

英国国有经济研究

国有经济国别研究课题组^①

^① 英国国有经济研究部分为中国石油集团经济技术研究院国有经济国别研究课题组完成。

第一章

英国国有经济现状

国有企业作为国家宏观调控经济运行的一种手段，曾在英国经济中占有相当重要的地位。在英国，国有企业通常被视为国有化企业的同义语，是因为大部分国有企业为国有化企业，且采用公共公司的组织形式。英国最早的国有化企业为1906年由自由党政府建立的英国港务局。

关于国有企业的定义，Millward（2000）在研究英国国有企业的兴衰史一文中，将英国国有企业定义为“至少以财务收支平衡为目标并向大量买家出售商品和服务的企业”。据此定义，他进一步得出结论，英国政府建立国有企业的意图是监管一些重要部门，例如，基础设施行业和国防安全行业等。

根据英国国有企业组织机构的差异，我们可以将英国国有企业大体分为三种类型。①由政府直接管理的国有企业。这种企业被定义为由政府直接控制的市场机构，且该种类型的国有企业由主管大臣进行直接管理和控制，最早采用这种组织结构的国有企业是英国邮政总局。按照控制主体的差异，这种类型的企业可以继续分为由中央政府直接控制的国有企业和由地方政府控制的国有企业两种类型。②混合股份制国有企业。在这种类型的企业中，国家股份是混合股份公司中唯一的股东，或者说国家拥有该类企业的绝大部分股权，在英国，属于这类企业的只有英国石油公司等为数不多的几家企业。同样，按照国家股份来源的差异，这种类型的企业也可以继续分为由中央股份控股的国有企业和由地方股份控股的国有企业两种类型。③公共公司型国有企业（The Public Corporation/ The Nationalised Body）。这类企业的资产全部为国家占有或控制，但同时其具有独立的法人地位，可以自行签订合同和处理日常经营事务。国家为其制定总方针，并且聘请董事会成员。该种类型公

司的资金主要来源于英国的许可费，例如，英国广播公司就属于公共公司型国有企业。

第一节 国有经济的规模

本节主要从英国国有企业的产值规模、投资规模、数量规模、就业规模以及营业额规模等几个维度对英国国有经济的规模进行描述和分析。

第一，从产值规模来看，1979年以来，英国国有经济的产值规模在不断缩小，这一变化与撒切尔政府推行的私有化政策高度相关。

第二，从投资规模来看，1979年以来，英国国有经济的投资规模也在不断缩小。

第三，从数量规模来看，2010—2017年，英国私营企业数量占比均超过99.5%。总体而言，英国经济以私营企业为主，国有企业为辅。但近年来，英国国有企业的数量不断增加，英国国有企业占所有企业的比重不断提升。这表明，近年来，英国国有企业取得了快速发展，在英国经济中的重要性开始提升。

第四，从就业规模来看，2017年，英国国有企业数量的占比仅为0.47%。但是随着企业就业规模的上升，在500人以上的超大规模企业中，国有企业占比已高达18.41%。这表明，英国的大型国有企业数量多，在就业中发挥着重要作用。

第五，从营业额规模来看，2017年，英国国有企业数量的占比仅为0.47%。但随着企业营业额规模的上升，在10亿英镑以上的超大规模企业中，国有企业占比已达2.04%。这表明英国的国有大型企业规模大，国有企业发挥着重要作用。

一、英国国有企业的产值规模

表1-1列出了1979—1991年英国国有企业产值占GDP的比重以及英国国有企业产值占非农GDP的比重两个指标的变化情况。首先，从英国国有企业产值占GDP的比重这一指标来看，该指标从1979年的5.6%降至1991年的1.9%。其次，从英国国有企业产值占非农GDP的比重这一指标来看，该指标从1979年的1.3%升至1985年的1.5%，到1991年，该指标降至仅为0.6%。

表 1-1 1979—1991 年英国国有企业产值占 GDP 的比重

年 份	占 GDP 的比重 (%)	占非农 GDP 的比重 (%)
1979	5.6	1.3
1985	4.4	1.5
1991	1.9	0.6*

注：* 表示：由于 1991 年英国国有企业占非农 GDP 的比重这一数据缺失，因此表格中报告的是 1988 年的数据。

数据来源：

(1) World Bank. Bureaucrats in Business: The Economics and Politics of Government Ownership, 1995.

(2) 胡家勇：《国有经济规模：国际比较》，载《改革》，2001（1），115-122 页。

根据世界银行 1995 年数据，国有经济总产值占 GDP 的比例，世界平均水平约为 10%，而发达国家平均不到 6%。国有经济占非农产值的比例，世界平均水平约为 13%，而发达国家则不到 7%。总体而言，发达国家的私有化程度相对更高。

从上述两个指标可以看到，总体而言，英国国有经济的占比情况符合发达国家的基本情况。同时，上述指标的变化也表明，1979 年以来，英国国有经济的规模在不断缩小，国有经济的产值在英国的比重不断降低。

上述国有经济的变化与 1979 年以来撒切尔政府推行的私有化政策高度相关。表 1-2 列出了 1979 年以来英国国有企业的出售情况。从表 1-2 中可见，20 世纪 80 年代，英国国有企业主要分布在宇航、电信、石油、化工、汽车等基础设施行业，其国有企业的私有化进程也主要在这些领域展开。同时，根据英国国有企业的出售资产比例情况，不难发现其私有化的方式主要采取出售国有资产的形式进行。具体有两种形式，一种是国有企业全资出售，另一种是出售国有企业的股权。无论采取哪种形式，这都能反映出 20 世纪 80 年代以来英国私有经济的快速发展和国有经济规模的不断缩小。

表 1-2 1979 年以来英国国有企业出售情况

公 司	行 业	出 售 年 份	出售资产比例 (%)	出售收入 (亿英镑)
英国宇航公司	宇航	1981	94.0	3.890
电报和无线电公司	电信	1981	100.0	10.450
爱姆夏姆国际公司	电信、化工	1982	100.0	0.640
国家货运公司	运输	1982	100.0	0.050
布里托尔石油公司	石油	1982	100.0	10.520
英国联合港口公司	港口	1983	100.0	0.970

续表

公 司	行 业	出 售 年 份	出售资产比例 (%)	出售收入 (亿英镑)
国际空间无线电公司	航空、电信	1983	100.0	0.600
英国铁路公司	旅馆	1983	100.0	5.170
英国近岸石油资产公司	石油	1984	100.0	0.820
企业石油公司	石油	1984	100.0	3.800
海运公司	运输	1984	100.0	0.660
美洲虎汽车公司	汽车	1984	100.0	2.970
英国电信公司	电信	1984	50.2	0.039
英国技术集团和其他出售	杂类	NA	NA	7.160

数据来源：

(1) George Yarrow. Privatization in Theory and Practice, in George Yarrow (ed.) Privatization, Routledge London, 1996.

(2) 胡家勇：《国有经济规模：国际比较》，载《改革》，2001 (1)，115-122 页。

二、英国国有企业的投资规模

表 1-3 列出了英国国有企业投资占国内总投资的比重这一指标的变化情况。从该指标的变化趋势来看，该指标从 1979 年的 14.4% 降至 1991 年的 4.2%。

同样地，根据世界银行 1995 年数据，国有企业投资占国内总投资的比重这一指标，世界平均水平约为 25%，发达国家则不到 7%，即发达国家的私有化程度相对更高。

表 1-3 1979—1991 年英国国有企业投资占国内总投资的比重

年 份	占国内总投资的比重 (%)
1979	14.4
1985	9.7
1991	4.2

数据来源：

(1) World Bank. Bureaucrats in Business: The Economics and Politics of Government Ownership, 1995.

(2) 胡家勇：《国有经济规模：国际比较》，载《改革》，2001 (1)，115-122 页。

同样地，从上述指标也可以看到，总体而言，英国国有企业投资占国内总投资的比重这一指标在 1985 年之前相对于发达国家的平均水平而言略微偏高，而在 1985 年之后，则开始基本符合发达国家的基本情况。上述指标的变化趋势也反映出，1979 年以来，英国国有经济的规模在不断缩小，英国国有企业的投资规模也在不断缩小。

三、英国国有企业的数量规模

表 1-4 列出了 2010—2017 年英国私营企业和国有企业的数量变化趋势情况。

表 1-4 2010—2017 年英国私营企业和国有企业的数量

年 份	企 业 类 型				总计数（个）
	英国私营企业		英国国有企业		
	企业数量（个）	企业占比（%）	企业数量（个）	企业占比（%）	
2010	2 095 115	99.75	5 255	0.25	2 100 370
2011	2 074 790	99.71	6 060	0.29	2 080 850
2012	2 140 905	99.61	8 285	0.39	2 149 190
2013	2 157 830	99.55	9 740	0.45	2 167 570
2014	2 252 770	99.52	10 880	0.48	2 263 650
2015	2 437 415	99.51	11 995	0.49	2 449 410
2016	2 542 230	99.52	12 270	0.48	2 554 500
2017	2 656 280	99.53	12 530	0.47	2 668 810

数据来源：英国国家统计局网站：<https://www.ons.gov.uk/>

总体而言，英国经济以私营企业为主、国有企业为辅。但近年来，英国国有企业的数量不断增加，英国国有企业占所有企业的比重不断提升，且这两个指标的增长幅度远远高于私营企业。这表明近年来英国国有企业取得了快速发展，在英国经济中的重要性开始提升。

分指标来看，第一，从英国企业总数量上来看，2010—2017 年，英国企业总数量基本呈增长态势。2010 年，英国企业总数量为 2 100 370 家，到 2017 年增至 2 668 810 家，8 年间增长了 27.06%，年均增长率达 3.52%。

第二，从英国私营企业数量的变化情况来看，2010—2017 年，英国私营企业数量总体上呈现增长趋势。2010 年，英国私营企业数量为 2 095 115 家，到 2017 年增至 2 656 280 家，8 年间增长了 26.78%，年均增长率达 3.48%。

第三，从英国私营企业占比的变化情况来看，2010—2017 年，英国私营企业占比略有下降，但基本维持在 99.5% 以上。2010 年，英国私营企业占比为 99.75%，到 2017 年略微降至 99.53%。

第四，从英国国有企业数量的变化情况来看，2010—2017 年，英国国有企业的数量也逐年增长。2010 年，英国国有企业数量为 5 255 家，到 2017 年增至 12 530 家，8 年间增长了 138.44%，年均增长率高达 13.71%。

第五，从英国国有企业占比的变化情况来看，2010—2015 年，英国国有企业占比连年增长，但占比仍在 0.5% 以下。2010 年，英国国有企业占比为 0.25%，

到 2015 年增至 0.49%，相对增长较快。2016—2017 年，英国国有企业占比略有下降。

第六，对比私营企业和国有企业的数量和占比情况，不难发现，英国私营企业在英国经济中占据主要地位，2010—2017 年，英国私营企业数量占比均超过 99.5%。虽然英国国有企业的数量和占比这两个指标均远远低于私营企业，但 2015 年以来，这两个指标的增速略高于私营企业。这表明近年来英国国有企业取得了一定的发展。

为了更直观地展示英国国有企业的变化情况，我们在图 1-1 中标示出了英国国有企业数量和英国国有企业占比的变化趋势。图 1-1 显示，2010—2015 年，英国国有企业的数量快速增加，英国国有企业占所有企业总数的比重虽小但在不断提升，仅在 2016—2017 年略有下降。

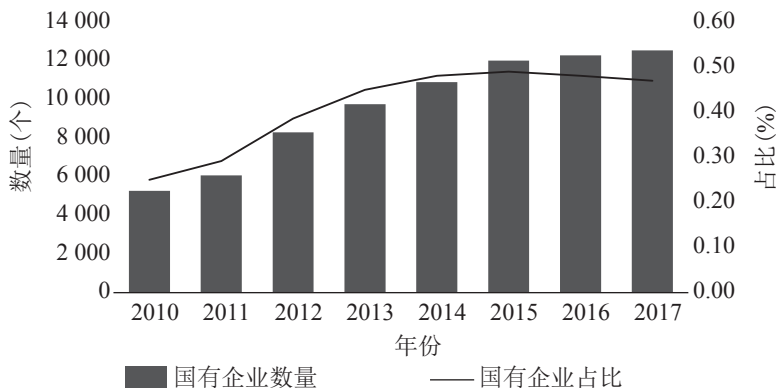


图 1-1 2010—2017 年英国国有企业的变化趋势

数据来源：英国国家统计局网站：<https://www.ons.gov.uk/>

四、英国国有企业的就业规模

（一）静态分析

表 1-5 至表 1-12 分别报告了英国私营企业和国有企业 2010—2017 年历年的就业规模分布情况。从静态角度来看，总体而言，2010—2017 年英国私营企业和国有企业的就业规模分布情况年内变化较小，具有相同的特征。因此，笔者以 2017 年的英国私营企业和国有企业的就业规模分布情况为例展开静态分析。

以 2017 年的英国私营企业和国有企业的就业规模分布情况为例可以看到，

在英国所有的不同就业规模的企业中，2017 年国有企业的平均占比仅为 0.47%。但是随着企业就业规模的上升，英国国有企业的占比也不断提高，在 500 人以上的超大规模的企业中，国有企业占比已高达 18.41%。这表明，在英国的大型企业中，国有企业发挥着重要作用。

具体而言，首先，从总体来看，私营企业在英国企业就业中占据主要地位，在所有企业中的占比高达 99.53%，而国有企业在英国企业就业中占比较低，在所有企业中的占比仅为 0.47%。而具体到不同就业规模的私营企业和国有企业的分布情况来看，无论是在小规模企业还是在大规模企业，国有企业的占比均未超过 20%。

其次，从分指标来看，第一，在 49 人以下的小规模企业中，英国国有企业占比较低，未超过 2%，并且在 19 人以下的微型企业中，国有企业的占比更低，仅为 0.28%。但同时也应该注意到，随着企业规模从微型变为小型，国有企业的占比也开始提高，在 10 人以下微型企业中，国有企业占比为 0.28%，而在 20~49 人的小型企业中，国有企业占比已达 1.44%。第二，在 50~249 人的中等规模企业中，国有企业的占比相对较高，基本上超过了 5%，尤其在 200~249 人的中大型规模企业中，国有企业占比已达 12.35%。同时也可以看到，随着企业规模从中等规模变为中大型规模，国有企业的占比也大体呈现上升趋势。第三，在 250 人以上的大型规模企业中，国有企业占比较高，特别是在超过 500 人以上的超大规模企业中，国有企业占比达 18.41%。这些数据表明，在英国的大规模企业中，特别是超大规模企业中，国有企业发挥着重要作用。

表 1-5 2017 年英国私营企业、国有企业就业分布

就业人数 规模	企业类型（2017 年）				企业总计数 （个）
	英国私营企业		英国国有企业		
	公司数量（个）	公司占比（%）	公司数量（个）	公司占比（%）	
10 人以下	2 380 145	99.72	6 595	0.28	2 386 740
10~19 人	150 715	99.72	425	0.28	151 140
20~49 人	79 415	98.56	1 160	1.44	80 575
50~99 人	24 620	95.00	1 295	5.00	25 915
100~199 人	10 735	88.72	1 365	11.28	12 100
200~249 人	2 200	87.65	310	12.35	2 510
250~499 人	4 350	90.53	455	9.47	4 805
500 人以上	4 100	81.59	925	18.41	5 025
总计	2 656 280	99.53	12 530	0.47	2 668 810

数据来源：参见英国国家统计局网站：<https://www.ons.gov.uk/>

表 1-6 2016 年英国私营企业、国有企业就业分布

就业人数 规模	企业类型（2016 年）				企业总计数 （个）
	英国私营企业		英国国有企业		
	公司数量（个）	公司占比（%）	公司数量（个）	公司占比（%）	
10 人以下	2 271 050	99.72	6 430	0.28	2 277 480
10~19 人	148 385	99.71	430	0.29	148 815
20~49 人	77 450	98.49	1 185	1.51	78 635
50~99 人	24 205	94.98	1 280	5.02	25 485
100~199 人	10 560	88.78	1 335	11.22	11 895
200~249 人	2 215	88.42	290	11.58	2 505
250~499 人	4 295	91.09	420	8.91	4 715
500 人以上	4 070	81.89	900	18.11	4 970
总计	2 542 230	99.52	12 270	0.48	2 554 500

数据来源：参见英国国家统计局网站：<https://www.ons.gov.uk/>

表 1-7 2015 年英国私营企业、国有企业就业分布

就业人数 规模	企业类型（2015 年）				企业总计数 （个）
	英国私营企业		英国国有企业		
	公司数量（个）	公司占比（%）	公司数量（个）	公司占比（%）	
10 人以下	2 167 185	99.72	6 170	0.28	2 173 355
10~19 人	149 035	99.71	430	0.29	149 465
20~49 人	77 085	98.44	1 220	1.56	78 305
50~99 人	23 620	95.05	1 230	4.95	24 850
100~199 人	10 280	88.51	1 335	11.49	11 615
200~249 人	2 155	87.25	315	12.75	2 470
250~499 人	4 130	91.17	400	8.83	4 530
500 人以上	3 925	81.43	895	18.57	4 820
总计	2 437 415	99.51	11 995	0.49	2 449 410

数据来源：参见英国国家统计局网站：<https://www.ons.gov.uk/>

表 1-8 2014 年英国私营企业、国有企业就业分布

就业人数 规模	企业类型（2014 年）				企业总计数 （个）
	英国私营企业		英国国有企业		
	公司数量（个）	公司占比（%）	公司数量（个）	公司占比（%）	
10 人以下	1 993 465	99.73	5 385	0.27	1 998 850
10~19 人	141 895	99.71	410	0.29	142 305
20~49 人	74 630	98.51	1 125	1.49	75 755
50~99 人	22 935	95.50	1 080	4.50	24 015

续表

就业人数 规模	企业类型（2014 年）				企业总计数 （个）
	英国私营企业		英国国有企业		
	公司数量（个）	公司占比（%）	公司数量（个）	公司占比（%）	
100~199 人	9 950	88.37	1 310	11.63	11 260
200~249 人	2 095	87.84	290	12.16	2 385
250~499 人	3 970	91.16	385	8.84	4 355
500 人以上	3 830	81.06	895	18.94	4 725
总计	2 252 770	99.52	10 880	0.48	2 263 650

数据来源：参见英国国家统计局网站：<https://www.ons.gov.uk/>

表 1-9 2013 年英国私营企业、国有企业就业分布

就业人数 规模	企业类型（2013 年）				企业总计数 （个）
	英国私营企业		英国国有企业		
	公司数量（个）	公司占比（%）	公司数量（个）	公司占比（%）	
10 人以下	1 907 580	99.75	4 865	0.25	1 912 445
10~19 人	135 985	99.71	390	0.29	136 375
20~49 人	72 460	98.81	875	1.19	73 335
50~99 人	22 365	96.55	800	3.45	23 165
100~199 人	9 850	88.90	1 230	11.10	11 080
200~249 人	1 980	87.80	275	12.20	2 255
250~499 人	3 905	90.71	400	9.29	4 305
500 人以上	3 705	80.37	905	19.63	4 610
总计	2 157 830	99.55	9 740	0.45	2 167 570

数据来源：参见英国国家统计局网站：<https://www.ons.gov.uk/>

表 1-10 2012 年英国私营企业、国有企业就业分布

就业人数 规模	企业类型（2012 年）				企业总计数 （个）
	英国私营企业		英国国有企业		
	公司数量（个）	公司占比（%）	公司数量（个）	公司占比（%）	
10 人以下	1 901 330	99.79	3 925	0.21	1 905 255
10~19 人	131 920	99.74	345	0.26	132 265
20~49 人	67 325	99.10	610	0.90	67 935
50~99 人	21 690	97.48	560	2.52	22 250
100~199 人	9 535	90.42	1 010	9.58	10 545
200~249 人	1 920	88.68	245	11.32	2 165
250~499 人	3 695	88.19	495	11.81	4 190

续表

就业人数 规模	企业类型（2012 年）				企业总计数 （个）
	英国私营企业		英国国有企业		
	公司数量（个）	公司占比（%）	公司数量（个）	公司占比（%）	
500 人以上	3 490	76.12	1 095	23.88	4 585
总计	2 140 905	99.61	8 285	0.39	2 149 190

数据来源：参见英国国家统计局网站：<https://www.ons.gov.uk/>

表 1-11 2011 年英国私营企业、国有企业就业分布

就业人数 规模	企业类型（2011 年）				企业总计数 （个）
	英国私营企业		英国国有企业		
	公司数量（个）	公司占比（%）	公司数量（个）	公司占比（%）	
10 人以下	1 845 310	99.87	2 480	0.13	1 847 790
10~19 人	124 135	99.75	305	0.25	124 440
20~49 人	65 935	99.23	510	0.77	66 445
50~99 人	21 205	98.29	370	1.71	21 575
100~199 人	9 300	93.84	610	6.16	9 910
200~249 人	1 875	90.80	190	9.20	2 065
250~499 人	3 615	89.70	415	10.30	4 030
500 人以上	3 415	74.32	1 180	25.68	4 595
总计	2 074 790	99.71	6 060	0.29	2 080 850

数据来源：参见英国国家统计局网站：<https://www.ons.gov.uk/>

表 1-12 2010 年英国私营企业、国有企业就业分布

就业人数 规模	企业类型（2010 年）				企业总计数 （个）
	英国私营企业		英国国有企业		
	公司数量（个）	公司占比（%）	公司数量（个）	公司占比（%）	
10 人以下	1 859 140	99.87	2 450	0.13	1 861 590
10~19 人	127 860	99.78	285	0.22	128 145
20~49 人	67 950	99.37	430	0.63	68 380
50~99 人	21 435	98.71	280	1.29	21 715
100~199 人	9 495	95.76	420	4.24	9 915
200~249 人	1 870	94.68	105	5.32	1 975
250~499 人	3 730	93.02	280	6.98	4 010
500 人以上	3 635	78.34	1 005	21.66	4 640
总计	2 095 115	99.75	5 255	0.25	2 100 370

数据来源：参见英国国家统计局网站：<https://www.ons.gov.uk/>

(二) 动态分析

从动态角度来看，2010—2017 年，英国小微型规模和中等规模的国有企业发展迅速，特别是中等规模国有企业的数量和占比快速增长，8 年间中等规模国有企业的数量和占比增长率分别高达 268.94% 和 205.42%，年均增长率分别达 22.04% 和 18.79%。而大型规模国有企业则稳定发展，8 年间大型规模国有企业占比虽有波动，但基本稳定。

表 1-13 列出了 2010—2017 年英国小微型规模企业中私营企业、国有企业就业规模分布情况。从小微型规模企业来看，总体而言，国有企业在小微型规模企业中占比较低，2010—2017 年，占比平均仅为 0.26%。私营企业在小微型规模企业中占据主体地位，2010—2017 年，私营企业平均占比高达 99.74%。就变化趋势而言，2010—2017 年，小微型规模国有企业的数量和占比整体均呈增长趋势，小微型规模私营企业数量虽也呈现增长趋势，但小微型规模私营企业占比有所下降。具体而言，第一，从小微型规模国有企业数量上来看，2010 年为 3 165 家，到 2017 年增至 8 180 家，8 年间增长了 158.45%，年均增长率达 15.47%。第二，从小微型规模国有企业占比来看，2010 年占比为 0.15%，到 2017 年占比增至 0.31%，8 年间增长了 106.67%，年均增长率达 11.96%。第三，从小微型规模私营企业数量上来看，2010 年为 2 054 950 家，到 2017 年增至 2 610 275 家，8 年间增长了 27.02%，年均增长率达 3.51%。第四，从小微型规模私营企业占比来看，2010 年占比为 99.85%，到 2017 年降至 99.69%，8 年间降低了 0.16%，年均增长率是 -0.02%。

表 1-13 2010—2017 年英国小微型规模企业中私营企业、国有企业就业分布情况

年 份	小微型规模企业				企业数量合计 (个)
	英国私营企业		英国国有企业		
	公司数量 (个)	公司占比 (%)	公司数量 (个)	公司占比 (%)	
2010	2 054 950	99.85	3 165	0.15	2 058 115
2011	2 035 380	99.84	3 295	0.16	2 038 675
2012	2 100 575	99.77	4 880	0.23	2 105 455
2013	2 116 025	99.71	6 130	0.29	2 122 155
2014	2 209 990	99.69	6 920	0.31	2 216 910
2015	2 393 305	99.67	7 820	0.33	2 401 125
2016	2 496 885	99.68	8 045	0.32	2 504 930
2017	2 610 275	99.69	8 180	0.31	2 618 455
平均值	2 252 173	99.74	6 054	0.26	2 258 228

数据来源：英国国家统计局网站：<https://www.ons.gov.uk/>

表 1-14 列出了 2010—2017 年英国中等规模企业中私营企业、国有企业就业规模分布情况。从中等规模企业来看，总体而言，国有企业在中等规模企业中的占比有一定程度的上升，2010—2017 年，在中等规模企业中，国有企业占比平均值为 5.81%，远远高于小微规模国有企业的占比。同样，私营企业在中等规模企业中占据主体地位，2010—2017 年，私营企业平均占比高达 94.19%。就变化趋势而言，2010—2017 年，中等规模国有企业的数量和占比整体均呈现增长趋势，中等规模私营企业数量虽也呈现增长趋势，但占比有所下降。

表 1-14 2010—2017 年英国中等规模企业中私营企业、国有企业就业分布情况

年 份	中等规模企业				企业数量合计 (个)
	英国私营企业		英国国有企业		
	公司数量 (个)	公司占比 (%)	公司数量 (个)	公司占比 (%)	
2010	32 800	97.60	805	2.40	33 605
2011	32 380	96.51	1 170	3.49	33 550
2012	33 145	94.81	1 815	5.19	34 960
2013	34 195	93.68	2 305	6.32	36 500
2014	34 980	92.88	2 680	7.12	37 660
2015	36 055	92.60	2 880	7.40	38 935
2016	36 980	92.72	2 905	7.28	39 885
2017	37 555	92.67	2 970	7.33	40 525
平均值	34 761	94.19	2 191	5.81	36 953

数据来源：英国国家统计局网站：<https://www.ons.gov.uk/>

具体而言，第一，从中等规模国有企业数量来看，2010 年，英国中等规模国有企业数量为 805 家，到 2017 年增至 2 970 家，8 年间增长了 268.94%，年均增长率达 22.04%。第二，从中等规模国有企业占比来看，2010 年，英国中等规模国有企业占比为 2.40%，到 2017 年增长至 7.33%，8 年间增长了 205.42%，年均增长率达 18.79%。第三，从中等规模私营企业数量来看，2010 年，英国中等规模私营企业数量为 32 800 家，到 2017 年增长至 37 555 家，8 年间增长了 14.50%，年均增长率达 1.96%。第四，从中等规模私营企业占比来看，2010 年，英国中等规模私营企业占比为 97.60%，到 2017 年降至 92.67%，8 年间降低了 5.05%，年均增长率为 -0.74%。

表 1-15 列出了 2010—2017 年英国大型规模企业中私营企业、国有企业就业规模分布情况。从大型规模企业来看，总体而言，国有企业在大型规模企业中占比较高，2010—2017 年，在大型规模企业中，国有企业占比平均值高达 15.22%。

大型规模企业中，国有企业重要性凸显。就变化趋势而言，2010—2017 年，大型规模国有企业数量呈现增长趋势，大型规模国有企业占比基本稳定，大型规模私营企业数量呈现增长趋势，大型规模私营企业占比也基本稳定。进一步细分来看，第一，从大型规模国有企业数量上来看，2010 年，英国大型规模国有企业数量为 1 285 家，到 2017 年增至 1 380 家，8 年间增长了 7.39%，年均增长率达 1.66%。第二，从大型规模国有企业占比来看，2010—2017 年，大型规模国有企业就业占比虽有一定波动，但基本稳定在 14% 左右。第三，从大型规模私营企业数量上来看，2010 年，英国大型规模私营企业数量为 7 365 家，到 2017 年增至 8 450 家，8 年间增长了 14.73%，年均增长率达 2.03%。第四，从大型规模私营企业占比来看，2010—2017 年，大型规模私营企业占比虽有一定波动，但基本稳定在 86% 左右。

表 1-15 2010—2017 年英国大型规模企业中私营企业、国有企业就业分布情况

年 份	大型规模企业				企业数量合计 (个)
	英国私营企业		英国国有企业		
	公司数量 (个)	公司占比 (%)	公司数量 (个)	公司占比 (%)	
2010	7 365	85.14	1 285	14.86	8 650
2011	7 030	81.51	1 595	18.49	8 625
2012	7 185	81.88	1 590	18.12	8 775
2013	7 610	85.36	1 305	14.64	8 915
2014	7 800	85.90	1 280	14.10	9 080
2015	8 055	86.15	1 295	13.85	9 350
2016	8 365	86.37	1 320	13.63	9 685
2017	8 450	85.96	1 380	14.04	9 830
平均值	7 733	84.78	1 381	15.22	9 114

数据来源：英国国家统计局网站：<https://www.ons.gov.uk/>

五、英国国有企业的营业额规模

表 1-16 给出了 2017 年英国私营企业、国有企业的营业额规模分布情况。由表 1-16 可见，在英国所有企业中，2017 年国有企业的占比仅为 0.47%。但随着企业营业额规模的上升，英国国有企业的占比在不断提高，在营业收入为 10 亿英镑以上的超大规模企业中，国有企业占比已达 2.04%。这表明，在英国的大型企业中，国有企业发挥着重要作用。

总体来看，私营企业在英国经济中占据主要地位，在所有企业中的数量占

比高达 99.53%，而国有企业在英国经济中占比较低，在所有企业中的数量占比仅为 0.47%。具体到不同营业额规模的私营企业和国有企业的分布情况来看，无论是在小型企业还是在大型企业中，国有企业的数量占比均较低，最高仅为 2.04%。

分指标来看，第一，在 0~0.99 亿英镑营业额区间的小型企业中，国有企业数量占比相对较高，为 0.55%。第二，在 1 亿~9.99 亿英镑营业额各区间的中型企业中，国有企业的占比较低，均低于 0.3%。但是，同时也可以看到，随着企业的营业额规模从中小型规模变为中型规模，最后到中大型规模，国有企业数量的占比呈现上升趋势。在 1 亿~2.49 亿英镑营业额区间的中小型规模企业中，国有企业占比仅为 0.09%，而在 5 亿~9.99 亿英镑营业额区间的中大型规模企业中，国有企业占比已达 0.24%。在 10 亿英镑营业额以上的大型规模企业中，国有企业占比最高，高达 2.04%，远远高于其他营业额区间的企业数量。这些数据表明，在英国的大型企业中，国有企业发挥着重要作用。

表 1-16 2017 年英国私营企业、国有企业营业额分布

营业额区间 (亿英镑)	企业类型				企业数量合 计 (个)
	英国私营企业		英国国有企业		
	公司数量 (个)	公司占比 (%)	公司数量 (个)	公司占比 (%)	
0~0.99	1 090 310	99.45	6 040	0.55	1 096 350
1~2.49	825 815	99.91	785	0.09	826 600
2.5~4.99	320 915	99.88	400	0.12	321 315
5~9.99	185 905	99.76	445	0.24	186 350
10 以上	233 330	97.96	4 865	2.04	238 195
合计	2 656 280	99.53	12 530	0.47	2 668 810

数据来源：英国国家统计局网站：<https://www.ons.gov.uk/>

第二节 国有经济的布局

本节主要从英国国有企业的地区布局和行业布局两个维度来对英国国有经济的布局展开描述和分析。

从地区布局来看，英国国有企业主要分布于英格兰地区，英格兰地区的国有企业占全英国国有企业的比重高达 74.40%。

从行业布局来看，2017 年，英国国有企业主要布局在公共行政管理与国防行业以及教育行业。两个行业的国有企业数量分别为 7 135 个和 4 330 个，国有

企业占该行业所有企业的比重分别高达 99.79% 和 8.96%。在公共行政管理与国防行业国有企业发挥着主导作用，在教育行业国有企业的重要性凸显。

一、英国国有企业的地区布局

表 1-17 和表 1-18 分别给出了 2018 年英国各个地区私营企业和国有企业占全国私营企业和国有企业的比重，说明了 2018 年英国各个地区私营企业和国有企业的地位。

总体来看，第一，从英国各个地区国有企业的数量来看，英国国有企业主要分布于英格兰地区，英格兰地区的国有企业占全英国国有企业的比重高达 74.40%。接下来分别是苏格兰、威尔士和北爱尔兰。第二，从英国各个地区国有企业的地位来看，北爱尔兰地区的国有企业占北爱尔兰地区所有企业的比重最高，达 6.61%。接下来分别是苏格兰、威尔士和英格兰。其中，在英格兰地区内部，伦敦地区和东南部地区的国有企业的占比在英格兰地区中分别排名倒数第一和倒数第二。相反，东北部地区的国有企业占比在英格兰地区中排名第一。这表明，在英国内部，经济不发达地区的国有企业占比较高，且发挥着相对重要的作用。

表 1-17 显示，2018 年，英国总体以私营企业为主、国有企业为辅。2018 年，英国私营企业有 3 043 215 家，国有企业有 90 045 家。首先，从国有企业来看，英国国有企业主要分布在英格兰地区，英格兰地区的国有企业占全英国国有企业的比重为 74.40%。其次分别是苏格兰、威尔士和北爱尔兰，占比分别为 12.45%、6.67% 和 6.47%。再次，从私营企业来看，同样，英国私营企业也主要分布于英格兰地区，英格兰地区的私营企业占全英国私营企业的比重为 86.43%。最后分别是苏格兰、威尔士和北爱尔兰，占比分别为 6.91%、3.96% 和 2.71%。

表 1-17 2018 年英国各个地区私营企业和国有企业占全英国私营企业和国有企业的比重

地 区	私 营 企 业		国 有 企 业	
	公司数量 (个)	公司占比 (%)	公司数量 (个)	公司占比 (%)
英格兰	2 630 205	86.43	66 995	74.40
北爱尔兰	82 390	2.71	5 830	6.47
苏格兰	210 160	6.91	11 210	12.45
威尔士	120 460	3.96	6 010	6.67
英国合计	3 043 215	100.00	90 045	100.00

数据来源：英国国家统计局网站：<https://www.ons.gov.uk/>

表 1-18 所示, 首先, 从英格兰地区来看, 2018 年, 该地区国有企业有 66 995 家, 在英格兰地区占比为 2.48%, 低于全英国国有企业平均水平。相反, 2018 年, 英格兰地区私营企业高达 2 630 205 家, 在英格兰地区占比高达 97.52%, 高于全英国私营企业平均水平。具体到英格兰地区内部来看, 伦敦地区和东南部地区企业数量最多, 分别高达 560 565 个和 456 445 个。但是, 同时也可以看到, 在伦敦地区和东南部地区, 国有企业的占比在英格兰地区中分别排名倒数第一和倒数第二, 国有企业占比分别为 1.34% 和 2.29%。相反, 在英格兰地区中, 东北部地区的企业数量最少, 企业数量仅为 84 500 个, 但该地区国有企业占比在英格兰地区中排名第一, 国有企业占比高达 4.24%。

表 1-18 2018 年英国各个地区内部私营企业和国有企业的数量占比

地 区	私 营 企 业		国 有 企 业		总计数 (个)
	公司数量 (个)	公司占比 (%)	公司数量 (个)	公司占比 (%)	
英国合计	3 043 215	97.13	90 045	2.87	3 133 260
英 格 兰	2 630 205	97.52	66 995	2.48	2 697 200
东北部	84 500	95.76	3 745	4.24	88 245
西北部	308 060	97.12	9 140	2.88	317 200
约克郡和 亨伯郡	212 340	96.57	7 550	3.43	219 890
东米德兰兹郡	202 070	96.75	6 780	3.25	208 850
西米德兰兹郡	243 075	97.27	6 835	2.73	249 910
东部	296 510	97.57	7 395	2.43	303 905
伦敦	560 565	98.66	7 635	1.34	568 200
东南部	456 445	97.71	10 715	2.29	467 160
西南部	266 640	97.37	7 200	2.63	273 840
北爱尔兰	82 390	93.39	5 830	6.61	88 220
苏格兰	210 160	94.94	11 210	5.06	221 370
威尔士	120 460	95.25	6 010	4.75	126 470

数据来源: 英国国家统计局网站: <https://www.ons.gov.uk/>

其次, 从北爱尔兰地区来看, 2018 年, 该地区国有企业虽然仅有 5 830 家, 但是国有企业在北爱尔兰地区占比高达 6.61%, 远高于全英国国有企业平均水平。此外, 2018 年, 该地区私营企业有 82 390 家, 私营企业在北爱尔兰地区占比为 93.39%, 远低于全英国私营企业平均水平。

再次, 从苏格兰地区来看, 2018 年, 该地区国有企业有 11 210 家, 且国有

企业在苏格兰地区占比相对较高，为 5.06%，也远高于全英国国有企业平均水平。2018 年，苏格兰地区私营企业有 210 160 家，私营企业在苏格兰地区占比为 94.94%，也同样远低于全英国私营企业平均水平。

最后，从威尔士地区来看，2018 年，该地区国有企业有 6 010 家，且国有企业在威尔士地区占比也相对较高，为 4.75%，高于全英国国有企业平均水平。而同年威尔士地区私营企业有 120 460 家，私营企业在威尔士地区占比为 95.25%，也同样低于全英国私营企业平均水平。

二、英国国有企业的行业布局

表 1-19 给出了 2017 年英国私营企业和国有企业在英国 17 个行业大类中的布局情况。总体而言，2017 年，英国国有企业主要布局在公共行政管理与国防行业以及教育行业。两个行业的国有企业数量分别为 7 135 家和 4 330 家，国有企业占该行业所有企业的比重分别高达 99.79% 和 8.96%，在公共行政管理与国防行业国有企业发挥着主导作用，在教育行业国有企业的重要性也很凸显。而就私营企业而言，在 17 个行业大类中，私营企业主要分布在专业科学和技术行业及建筑业。两个行业的私营企业数量分别为 478 760 个和 319 845 个，私营企业占该行业所有企业的比重极为接近 100%。

具体从不同行业来看，第一，在机动车行业和零售业两个行业中，国有企业的数量均为 0。第二，在农业、林业和渔业，建筑业，批发业，住宿和餐饮服务业及信息和通信行业 5 个行业中，国有企业数量最高仅为 15 家，国有企业占该行业所有企业的比重极其接近 0。第三，在制造业、运输和储存业（包括邮政）、金融和保险业、房地产业、专业科学和技术行业、企业管理和支持服务行业 6 个行业中，国有企业数量有一定提升，但最高仍未超过 100 个。第四，在卫生健康行业以及艺术、娱乐、休闲和其他服务行业 2 个行业中，国有企业突破了 100 家，国有企业占该行业所有企业的比重已突破 0.1%，分别达到 0.41% 和 0.11%。第五，在公共行政管理与国防行业以及教育行业 2 个行业中，国有企业占比大幅提升。其中，教育行业的国有企业数量达 4 330 个，国有企业占该行业所有企业的比重高达 8.96%，国有企业的重要性凸显。而在公共行政管理与国防行业，国有企业数量高达 7 135 家，国有企业占该行业所有企业的比重高达 99.79%，在该行业中国有企业占据主导地位，发挥着非常重要的作用。

表 1-19 2017 年英国私营企业、国有企业的行业布局（17 个行业大类）

行 业	私 营 企 业		国 有 企 业		企业数量合 计（个）
	公司数量 （个）	公司占比 （%）	公司数量 （个）	公司占比 （%）	
农业、林业和渔业	147 790	100.00	5	0.00	147 795
制造业	148 795	99.95	70	0.05	148 865
建筑业	319 845	100.00	15	0.00	319 860
机动车行业	75 075	100.00	0	0.00	75 075
批发业	103 410	100.00	5	0.00	103 415
零售业	196 800	100.00	0	0.00	196 800
运输和储存业（包括邮政）	109 205	99.92	85	0.08	109 290
住宿和餐饮服务业	150 285	99.99	10	0.01	150 295
信息和通信行业	217 015	100.00	10	0.00	217 025
金融和保险业	55 685	99.95	30	0.05	55 715
房地产业	93 120	99.94	60	0.06	93 180
专业科学和技术行业	478 760	99.99	65	0.01	478 825
企业管理和支持服务行业	228 150	99.98	35	0.02	228 185
公共行政管理与国防行业	15	0.21	7 135	99.79	7 150
教育行业	43 970	91.04	4 330	8.96	48 300
卫生健康行业	119 615	99.59	490	0.41	120 105
艺术、娱乐、休闲和其他 服务行业	168 745	99.89	185	0.11	168 930
合计	2 656 280	99.53	12 530	0.47	2 668 810

数据来源：英国国家统计局网站：<https://www.ons.gov.uk/>

本书附表中进一步给出了 2017 年英国私营企业和国有企业在英国 99 个行业小类中的布局情况。就国有企业的分布情况而言，和 17 个行业大类的企业布局情况类似，总体而言，在 99 个行业小类中，2017 年英国国有企业主要分布在第 84 小类——公共行政管理与国防行业、强制性社会保障（public administration and defence; compulsory social security）和第 85 小类——教育行业（education）两个行业。两个行业的国有企业数量分别为 7 135 个和 4 330 个，国有企业占该行业所有企业的比重分别高达 99.79% 和 8.96%。而就私营企业而言，在 99 个行业小类中，私营企业主要分布在第 43 小类——专业建筑活动（specialised construction activities）和第 47 小类——零售贸易（但不包括机动车和摩托车）（retail trade; except of motor vehicles and motorcycles）两个行业。两个行业的私营企业数量分别为 203 270 家和 196 800 家，私营企业占该行业所有企业的比重均为 100%。

第三节 国有经济的特点

从前两节的叙述中不难看出，英国国有经济有着以下五个方面的特点。

一、国有经济在英国国民经济中占有一定的地位

首先，从国有企业的产值占比来看，1979—1991年，英国国有企业的产值占GDP的比重逐年下降，到1991年该指标仅为1.9%。其次，从英国国有企业的投资占比来看，1979—1991年，英国国有企业的投资占国内总投资的比重也逐年下降，到1991年该指标仅为4.2%。最后，从英国国有企业的数量占比来看，2017年英国国有企业占英国所有企业的比重仅为0.47%。

上述统计数字表明，国有企业在英国国民经济中所占的比重并不高，但以下两个原因仍能说明国有经济在英国经济中占有一定的地位：一是英国国有企业不仅从事营利性的商贸活动，而且承担着大量非营利性的社会劳务活动，而这方面为社会做出的巨大贡献难以从数量上统计出来；二是英国国有企业在教育、国防安全和公共服务等重要经济部门发挥着相当重要的作用。

二、近年来国有经济发展速度较快，特别是中等规模和小微型国有企业

第一，从英国国有企业数量的变化情况来看，2010—2017年，英国国有企业的数量逐年增长。2010年，英国国有企业数量为5 255家，到2017年增至12 270家，8年间增长了138.44%，年均增长率高达13.71%。而与此同时，2010—2017年，英国私营企业数量的增长率仅为26.78%，年均增长率仅为3.48%，私营企业的增长速度远低于国有企业。第二，从小微型规模国有企业的变化情况来看，2010年，英国小微型国有企业数量为3 165家，到2017年增至8 180家，8年间增长了158.45%，年均增长率达15.47%。而与此同时，2010—2017年，英国小微型私营企业数量的增长率仅为27.02%，年均增长率仅为3.51%，其增长速度远低于国有企业。第三，从中等规模国有企业的变化情况来看，2010年，英国中等规模国有企业的数量为805家，到2017年增至2 970家，8年间增长了268.94%，年均增长率达22.04%。而与此同时，2010—2017年，英国中等规模私营企业数量的增长率仅为14.50%，年均增长率仅为1.96%，中等私营企业的增长速度远远低于国有企业。

以上数据表明，虽然英国经济以私营经济为主、国有经济为辅，但是近年

来，英国国有企业的数量不断增加，特别是中等规模和小微型规模的国有企业数量不断增加，且这两种规模国有企业的增长速度远高于同等规模的私营企业。这一现象表明，近年来，英国国有企业取得了较快发展，在英国经济中的重要性开始提升，特别是在中型和小微型的企业中，国有企业的重要性提升明显。

三、在大型企业中，国有企业发挥着重要作用

从就业人数规模来看，随着企业就业规模的上升，英国国有企业的占比也不断提高。其中，在 500 人以上的超大规模企业中，国有企业占比已高达 18.41%，远高于其他就业规模的国有企业占比。从营业额规模来看，随着企业营业额规模的上升，英国国有企业的占比也不断提高，在营业额为 10 亿英镑以上的超大规模的企业中，国有企业占比已达 2.04%，也远高于其他营业额规模的国有企业占比。

以上数据表明，在英国的大规模企业中，国有企业占据着重要地位并发挥着重要作用。

四、在英国经济相对不发达的地区，国有经济发挥着更重要的作用

第一，从英国各个地区国有企业的数量来看，英格兰地区的国有企业占英国国有企业的比重高达 74.40%，即英国国有企业主要分布于经济相对发达的英格兰地区。但是，国有企业在英格兰地区的占比仅为 2.48%，低于全英国国有企业平均水平。第二，从英国各个地区内部的国有企业的地位来看，在经济相对不发达的北爱尔兰地区，其国有企业占据该地区所有企业的比重最高，高达 6.61%。而在英格兰地区内部，经济相对发达的伦敦地区和东南部地区国有企业的占比在英格兰地区中分别排名倒数第一和倒数第二。相反，在经济相对不发达的东北部地区，其国有企业占比在英格兰地区中排名第一。

以上数据表明，在英国经济不发达地区，国有企业占比较高，发挥着相对重要的作用。

五、国有经济主要分布在基础设施、公共服务及国防安全与教育领域

2017 年，英国国有企业主要布局在公共行政管理与国防行业以及教育行业。两个行业的国有企业数量分别为 7 135 家和 4 330 家，国有企业占该行业所有企业的比重分别高达 99.79% 和 8.96%。在公共行政管理与国防行业国有企业发挥着主导作用，而在教育行业国有企业的重要性凸显。