国家积累的外汇储备远远超出金融风险防范的需要，并积极推进本币国际化的时

候。等等。

最后一个是，为什么一个国家要发展开放型经济呢？主要有两个方面的原因：其一，是自身发展的需要。在一个国家的经济发展到达某种水平后，实行开放型经济可以获得更多的经济利益。这种经济利益，既来自参与国际分工而来的贸易所得以及效率改进，也来自本国企业全球投资所获得的超额利润，更来自对于国际事务影响力以及全球规则的制定权力。其二，是跟上国际变化的需要。一个国家发展所面临的国际环境千差万别。国际环境也处在不断的变化之中。比如，在开放的条件下，如果一个国家作茧自缚，闭关锁国，则会被边缘化。因此，在国际社会的开放步伐加快的条件下，一个国家也要跟上这种节奏；反之，在国际社会倾向相互封闭的情况下，根据本国的利益以及影响力，可以扭转或者推动这种趋势。

| 内容结构 | 从改革开放到开放共享

当前经济发展与社会发展失衡、社会内部及经济内部的结构失衡、推进“一带一路”倡议、“十四五”、第二个百年计划等已经成为中国改革与发展和推动经济社会可持续发展所面临的独特背景。

《“十四五”规划纲要》要求根据“创新、协调、绿色、开放、共享”的“新发展理念”，构建“双循环”发展格局，力求在今后5年内实现高质量发展目标；同时将防控各类有可能威胁发展的风险，加强在国防建设、经济金融、对外关系、粮食、能源等领域的安全发展能力列为新的优先任务。习近平总书记强调，在高质量发展中促进共同富裕，统筹做好重大金融风险防范化解工作。从经济发展与经济形态的关系来看，未来20年中国将处在大力推进开放型经济的发展阶段。笔者认为，中国应以开放型经济新体制具体战略构建为重点，强调以更加积

极有为的行动，推进更高水平的对外开放，加快实施自由贸易区战略，加快构建开放型经济新体制，构建中国与世界的开放型经济新秩序，以对外开放的主动赢得经济发展的主动、赢得国际竞争的主动。

本书内容结构如下。

○ 第一部分 经济与金融

第一章，深化改革与扩大开放的新阶段：再平衡与战略机遇。对中国经济调整与再平衡的挑战与策略进行了分析。一方面，当前，中国经济面临的挑战主要在于经济增长率的不可持续性，其原因是需求不足。要解决扩大需求和持续增长问题，可从四个方面推进改革：一是完善财政制度，以弥补放缓的经济增长和变弱的出口市场；二是实施竞争中性原则，打破垄断，使私营企业发挥更大作用；三是积极稳妥地推进城镇化，提高城镇化质量；四是全面提升外向型经济发展水平，提高开放的层次、水平和效益；五是推动新时代的中国经济高质量发展，科技创新是引领发展的第一动力。另一方面，中国在世界经济和全球治理方面的发展理念，应该实现从“比较优势”到“竞争优势”，从“科学”到“思想”发展的战略转变，并以此制定出符合中国国情和参与全球治理发展需求的战略和方法。这是当前社会制度危机对中长期投融资发展提出的重大课题。

第二章，金融改革与数字经济的新格局：多元化与加强监管。当前，全球金融格局的发展将是一个各种经济、金融、政治、军事势力之间复杂的竞合与动态博弈过程，涉及世界本位货币、国际储备和国际收支等核心和敏感问题，需要各国不断在竞争中谋求合作，求同存异，共同避免全球性金融危机的再次爆发，促进世界经济的可持续发展，也需要主要发达和发展中国家承担起推动协商、建立国际金融新秩序的责任和义务。

在国际金融危机之后变化的金融环境中，中国的金融业如何进一步发展，如何在发展中尽可能地避免危机的发生，从而更好地服务于实体经济，成为危机后必须回答的重要课题。比如金融结构不尽合理、金融业核心竞争力尚未形成等方面亟须深化改革和加强。中国的金融业已经在国际竞争合作中不断发展和壮大，正在汇率、储备等方面向世界做出贡献。但需要注意，一方面是中国的金融开放，它体现了市场有可能会失灵，而且中美之间协调一致的救市措施意味着政府会进行更多的干预和控制，这可能使中国在放松管制和金融化方面放缓步伐。另一方面是中国的货币政策，这也是一个稳定的力量。快速增长的数字经济规模和不断涌现的创新型企业已成为中国向全世界展示社会主义市场经济建设成就的重要名片，同时也成为中国全面落实“双循环”新发展格局，抢抓高质量发展新机遇的制度保障。

第三章，发展主义：开发性金融与经济平衡增长。开发性金融是一种介于政府与市场之间、政策性金融与商业性金融之间的金融形态和金融方法，以服务国家战略为宗旨，以开发性金融为手段，依托国家信用，通过市场化运作，缓解经济社会发展瓶颈制约，维护国家金融稳定，增强经济竞争力。随着中国逐渐成为国际政治经济格局中的重要影响因素，以促进经济发展方式加快转变与社会均衡协调发展相结合，在中国经济社会发展的重要阶段，开发性金融形成“国家发展战略的重要保障、人民币国际化的重要媒介、国家金融外交的重要工具、全球资源整合的重要力量”的战略目标，在中国特色社会主义新时代，把中国国情和国际先进金融原理相结合，探索实践有中国特色的开发性金融的方法和路子，对卓有成效地支持经济社会的高质量科学发展具有重要意义。

○ 第二部分 生态与社会

第四章，新发展路径：低碳、需求侧与生态文明建设。中国作为世界第二大经济体，经济发展受到环境因素的严重制约。因此，第一，“碳中和”任务不只是简单的技术和经济问题，还是影响广泛的社会问题，可能会导致巨大的系统性转型风险。这个问题目前还没有得到足够重视与讨论，社会各界应该形成共识，找到解决方案。氢能被作为21世纪的“终极能源”，已经成为世界各国新能源竞争发展的核心领域。第二，本书提出“需求侧：重塑消费需求是实现低碳发展的关键”的观点，从需求侧入手，分四种情景探讨技术进步、消费需求、进出口贸易对中国中长期能源消耗与碳排放的影响，为中国实现经济低碳转型提供借鉴。第三，实现“生态、社会、经济”综合效应，将成为中国新型城镇化建设、改善民生和推动工业现代化的“人的城镇化”的重要任务。探索和创新投融资模式，有效推动金融服务城镇化建设与绿色、低碳发展相结合，将是中国新型城镇化发展的必然趋势。第四，生态环境保护和中国特色城镇化就是人们对城市美好生活的向往，当前的中国生态形势严峻，构建“绿色金融”体系刻不容缓。

第五章，经济社会转型：社会与国家治理改革。习近平指出，要以高水平对外开放打造国际合作和竞争新优势。国际经济联通和交往仍是世界经济发展的需要。我国经济持续快速发展的一个重要动力就是对外开放。对外开放是基本国策。要全面提高对外开放水平，建设更高水平的开放型经济新体制，形成国际合作和竞争新优势。要积极参与全球经济治理体系改革，推动完善更加公平合理的国际经济治理体系。中国特色社会主义进入新时代，建设更高水平开放型经济新体制，加快建设与国际高标准贸易和投资通行规则相互衔接的市场规则制度体系，有利于加快完善社会主义市场经济体制，推进国家治理体系和治理能力现代化。

贫穷不是社会主义，社会主义的本质是共同富裕。收入、城乡、地区三大差距的持续扩大，已经严重影响和制约了中国经济的可持续发展，严重影响到了整个社会的和谐稳定。三大差距的持续扩大已经成为转变经济发展方式迫切需要解决的问题。差距扩大会压制社会生产力，缩小差距就是解放生产力。改革开放以来，经济高速增长虽然在一定程度上掩盖了三大差距对社会发展的巨大负面影响，但可以相信，在“十四五”时期，随着中国进入中速发展阶段，这些差距将会成为经济持续增长的一个重大障碍。

党的十八大报告提出“公平正义是中国特色社会主义的内在要求”，要将公平正义的价值理念作为国家治理价值理念的核心，把公平正义理念与国家治理实践高度统一起来，以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，推进国家治理体系和治理能力现代化，以高质量城镇化和科技创新促进现代化转型。一要解决“三农”问题，走城镇化道路，全面建设小康社会。二要全面提升外向型经济发展水平，主动融入全球化。三要注重科技创新是引领发展的第一动力。

◎ 第三部分 命运共同体

第六章，命运共同体：重塑走向世界的地缘经济与政治。人类只有一个地球，各国共处一个世界，在全球化纵深发展背景下，国际社会日益成为“你中有我，我中有你”、休戚与共的“命运共同体”。然而，正如《全球化的悖论》所指出的：政府是每个国家的政府，市场却是全球性的，这就是全球化的致命弱点。这一致命弱点使得全球化历程中总面临着“逆全球化”的挑战和危机，以致国际经济社会乃至政治的动荡不安。近年来，“二战”后以“联合国宪章”“布雷顿森林体系”为基础而开启的这轮史无前例的全球化浪潮开始不断遭遇“逆全球化”的挑战，一直以来西方经验和理念主导的全球化思维在

这场“逆全球化”危机面前越来越显得捉襟见肘，国际社会迫切需要新的价值理念和思想观念来引领全球未来发展方向。党的十八大以来，习近平主席在国际国内多个重要场合提出和阐释构建人类命运共同体的伟大理念及其实践路径。

当前，中国已经走向世界并成为举世瞩目的第二大经济体，为世界的发展做出了巨大贡献。但是中国对全球及各个区域的经济、社会、法律、政治和文化等基本层面的认知和研究却远远不够，还没有相匹配的知识储备与智力资本，由此导致在全球博弈中处于不利地位。历史的经验告诉我们，如果不对投资对象国进行充分的研究，则无法在世界范围进行有效投资，一旦遭遇突发情况，则面临巨大的风险。从历史看，各大国在崛起时都曾花巨资进行知识储备与发展智力资本。

第七章，“一带一路”：“双循环”发展的机遇与挑战。“双循环”战略与“一带一路”建设两者是一脉相承、同频共振的关系。中国在“双循环”发展格局下，构建本国 21 世纪大战略时必须考虑到当前世界经济中结构性条件发生的重大变化。未来十几年，中国要推动经济转型发展与扩大内需，推进工业化、城镇化、现代化与国际化，必由蓝海战略“海上丝绸之路”、陆权战略“丝绸之路经济带”与欧亚大陆经济整合战略相辅相成。其中，向西部地区开发，利用高铁作为基本交通连接手段，促进欧亚大陆经济整合，将带来一个陆权时代，使国家得以确立与蓝海战略相匹配的对冲态势。“双循环”与“一带一路”都是用循环来实现畅通，用畅通来创造价值。“双循环”战略将为“一带一路”的进一步发展形成强大的机遇和推动力，“一带一路”所实现的“五通”也将为“双循环”提供更为坚实的发展平台。

○ 第四部分 合作共赢

第八章，合作共赢：中美经贸合作需要大智慧。2008年全球金融危机时期，中国在全球经济复苏过程中，发挥着任何一个国家或经济体不可替代的重要作用。面对金融危机，中美两国需要充分发挥大智慧，在共同调整贸易失衡、促进经济结构调整、解决各种社会问题等方面，为全球经济尽快恢复做出贡献。世界经济百年起伏动荡的历史表明，让所有国民获益是实现有效扩大需求和促进经济健康发展的关键。对于美国来说，所谓有效扩大内需，就是让钱尽可能少地流入存钱的高收入群体腰包，尽可能多地流入需要花钱的低收入群体手里，以解决贫富差距带来的社会问题。实现这一目标，需要决策者在效率和公平的双重原则下，精心设计财政政策、货币政策、税收政策和公共服务政策。对于中国来说，所谓扩大内需，就是让资金尽可能多地投入不重复的基础设施建设，尽可能快地促进国家工业化和现代化的进程，让更多的国民从国家经济发展中受益，解决经济发展不平衡带来的社会问题。实现这一目标，需要决策者在计划和市场的双重调整下，遵循市场原则，发挥国家宏观调控的作用，制定出更有效的社会运行体制；要进一步观察各经济体的振兴经济方案，在全球的供求关系必将发生重大变化的情况下实行“自救”，并用大智慧开展经济合作。

第九章，面向未来：建立 21 世纪的中美关系。作为当今世界上举足轻重的两个大国，中美利益是一体的，美国不能选择对立，中国也不能选择对立。一方面，中美需要建立 21 世纪的双边关系，中美的巨大合作空间更有益于全球利益。但是，如何加强中美的沟通和了解，建立起有利于双边和世界和谐发展的中美关系，始终是中美面临的一个不可回避的问题。另一方面，美国货币政策的下一步走向。美国扩张性的货币政策短期内不会明显收紧，这是研判美国货币政策走向的重要实际因素。在当前复杂的内外部背景下，美联储也将对货币政策

做出调整。

第十章，开放共享：构建中国与世界的开放型经济新秩序。当前，中国面临的国内外政治经济形势正在发生深刻的变化。全球化驱动力发生重大变化，新兴经济体群体崛起成为推进全球经济政治格局变革的主要力量，全球新一轮贸易投资规则正在密集重构。但全球治理体系改革步伐缓慢，中国等新兴经济体获得与自己经济实力相称地位需要长期争取和努力。客观、理性地评价当前中国面临的国内外经济环境变化，并对“十四五”时期国际形势进行科学预判，在竞争性合作时代构建开放型经济是制定符合中国国情的新一轮发展目标和政策的前提和基础，将为世界带来新机遇。

| 核心观点 | 在世界百年未有之大变局中构建人类命运共同体

中国改革开放 40 多年来，在取得伟大成就的同时，所发生的改变也正改变着世界的原有规则。如何巧妙地遵循中国特色社会主义道路并让以美国为首的世界秩序理解并适应这种变化，从而相互调适以实现新的平衡，既挑战中国的智慧，也挑战世界主要国家的智慧。新时代中国特色社会主义与“十四五”时期是中国开放型经济发展的重要战略机遇期。如何把握这一难得的战略机遇期？与全球当前形势相结合进行深入透彻的分析，将有助于我们全面准确地判断目前经济形势，对制定正确的应对措施也具有十分重要的意义。

○ 推动构建人类命运共同体

改革开放以来中国建设中国特色社会主义的伟大实践，为探索和推动

构建人类命运共同体积累了丰富的经验和提供了深刻的启示。十八届三中全会以来，以习近平同志为核心的党中央继续高举中国特色社会主义的伟大旗帜，在政治上以“壮士断腕”的决心与魄力，推进反腐常态化，力图形塑风清气正的政治生态和廉政文明；在经济上提出建设“一带一路”的合作倡议，在西方逆全球化端倪初露、全球经济局势云谲波诡之时拨云见日，继续引领深度全球化；在社会发展方面，“精准扶贫”战略举措力求将近7000万贫困人口全面脱贫并带入小康社会，实现经济社会的协同和全面发展；在生态环境保护方面，将生态文明建设上升到“五位一体”国家战略层次，力求打造“绿水青山”，再现“蓝天白云”。在党的十九大报告中，习近平总书记提出了贯彻新发展理念、建设现代化经济体系的新时代规划。党的二十大报告指出：“中国始终坚持维护世界和平、促进共同发展的外交政策宗旨，致力于推动构建人类命运共同体。”

○ 提出并践行和平与发展的时代主题

第二次世界大战之后，随着发展中国家反殖民运动高潮、美苏两极争霸，雅尔塔会议所定下的战后世界政治经济体系不断因为意识形态的对立而走向崩溃的边缘。作为仅次于当时苏联的社会主义大国，中国并没有因为意识形态而卷入这场国际纷争。中国改革开放的总设计师邓小平在20世纪80年代初，就根据国际形势的深刻变化，提出了“和平与发展是当代世界两大主题”的著名论断，以取代意识形态主导下“战争与革命”的陈旧世界观。

把握和平与发展的时代脉搏，中国共产党带领全国人民抛弃“姓资”还是“姓社”的意识形态争论，果断开启改革开放的伟大征程，逐步建立中国特色社会主义市场经济体系，积极加入世界贸易组织，融入全球贸易体系，参与全球生产和社会化大分工。实践表明，中国是全

全球化的重要参与者、建设者和贡献者，同时也是共享者。中国经济的崛起，既得益于和平与发展的国际环境，也得益于改革开放的基本国策。中国经济所取得的举世瞩目的成就，为世界各国实现经济发展做出了示范和表率。

坚持和平与发展的时代主题，中国共产党以“一国两制”的政治智慧，成功实现了香港和澳门的回归，并保持港澳地区的持续繁荣和稳定。“一国两制”是中国的一个伟大创举，为国际社会解决类似问题提供了一个新的思路和方案，是中华民族为世界和平与发展做出的新贡献，凝结了海纳百川、有容乃大的中国智慧。

秉承和平与发展的时代理念，中国共产党率领全国人民始终坚持“互相尊重主权和领土完整、互不侵犯、互不干涉内政、平等互利、和平共处”五项基本原则的外交政策，始终践行“与邻为善、以邻为伴”的周边外交方针，积极发展同周边国家的睦邻友好关系，努力使自身发展更好地惠及周边国家。以实际行动粉碎了“中国威胁论”的卑鄙言论，在世界发展史上为实现“和平崛起”躬亲示范。

○ “一带一路”倡议引领全球化发展

以国际交往和贸易为核心的全球化是推动人类命运共同体建设的重要力量，如何处理好全球化与国家主权之间的关系，建立可持续的全球治理框架，迫切需要各国抛弃传统主权理论中的零和博弈思维理念，建立“共享共赢”的经济社会共同体。在此背景下，中国政府以引领全球化发展的责任担当和魄力，提出了“一带一路”建设的伟大倡议。“一带一路”以人类命运共同体为初衷和宗旨，倡导各国在追求本国利益时兼顾对他国合理关切，在谋求本国发展中促进各国共同发展，建立更加平等均衡的新型全球发展伙伴关系，同舟共济，权责共担，从而增进人类共同利益。丝路精神在于和平合作、开放包容、

互学互鉴、互利共赢，“一带一路”是和平之路、繁荣之路、开放之路、创新之路、文明之路。

“一带一路”倡议正是从人类命运共同体的理念出发，坚持共商共建共享的基本原则，带动相关国家共同发展。几年来，已有100多个国家和国际组织积极响应支持，40多个国家和国际组织同中国签署合作协议。中国企业对沿线国家投资达到500多亿美元，一系列重大项目落地开花，促进了各国经济发展，创造了大量就业机会。

因此，“一带一路”是在“逆全球化”浪潮初见端倪、各国极端思潮云谲波诡的情境下，中国政府拨云见日，为深度全球化，继续推进各国开放和发展引领方向。“一带一路”建设是构建人类命运共同体的伟大探索和实践，同时也丰富和完善了构建人类命运共同体的理论体系。随着“一带一路”建设的深入实施，人类命运共同体理念也将更加深入人心，和平发展、合作共赢之路必会更加宽广。

◎ 精准扶贫，共建全面小康，增进改革获得感

习近平总书记强调，在高质量发展中促进共同富裕。这就促使我们思考一个问题：“还需要多长时间能够真正实现中国社会结构转型？”“如何使得中国社会结构进一步优化？”贫困是人类社会几千年来持续存在的共同敌人，消除贫困、实现共同富裕是所有社会发展的核心。贫穷不是社会主义！改革开放40多年来，中国政府始终将扶贫开发和消减贫困摆在重要工作位置，扶贫开发工作不断推进，使7亿多人摆脱了贫困，在世界上得到广泛赞誉。世界银行认为，中国减贫工作的卓越成就推动了全球贫困人口下降。“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”！2013年以来，中国政府开始实施精准扶贫、精准脱贫方略。2020年，中国现行标准下的农村贫困人口全部脱贫，这意味着中国的绝对贫困问题得到历史性解决，提前10年实

现联合国 2040 年可持续发展议程确定的减贫目标，成功创造了世界反贫困史上的减贫奇迹。

自古以来，贫困是人类文明的顽疾，减少贫困是世界性难题和重任，让世界上最大的发展中国家摆脱贫困，更是一项前无古人的壮举，中国的精准扶贫为世界有效治理贫困提供了“中国方案”。中国全面建设小康社会、缓减贫困的经验国际化，将为消除贫困、缩小贫困差距、实现全人类的共同发展做出巨大贡献。

○ 为全球治理贡献中国智慧和方案

综上所述，中国包容发展的历史文化背景为世界提供了新的价值理念，以共赢共享的理念为世界共同发展搭建了一个开放型经济再平衡发展的新平台。一方面，中国对世界的贡献不仅体现在世界发展的模式上，另一方面，更体现了中国为人类的文明发展贡献了新的价值理念。中国自改革开放以来，在“和平与发展”的时代主题下奉行的“改革开放”的基本国策，为中国经济的腾飞奠定了内外基础。中国所创造的经济奇迹和政治文明，已经开始在改造世界经济格局与治理体系中发挥越来越重要的作用，正潜移默化地影响未来全球文明走向。时下，以廉实力建设为核心建立起包容性的政治经济制度；以“一带一路”接力和引领深度全球化浪潮，推动着互利共赢、开放共享的全球经济体系；以精准扶贫为着力点全面建成小康社会，增加人民的获得感和幸福感，实现经济社会的协同全面发展；以环境保护和生态文明建设为重心的转型发展战略实施。中国正在践行的这些伟大实践背后所承载的中国发展的价值理念，是当今全球化背景下最有时代意义的价值观，它不仅代表着中国先进文化的前进方向，也是对全人类共同价值的巨大贡献，更昭示着全世界进一步升华和形塑新的价值观和文明体系的必然趋势。

因此，我们亟须进一步深刻总结中国特色的发展模式，完善尤其是要准确提升党的十八大以来党中央在政治文明、经济发展、社会建设和治理以及生态文明建设等方面践行的新理念和战略布局，塑造中国特色发展模式在国际上的话语权和影响力，彰显当代中国发展观、价值观、治理观及生态观对推动构建人类命运共同体的重大价值。

总之，中国特色社会主义伟大实践所践行的“和平与发展”的时代主题以及“改革开放”的基本国策所取得的举世瞩目的成就，向世界昭示了“以和为贵、求同存异”“共建共享，世界大同”的东方文明对世界文明的重要意义和巨大贡献；以中国实践修正了传统西方思维中以“意识形态”为主导的全球化模式和西方价值取向。中国与世界各国和平共处的努力以及和平崛起的行动，打破了西方学者“文明的冲突”的魔咒。中国接力新型全球化，引导各国互利共赢的努力，构建开放型经济的新架构，为全球治理贡献中国智慧和方案，必将有力推动人类命运共同体的构建。

| 战略决策 | 发展中美互利共赢的“竞合关系”

随着世界进入竞争性合作时代，中美两国关系的走向改变着世界地缘政治竞争中的政策与立场。作为当今世界举足轻重的两个大国，中国与美国是世界秩序构建中不可或缺的两大支柱，中美关系的走向极大地影响着世界秩序的格局。美国等西方国家对中国崛起的担忧和偏见，以及在贸易和投资领域的摩擦和全球尤其是亚太安全环境的恶化，在一定程度上阻碍了中美关系的顺利发展。现阶段的中美经济关系存在一些不确定因素，如贸易逆差、贸易规则的分歧，以及知识产权争端，等等，这是竞争性合作时代不可避免的态势。面对中国这个从未有过的强大竞争者，美国为了更好地保卫自身利益和价值观，中

美贸易冲突持续不断摩擦的状态将会长期存在，但中国经济独立且与世界经济深度融合，美国长期遏制和阻止中国的发展并不能解决问题。所以，无论是大国之间处于“常规时期竞争”还是如同疫情“非常规时期竞争”，若中美无法避免地走向永久性对抗，对美国、中国和全世界都不利。在竞争性合作时代中美只有实现互利共赢才是必然的选择。

○ 竞争性合作时代：国际社会必须构思和实施一种新的安全架构

全球化的发展不是一帆风顺的：如何避免落入“修昔底德陷阱”？
我们应该清醒地认识到：大国之间的战略竞争取代反恐，世界进入竞争性合作时代，中美两国的关系走向影响着世界地缘政治竞争中的政策与立场。中美两国 GDP 占全球的 41%，占全球经济增长的 50%，中美商品贸易占全球的 35%。现阶段的中美经济关系存在一些不确定因素，如贸易逆差扩大、贸易规则分歧，以及知识产权争端，等等，这是竞争性合作时代不可避免的，这也说明“修昔底德陷阱”风险是存在的。

但是，“修昔底德陷阱”已不适于观察新时代中美两国的发展走向。我们应该清醒地认识到，中美确实存在很大差异，但从商业经济学角度来说，差异就是生产力，意味着互补、兼容和双赢合作，应努力确保两国间差异成为力量、增长和合作之源，而不是冲突之源。中美需要更多接触与沟通及经济间的联系与文化上的理解，这才是处理中美这一 21 世纪最重要关系的正确方式。

中美贸易战对世界和平带来危险。我们认为，中美贸易战对世界带来的危险已经超出了想象。随着贸易保护主义的崛起，战争的风险也随之升高。国际贸易与和平总是被理所当然地联系在一起，但是国际贸易的根本是狭隘的自我利益。第一次世界大战就是一个鲜明的

例子：战争爆发前，全球贸易繁荣发展，各国因此而紧密联系在一起。而随着英国及其殖民地、美国、法国和俄罗斯等国的贸易保护主义抬头，德国认为经济环境不利于德国的发展，恐被排挤出世界市场，一场大战在所难免。这也是崛起大国挑战守城大国的“修昔底德陷阱”。

◎ 竞争性合作时代：中美亟须加强理解、努力寻找合作空间

当前，美国战略界高度关注中国崛起对美国与世界的影响，他们对中国未来发展的总体思路是“遏制但不孤立”的政策，他们的观点客观上引导了华盛顿对华政策的新选项。中美屡屡发生摩擦的根源不是中国的贸易逆差问题，而是中国崛起造成国际力量对比失去平衡。虽然中美两国面临一些共同的挑战，但是合作不仅需要共同的利益，还需要共同的理解，两国急需提高对不断变化的国际秩序的认识，防止两国关系进一步恶化，并继续寻找可能的合作领域。

中国和美国两个全球经济大国，在国际疫情防控方面应加大合作力度，积极分享“抗疫”经验。新冠疫情全球蔓延再次表明，对于国际重大突发公共卫生事件，没有任何一个国家能够独善其身。中国应积极通过与国际社会加强防控合作，分享中国经验，推动全球公共卫生治理体系的发展与完善。

◎ 积极发展全球伙伴关系，推动开放型世界经济的建设与繁荣

我们应该清醒地认识到，中美贸易逆差更多的是来自经济结构方面的问题，而不能单纯地把它看成是简单贸易和汇率原因造成的。从

全球价值链的视角分析，中国的产业仍处于中低端，而美国则处于中高端。从产业布局的角度分析，中美都需要共调经济结构应对全球供求变化。目前，中美双方的贸易争端也使世界贸易组织面临威胁，虽然美国常态性地上诉世界贸易组织（WTO），但目前最大的问题在于中美两国是否仍然愿意通过世界贸易组织解决争端，缓和紧张的局势。西方国家与以中国、印度及巴西为首的发展中国家，在农业保护与知识产权等议题上的谈判屡次陷入僵局，世界贸易组织裁决全球贸易争端的能力受到质疑。此前，中美两国都从全球贸易体系中受益匪浅，并都有强烈的意愿去保护既得利益。如果不能通过 WTO 对关税报复行为进行制止，各方的经济利益都将受到损害，世界自由贸易体系的前景也岌岌可危。

中美双边贸易关系整体较为紧密，但近年有逐渐减弱的迹象，而中美双边贸易结构呈现出较强的互补性。研究发现，中国对美国产品的进出口贸易规模与关税税率呈现显著的负相关性，即关税税率越高，进出口贸易下降越严重；结果显示，中美贸易摩擦将对中国的 GDP、进出口贸易、贸易条件和福利水平造成不同程度的负面效应，且贸易摩擦越剧烈，这种效应越明显；针对美国加征关税计划，中国以同等力度还击且以扩大对外开放来应对贸易摩擦是一种有效策略。

当前世界经济处于曲折复苏阶段，国际贸易和投资持续低迷，贸易保护主义和内顾倾向抬头，多边贸易体制发展遇到瓶颈与挑战，经济全球化进程中的风险因素依然严峻。中国一直坚持对外开放的基本国策，积极融入全球化浪潮，但近年来却频繁遭遇各种反补贴、反倾销的贸易制裁措施，其中尤以近期中美贸易摩擦备受全球瞩目，其主要形式是对自他国进口商品征收一定程度的惩罚性关税。

与中美贸易摩擦的潜在经济影响相比，中美双边实行关税减让甚至贸易自由化更符合两国发展的共同利益。针对中美经贸合作的研究结论，可以得到以下政策启示：第一，中国争取在 WTO 多边贸易体

制框架下解决中美贸易争端问题，如果通过这一途径无法得到有效解决，对于美国对自中国进口商品大规模征收关税的计划，中国以同等力度还击且以扩大对外开放来应对贸易摩擦是一种有效策略，因为如果不采取应对措施，未来美国继续扩大商品征税范围将进一步损害中国利益；若中国使用惩罚性关税予以还击，一方面对中国经济冲击较大，另一方面或许会诱发中美贸易摩擦向投资、金融、政治等领域的蔓延。

第二，关税税率的提高对进出口贸易具有直接有力的负面影响，贸易摩擦的发生或加剧不利于中国经济的长远平稳发展，分析认为，中国与世界其他经济体开展贸易自由化建设有利于缓解或抵消贸易摩擦的负面溢出效应，因此中国应继续坚持对外开放的基本国策，积极发展全球伙伴关系，推动开放型世界经济的建设与繁荣，这对中国和世界的发展具有重要意义。**第三**，中美贸易摩擦对中国先进制造业的发展既是挑战也是机遇。挑战在于，美国加征关税计划明确针对“中国制造 2025”战略，如果征税计划正式实施，中国先进制造业将首当其冲，该行业的进口规模和贸易条件将会恶化，转型升级可能进入阵痛期；机遇在于，这为中国发展自己的高端科技与核心技术提供了一个时间窗口，在供给侧结构性改革和“中国制造 2025”战略的指导下，中国高科技企业应逐步走出严重依赖进口和代工生产的传统发展模式，增加研发投入，加大创新力度，推进国内产业迈向全球价值链的中高端，真正掌握国际竞争和开放发展的主动权。

中美贸易谈判进入关键性阶段，我们应该设定更大的中美贸易谈判格局，将“中美基建合作”纳入谈判计划。中美以基建合作不仅可缓解在贸易方面的紧张关系，更能促进中美两国走向深层次的经济融合。随着世界进入“竞争性合作”时代，中美两国的关系走向改变着世界地缘政治竞争中的政策与立场。美国大部分基础设施建成于 20 世纪 60 年代，许多已经达到最大使用期限。包括新能源投资在内的大规模基建计划，是拜登总统在竞选期间便提出的一个重要政治主张，也

是其就任以来的主要努力方向。美国将启动基础设施建设的新政计划，这是自 20 世纪 50 年代以来美国规模最大的基础设施扩建和现代化改造。2021 年 8 月，美国参议院通过了价值 1.2 万亿美元的两党基建法案，启动大约 20 万亿美元美国经济要依赖庞大的基础设施网络，从道路、桥梁到货运铁路和港口，再到电网和互联网服务。这一法案是美国多年来最大型的公共建设计划之一。在基础设施建设领域，中国不但有 40 多年的经验，而且还有巨大的产能、标准、施工、管理和创新技术。作为一个重要的全球性资本来源国和美国第二大贸易伙伴，中国处于有利地位，中国投资者可以通过参与美国基础设施建设拓展多元化业务，利用人工成本优势、规模效益和丰富的基础设施经验进入美国市场。同时，在合作中可使中国企业更加熟悉国际规则、学习国际先进技术和经验、适应发达国家严格的商业经营环境、全面提升国际竞争力。此外，中美基建合作将促进合作两国走向深层次经济融合，也将使中美双边投资协定谈判朝着达成 BIT（双边投资保护协定）的方向发展。中美基建合作将使世界上两个最大的经济体之间的联系更加紧密，带来经济利益的同时，加强两国政治互信、民间互通，促进全球经济稳定与繁荣，对中国与世界的公共平台和中国的未来都将起到未雨绸缪的作用。