

第一章 城市与城市经济



学习目标

什么是城市？它有什么特征？城市在社会生活中发挥怎样的作用？城市根据不同的标准可以划分出哪些类型？这些都是城市经济学首先要明确的基本问题。通过本章的学习，首先要掌握关于城市与城市经济的一些基本概念，了解城市经济学的研究对象、性质及内容。其次是了解城市化的发展进程，掌握城市化的相关概念，从而分析并确定今后我国城市化道路的发展方向。

第一节 城市的一般概念

城市作为一个与乡村相对的概念，早已为人们所熟悉。一提到城市，人们自然就会联想到高耸的建筑、稠密的人口、集中的工商业活动、活跃的政治与文化生活等典型特征。作为一种客观存在，城市给人类带来了无尽的繁荣和梦想，也引发了许多问题和困惑。多年来，各国政府日益重视对城市的研究，然而由于它的历史悠久、内涵丰富，人们很难对它做出确切的定义。在不同的历史时期，由于城市形成和发展的原因不同，其具体内涵也就不同。

一、城市的起源

城市的产生和发展是一个历史过程。关于城市的起源，国内外学者有不同的解释，从而形成了不同的城市起源学说，到目前为止，大致有以下几种说法。

(1) 防御说。防御说认为古代城市的兴起是出于防御的需要。在居民集中居住的地方或氏族首领、统治者的居住地修筑城垣、城郭，形成要塞，以抵御和防止其他部落、氏族和国家的侵犯，保护居民的财富不被掠夺。

(2) 社会分工说。社会分工说认为随着社会大分工，逐渐形成了城市和乡村的分离。第一次社会大分工是在原始社会后期农业与畜牧业的分工，它不仅产生了以农业为主的固定居民，而且带来了剩余产品，创造了交换的前提；第二次社会大分工是随着金属工具的制造和使用，手工业和农业分离，产生了直接以交换为目的的商品生产，固定居民点脱离了农业土地的束缚；第三次社会大分工是随着商品生产的发展和市场的扩大，出现了专门

从事商业活动的商人,从而引起工商业劳动和农业劳动的分离并产生了城市和乡村的分离。

(3) 私有制说。私有制说认为城市是私有制的产物,是随着农奴制国家的建立而产生的。

(4) 阶级说。阶级说认为从本质上看,城市是阶级社会的产物,是统治阶级奴隶主、封建主用以压迫被统治阶级的一种工具。

(5) 集市说。集市说认为由于商品经济的发展,形成了集市贸易,促使居民和商品交换活动集中化,从而出现了城市。

(6) 地利说。地利说用自然地理条件解释城市的产生和发展,认为有些城市的兴起是由于地处商路交叉点、河川渡口或港湾,具有交通运输方便、自然资源丰富等优越条件。

(7) 宗教说。宗教说认为第一批城市的发展与大规模的宗教发展相一致。城市发展以前,许多人在家或者在当地村庄以小群体的方式做礼拜。在第一批城市发展之时,地方自然神被要求以大规模做礼拜的天国神所取代。为了利用规模经济,早期社会通过大量家庭和村庄的庙宇来代替小规模朝拜。庙宇雇用了宗教首领、教士和宗教工作人员,这样就引起了人口的高度集聚,从而带动了城市的发展。这一理论得到了一些考古学家的支持。

上述种种说法从不同角度、不同层次对城市的起源做出了解释,它们都有一定的道理,但是笔者认为应该从经济方面寻找城市产生的最根本原因。正如马克思和恩格斯指出的:“一个民族内部的分工,首先引起工商业劳动同农业劳动的分离,从而也引起城乡的分离和城乡利益的对立”。所以,城市是生产力发展到一定历史阶段的产物,城市的发展离不开生产力的发展。当然,生产力的发展也离不开其与生产关系的相互作用。归根结底,城市的产生取决于自然、地理、经济、社会、政治、文化等诸多方面的因素。

考古资料证明,世界上最早的城市是位于约旦河注入死海北岸的古里乔,距今已有9000年左右。考古学家发现,那里堆积有从中石器时代到青铜器时代晚期厚达17层的文化层,遗址范围达4万平方米,《圣经》上称其为“棕榈之城”,曾繁荣一时,从第17层发现围绕居住址有厚1.5米、高9米的围墙并有瞭望塔,约有2000人居住在那里。

城市作为一种复杂的经济社会综合体,不可能是在某一天突然出现的,而是有一个逐渐演进的过程,必须经过一段漫长的历史发展时期。

二、城市的定义

国内外的学者从经济、社会、地理、历史、生态、政治、军事等不同的角度对城市做出了各种各样的定义,数量多达三十余个。

美国的一位社会学家曾说,什么是城市?它是有相当大的面积和相当高的人口密度的一个地域共同体,其中住着各种非农业的专门人员。法国的一位地理学家对城市的看法则别出心裁,他说城市既是一个景观、一片经济空间、一种人口密度,也是一个生活中心或劳动中心;更具体地说,也可能是一种气氛、一种特征或者一个灵魂。英国经济学家K. J. 巴顿认为,城市是一个坐落在有限空间地区内的各种经济市场(住房、劳动力、土地、运输等)相互交织在一起的网状系统。《韦氏大词典(第三版)》中,城市是指“一个团体的人构成一个在政治上有组织的共同体……一个比较有永久性和高度组织性的中心,包括各种技能的一个人口集团,在粮食的生产方面达不到自足状态,通常主要依赖制造工业和商业满足其居民的需要”。

马克思在对比城市与乡村时精辟地阐述了城市的“集中性”：“城市本身表明了人口、生产工具、资本、享乐和需求的集中，而在乡村里所看到的却是完全相反的情况——孤立和分散。”^①

列宁从城市在国家经济、政治和人民精神生活中的地位和推动社会经济发展的作用上提出了自己的观点：“城市是经济、政治和人民精神生活的中心，是前进的驱动力。”

在我国，“城市”一词源于“城”和“市”的基本内涵。“城”的出现早于“市”，它作为一种大规模的永久性防御设施而存在，是指因生产发展和防御需要而产生的以土、木、石墙或地沟相围而成的大规模居民点。“市”则是指商品交换的场所，它是人类社会的发展过程中，随着生产力的提高，有了可供交换的剩余产品之后的产物。“城”和“市”的结合形成了真正的早期城市（在我国，城市最早出现于夏商时期）。可见，城市一开始就是以非农经济活动（“市”）为主的人口聚集地。随着社会经济的不断发展，城市逐步具有了更为丰富的内涵。如今，它除了具有“城”和“市”的基本内涵，还具有政治、社会和文化等方面的内涵，从而被视为“以非农活动为主，人口、经济、政治、文化高度集聚的社会物质系统”。

关于城市的本质和特征，我国最权威的解释源自《中共中央关于经济体制改革的决定》，即“城市是我国经济、政治、科学技术、文化教育的中心，是现代工业和工人阶级集中的地方，在社会主义现代化建设中起主导作用”。这一解释从我国城市的实际情况出发，从地位、特征和作用三个方面对城市做出了比较完整的表述。首先，肯定了城市的地位——是我国经济、政治、科学技术、文化教育的中心；其次，揭示了城市的本质特征——是现代工业和工人阶级集中的地方；最后，阐明了城市的作用——在我国社会主义现代化建设中起主导作用。

三、城市的特征

城市不是众多的人和物在地域空间上的简单叠加，而是一个以人为主体的、以自然环境为依托、以经济活动为基础、社会联系极为紧密的有机整体。它有着自身的形成机制和运行规律，也有区别于乡村的鲜明特征，即密集性、高效性和多元性。

（1）密集性——物质与精神的密集，即人、物质、空间与活动的高度密集。城市的密集性具体体现为以下几个方面。

① 人的密集。世界著名的特大城市之一墨西哥城，2008年的人口高达1亿，几乎占全国总人口的1/3，而非洲国家科特迪瓦的工业人口竟有85%集中在阿比让。在我国这样一个人口众多而耕地相对不足的大国，城镇建设用地显得十分宝贵，这在客观上造成了我国城市人口密度远高于其他国家的问题。2021年，联合国发布《世界城镇化展望》报告，对全球人口超过100万的大城市进行排名，我国上海以总人口约2780万人排名第三，人口密度为20 040人/平方千米，成为我国名副其实的“最拥挤”城市；我国北京位列第八，人口总量约为1960万人，人口密度为13 043人/平方千米；排名第一的东京的人口总量约为3750万人，人口密度为17 401.4人/平方千米，低于我国上海的人口密度；纽约的人口总量约为

^① 刘景华. 马克思主义理论与城乡关系史研究[EB/OL]. (2019-06-03). http://www.xinhuanet.com/politics/2019-06/03/c_1124576908.htm.

850 万，人口密度仅为 7032.7 人/平方千米。

② 物质和资本的密集。建筑物鳞次栉比，道路、桥梁密如蛛网的城市是国家物质财富主要的创造地和聚集地。以我国长三角、珠三角和京津冀三大城市密集区为例，2021 年全年，这三大城市密集区实现地区生产总值约 474 979.65 亿元，占全国经济总量的 41.33%；三大经济圈城镇的固定资产投资为 251 656.82 亿元，占全国投资总量的 45.52%，其中长三角的固定资产投资占全国投资总量的 10.8%、珠三角占 28.08%、京津冀占 6.64%。

③ 文化的密集。城市几乎集中了所有的大专院校和多数科研院所以及国家主要的行政管理机构、文化设施（如图书馆、博物馆、展览馆）、体育设施（如体育场、体育馆）、大中型医疗机构等，这就使城市具有了创造和传播人类精神文明的神圣使命，城市文化亦成为社会文化的主体。

（2）高效性。城市的高效性主要体现在以下两个方面。

① 高效率。和乡村相比，由于具有更加完善的市政设施、更加便捷的通信手段、更加发达的交通工具和高智力的管理阶层，因此城市具有很高的运转效率。

② 高效益。城市是经济特别是第二产业和第三产业发展的主要载体，如占国土面积约 6.5%的地级市（市辖区）贡献了全国国内生产总值（gross domestic product，简称 GDP）总额的 3/5、第二产业增加值的 2/3 和第三产业增加值的 70%以上^①。

（3）多元性。城市的多元性包含着以下两层意思。

① 多功能。城市功能指的是城市在国家或地区的政治、经济、文化生活中所承担的任务和作用，是城市的生命力所在。功能的多寡、强弱直接决定了一个城市在社会经济生活中的盛衰、存亡。

② 多类型。在承认城市具有多种功能的同时也应该看到，由于各个城市处于不同的自然状况和社会进程当中，必然受不同地理位置、气候条件、矿藏资源、自然环境、经济实力、人文历史和行政区划等的影响，城市内部各种功能的发展不可能一致，必然有某种或某几种功能更强，居于主导地位，而其余功能就处于辅助地位。占主导地位的功能决定了城市的特色，因而城市呈现出若干种类型。

四、城市的功能与类型

（一）城市的功能

城市的功能也称为城市职能，主要是指城市在一个国家或地区的政治、经济、文化生活中应有的作用和能力。根据划分的标准不同，城市功能可划分为基本功能与特殊功能、主要功能与辅助功能。

城市的基本功能指任何城市都具有的功能，它包括城市的载体功能、经济功能和社会功能。载体功能是指城市为人类在城市中的各种活动提供了最基本的物质条件，包括自然物质（如土地、水源、自然环境等）以及人口物质（如道路、桥梁、住宅、各种基础设施等），离开了城市的载体功能，人类在城市中的各种活动都无法展开，城市也就无法发展。人类在城市中的活动同样不能超出城市这一载体的限制，否则城市就将陷入混乱。城市的

^① 潘家华，牛凤瑞，魏后凯．中国城市发展报告 No.2（2009）[M]．北京：社会科学文献出版社，2009．

经济功能是城市基本功能中最重要的功能,主要包括生产、交通、分配、消费、信息、金融、科技、商业以及运输等功能。城市的社会功能是指城市在保障市民正常的社会生活方面所具有的各种功能,如教育、卫生、文化娱乐、体育运动、社区管理、社会保障等。

城市的特殊功能是指城市特有的功能,它与城市所处的地理位置及其拥有的自然资源、历史人文背景有重要的关系。例如,交通枢纽城市是由城市所处的特殊地理位置所决定的;石油城市、煤炭城市等资源城市是由城市所拥有的自然资源决定的;旅游城市、历史名城等是由城市拥有的自然景观和历史遗存决定的。

城市的主要功能是指城市多种功能中对城市发展起决定性作用、能够反映城市特色并可用于区别其他城市的功能。某个城市的主要功能常常用该城市某一产业的名称来说明,如长春是以汽车制造为主的运输机械工业城市,被称为“汽车城”。城市的主要功能反映了城市的产业性质,指明了城市在一定时期内的发展方向,是城市核心竞争力的体现。

城市的辅助功能则是指城市多种功能中除主要功能以外的其他功能。辅助功能可以保证主要功能的充分发挥以及城市的正常运行。

需要指出的是,城市的主要功能虽然是客观存在的,但它也与人的主观定位有关,如果定位不当则会产生相当大的损失。另外,有些功能虽属于“辅助功能”,但非常重要,如教育在提升科技实力、为城市发展提供各类人才方面具有极为关键的作用。因此,必须重视城市主要功能与辅助功能的协调发展。

(二) 城市的类型

由于历史和文化积淀不同,所处的自然环境、发展阶段不同,发展的路径选择不同,因此每座城市都形成了各自的特色。基于制定政策的考虑或统计需要,城市通常有以下几种分类方法。

1. 按照城市的性质或功能分类

(1) 综合性城市:集多种功能于一身,既是政治中心,又是工业生产、交通运输、科学技术、文化教育、金融、信息等方面的中心,一般是国家或地区的重要城市。

(2) 工业城市:以工业生产为主,工业部门产值和就业人口在整个城市的国内生产总值和总就业人口中分别占有较大的比重。工业城市也可以根据其主导产业的不同再细分为钢铁城市、机械制造城市等,还可以根据工业构成内容的不同分为综合型工业城市和单一型工业城市,如哈尔滨是由钢铁、化工、轻纺等多种工业构成的综合型工业城市。

(3) 矿业城市:以开采及利用城市周围地区矿产资源为主并围绕采矿业加工、生产一系列相关产品,如大同、大庆等。

(4) 交通港口城市:处于交通枢纽,通常是依靠优越的交通地理位置发展起来的。根据交通运输条件的不同,交通港口城市又可分为铁路枢纽城市,如俄罗斯首都莫斯科、美国芝加哥、我国江西鹰潭和湖北襄阳等;海港城市,如日本大阪、我国辽宁大连等;内河港埠城市,如我国的重庆、安徽芜湖等。

(5) 风景旅游城市:具有优美、奇特的自然风光或者闻名于世的名胜古迹,旅游业是这类城市的主导产业,带动着其他相关产业的发展,如瑞士的日内瓦,我国的广西桂林、云南丽江、甘肃敦煌等。

2. 按照城市人口规模分类

《国务院关于调整城市规模划分标准的通知》(国发〔2014〕51号)按照城市人口规模将城市分为以下五类。

- (1) 超大城市: 城区常住人口为 1000 万以上(含 1000 万)。
- (2) 特大城市: 城区常住人口为 500 万(含 500 万)~1000 万。
- (3) 大城市: 城区常住人口为 100 万(含 100 万)~500 万。
- (4) 中等城市: 城区常住人口为 50 万(含 50 万)~100 万。
- (5) 小城市: 城区常住人口为 10 万(含 10 万)~50 万。

3. 按照城市的行政地位分类

行政区划是国家为便于行政管理而分级划分的区域,因此,行政区划亦称行政区域。以下为《中华人民共和国宪法》规定的我国具体的行政区域划分方式。

- (1) 全国分为省、自治区、直辖市。
- (2) 省、自治区分为自治州、县、自治县、市。
- (3) 县、自治县分为乡、民族乡、镇。

直辖市和较大的市分为区、县。自治州分为县、自治县、市。

自治区、自治州、自治县都是民族自治地方。

国家在必要时得设立特别行政区。在特别行政区内实行的制度按照具体情况由全国人民代表大会以法律规定。

此外,根据地理位置,城市可以分为沿海城市、内陆城市和边境城市;根据辐射范围的广度和辐射力的强度,城市可以分为国际性城市、全国性城市和地区性城市;根据所处地区的气候,城市可以分为寒带城市、温带城市、热带城市等。

拓展阅读

城市起源——太原



第二节 城市经济与城市经济学

一、城市经济的内涵

城市经济是一个综合有机体,是一个内涵相当广泛的概念,几乎包括除农村、农业(为城市服务的城郊农业除外)以外的一切经济活动,是一个运动的过程。具体地说,理解城市经济应掌握以下几点。

1. 城市经济是社会经济结构的一翼

自城乡分离以来,社会经济结构逐渐分解为城市经济和农村经济,形成了社会经济结构的两翼。现存的“二元经济”格局实际上就是城乡经济分离的延伸。按地域分布和经济活动内容来看,城市经济和农村经济都有自己的主要产业部门以及特定的经济结构、生产方式、分配方式和消费方式。一般来说,现代城市经济以工业及与工业相关的产业为主,农村经济则以农业(包括林、牧、副、渔)为主。在地域景观上,工业集中在为数不多的城市,农业则散布于广阔的农村。尽管城市经济和农村经济密切相关,但其界线是分明的,分析城市经济的特点、性质和规律既是相对于农村经济而言的,又涉及城乡关系的发展,即城乡“分离—对立—差异—融合”的过程。

2. 城市经济的范畴很大

一般城市都以工业为主体,但城市经济要比工业经济广泛得多,有的城市甚至不以工业作为经济的主体,而是以其他经济活动,如商业、外贸、交通运输、旅游、金融为主体。理解城市经济,不能局限于工业,不能单纯地认为只有建设和增加工厂才能使城市经济得到发展,必须看到城市经济的各个方面,不能只看到生产,必须同时看到分配、交换和消费。

3. 城市经济是城市社会的基础

城市是居民劳动、教育、文化、日常生活的社会环境,它不仅是一种经济现象,也是社会、政治、文化、教育等的种种现象,各种现象相对独立,有自己独特的运动规律。但由于城市经济是全部城市生活的基础,在此前提下,各种现象相互制约、共同发展。因此,不能单纯地就经济论城市经济,必须注意到城市经济运动的历史、政治、社会、文化和地理背景以及它们对城市经济的外在影响。

4. 城市经济是一个综合有机体

城市经济就其内容来看,主要包括城市内部的工业、商业、建筑业、服务业、旅游业、金融业、交通运输业、市政事业等部门的生产经营活动及其相互关系,还有城际的原料、商品购销活动、分工协作和城乡经济联系等。但是,城市经济并不是各经济部门的机械集中和经济活动的简单相加,而是各系统相互联系、相互制约、相互依存并在经济运动过程中发生错综复杂的关系,共同组成一个相辅相成、充满生机的社会生产和再生产过程。

5. 城市经济是一个运动的过程

任何物质都是运动的,城市经济也不例外。城市经济是在城市这个空间范围内、在一定历史条件下的生产和交换活动,表现为空间存在形式和时间存在形式的统一。城市在空间上扩展、在时间上延伸,城市经济紧随其后,它作为城市生活的基础,对城市的发展起着巨大的内在推动作用。随着城乡“分离—对立—差异—融合”的运动,城市经济与农村经济无差别地融为一体,经济重心由农村转移到城市,以致城市经济领导农村经济,农村必然跟着城市走,走向乡村城市化。城市和城市经济始终是相互促进、相辅相成,在同一跑道上并驾齐驱的,城市经济经常处于剧烈的发展变化之中。

综上所述,城市经济是以地理毗连、生产力集中、经济活动聚集、社会财富涌流为内涵的,经常处于动态发展中的综合有机体,是城市社会、政治、文化、教育、科学研究和

精神生活产生和发展的基础。

二、城市经济的特点

城市经济的形成有一个历史过程。随着生产力的发展，城市逐渐成为经济重心，形成了固有的特点，主要表现为城市经济的商品性、城市经济的聚集性、城市经济的开放性和城市经济的辐射性。

1. 城市经济的商品性

城市是商品生产和商品交换最集中的地域，形成了城市经济。商品经济培育城市、产生城市，是构成城市经济的主要部分，而城市的成长又必然推动商品经济的大发展。

自给自足的自然经济的一个空间特点是分散，虽然小商品经济曾使自然经济向集中前进了一步，但其本质仍未改变。小商品经济背景下，生产规模小、市场不发达、城市居民需求有限、城市间缺乏经济联系，妨碍了分工的进一步发展，无法形成城市经济。随着商品经济的进一步发展，生产和经营趋于集中。这种集中使生产和商业产生了相互作用，交换发展，市场范围扩大；生产门类增多、规模扩大、分工更细、协作加强，形成了城市之间新的分工和城市的生产优势。城市流通范围对周围地区产生巨大的吸引力，城市间新分工使城市间发生密切的联系和协作，从而带动了城市的迅速发展，经济重心逐渐由农村向城市转移，城市逐渐成为经济重心，形成了城市经济。因此，从这种意义上说，城市经济就是商品经济。

商品经济的活动舞台是市场，市场是商品经济的产物。过去那些集市、庙会发展到今天的城市市场，先后经历了奴隶社会、封建社会、资本主义社会与社会主义社会。但是在资本主义社会以前的各个社会形态中，社会分工有限，自然经济占统治地位，城市的作用不显著，只有在资本主义社会，商品生产和商品交换才发展到最高形式，一切都成了商品，连劳动力也成为商品，商品经济占统治地位，资本主义经济与市场密切联系在一起，城市市场成为整个资本主义经济存在和发展的前提，从而构成了以城市市场为舞台、以商品经济为内核的城市经济。

党的十一届三中全会以后，确认了我国经济是有计划的商品经济。“十四大”以后，我国建立了社会主义市场经济体制，把经济工作的重点转移到大力发展商品经济的轨道上，实行对外开放、对内搞活的经济政策，把原有的按行政区划分、行政层次统一收购和供应商品流通体制改变为开放式、多渠道、少环节的流通体制，建立和完善社会主义市场体系，使城市经济更好地、合乎规律地发展。

一方面，现代城市是现代生产力的一种重要组织形式，具有直接生产力的功能；另一方面，现代城市又是对商品经济关系最集中的一种表现，它借助于商品经济体制，对整体国民经济发挥着调节、组织和推动作用。现代城市具有的这两个最基本的特点乃正确认识城市，特别是中心城市在发展商品经济中的地位和作用的关键。

2. 城市经济的聚集性

首先，城市聚集着社会上最先进的生产力。从城市产生之日起，先进生产力的源头逐渐由农村向城市转移，生产力要素越来越集中于城市，城市成为生产力最活跃的地域并在社会生产的积聚、集中、协作和社会分工等各种规律的作用下不断地增长和发展。因此，

城市经济是一种建立在比较高的生产力基础上的、以工业为主的密集型经济，与农村的分散经济相比具有很明显的优越性，其具体表现在以下两个方面：一是由于工业生产技术的不断革新，劳动生产率不断提高；二是由于密集和协作，劳动时间和空间获得节约。现在，城市经济正在迎接以原子能、电子计算机、合成材料、高空技术为标志的新的世界产业革命，这无疑将进一步改善人类和自然的关系，使人类对自然的驾驭能力获得更大的提高。这种能力的革命性变化会从根本上改变城市的整个工业基础，改变城市的性质和功能，同时也改变城市和乡村的关系。

由于现代科学技术发展所需要的种种条件大多聚集在城市，对自然规律的发现和认识、科学上的发现和创造、技术上的发明和推广以及科学与生产的结合，绝大部分必须而且只能在城市经济中实现。可见，城市是科学技术的中心、科学实验的基地，是社会生产力提高与发展的源泉。

城市规模是以城市人口和城市土地面积为标准来衡量和确定的，这只是一种表象，实际上，城市人口是生产力的主体因素，土地面积是生产力的用武之地。在城市，人们借助于土地凝聚生产力的物的要素和人的要素，形成和发展社会生产力。所以，城市规模表明了生产力的规模。在一个国家中，生产力的发展层次与城市规模序列是吻合的，即城市越大，生产力就越集中，生产力水平就越高。

其次，城市经济的聚集性产生聚集经济效益。聚集经济效益是指产业在某一地区集中而产生的效益或者说是社会经济因素的作用下，特定地域内所积累的生产诸要素和各个环节彼此分而不散、聚而不乱，通过有机联系而产生的综合效益，具体表现在以下五个方面：① 城市规模越大，越有利于按照专业协作的方式组织生产；② 城市达到一定的规模后，有条件集中进行基础设施建设，可为城市经济发展和对外开放创造良好的投资环境；③ 人口集中使各种劳动力和技术、管理人才会集，从数量和质量上满足了经济建设的需要，也有利于人才的合理流动；④ 促进商业、金融业、科技业、服务业的相应发展和集中化，使企业 and 市场之间、科技和生产之间的距离大大缩短，形成综合的、多功能的市场体系；⑤ 大城市能够提供多方面的教育、娱乐、社交场所，丰富劳动者的精神文化生活，为发展劳动力创造条件。

3. 城市经济的开放性

城市经济的开放性是指城市与乡村、城市与其外部广大区域所具有的广泛联系。开放性是城市经济的又一本质特征，也是城市经济运动的一个客观规律。城市经济的开放性一方面取决于城市这种特有的生产体系和城市形态，另一方面取决于城市的交通、通信等物质基础条件。集中与开放、聚集与扩散构成城市经济的对立、统一的运动过程。城市经济的对外联系是错综复杂、相互交叉的，其内容包括经济活动的各个方面和再生产过程的各个环节，形式多种多样，如资金往来、生产协作、技术交流、信息交流、人才流动、商品流通、劳务供给、互设机构、联合开发、信贷关系等。城市的对外经济联系不受行政区域的限制，联系范围服从于经济活动内在的需要，可以跨市、跨省或扩展到国际范畴。

4. 城市经济的辐射性

城市经济的商品性、聚集性和开放性决定了城市经济的辐射性。所谓城市经济的辐射性，是指城市的经济活动在城市周围地区或一定地域内所起的枢纽作用及其对周围地区经

济发展的推动作用。

（1）辐射性是城市经济发展的内在要求。城市作为经济重心，拥有资金、装备、技术、人才、信息等方面的经济优势，有可能也有必要向周围地区和广大腹地扩散能量。一方面通过扩散经济技术获取他人之长以补己之短，另一方面通过输出各种经济要素支持周围地区的经济发展和经济效益提高。城市经济的辐射形式一般有两种：一种形式表现为城市与城市之间的交叉辐射，因为不同城市具有不同的优势和劣势，需要互补，同时具有一定的经济技术基础，便于输出和吸收经济活动，以提高自身的经济效益，常见的横向经济联合、经济技术协作、产业转移、技术转让等都属于这种形式。另一种形式表现为城乡之间的交流。由于城市经济、技术逐步向高层次发展，必然要进行相应的产业调整，使部分低层次的技术与经济活动逐步向乡村扩散，而乡村有广阔的劳动场所、丰富的劳动力资源，迫切需要科学种田、深化农副产品加工，这需要城市的支持，从而为城市向乡村扩散产品、技术、高智力人才等经济要素和进行产业转移提供了有利条件。

（2）辐射性是发挥城市经济优势的体现。城市的自然条件优越、交通便利，出于本身的生产和消费需要以及生产上分工协作的需要，城市便利用其优势不断地促进相关地区的原材料、燃料、初级产品和粮食的生产，使后者成为销售市场、原料来源地、“加工车间”和农副产品基地。城市特别是中心城市是全国和不同地区的经济发展中心，可以以较少的物化劳动和生活劳动消耗创造较好的社会经济效益；能够通过更多、更好的产品以及科学技术、经营管理等“软件”辐射和吸引周围地区，带动周围地区的经济发展，形成合理的经济网络。一个城市组成一个经济网络，带动一片地区的发展，全国若干城市就可以组成全国的经济网络，推动全国的经济的发展。

三、城市经济学的内涵

城市经济学是研究城市在产生、成长、城乡融合整个发展过程中的经济关系及其规律的经济学科。它以城市的产生、成长、城乡融合整个历史过程及其规律，以及体现在城市内外经济活动中的各种生产关系作为研究对象。我国目前把“城市经济学”作为二级学科“经济学”下面的三级学科。

城市经济学用经济分析方法分析、描述和预测城市现象与城市问题，重点探讨城市重要经济活动的状况及其彼此间的互动关系，以及城市与其他地区和国家的经济关系等。

20世纪以来，特别是第二次世界大战后，在世界各国，大量农村人口涌入城市，城市规模迅速扩大，城市经济结构也发生了重大变化。这些变化带来了城市的一系列社会经济问题，如住宅拥挤、交通堵塞、环境污染、公共设施不足等。一些经济学家和社会学家为了探索产生这些问题的根源并寻求解决的方法，开始把城市作为一个整体进行系统的分析研究，于是产生了城市经济学。

城市经济学分为理论城市经济学与应用城市经济学。前者从理论上研究城市的经济活动，了解问题的现象与本质，不涉及解决问题的方法及政策方面的研究，其主要内容有城市化理论、城市发展理论、土地利用及地租理论、城市空间结构理论、城市规模等。这些研究有助于了解城市经济现象和问题，是城市规划前必需的基本研究。后者着重研究改善和解决城市问题、增进居民福利的对策及具体办法，研究内容为城市问题与城市发展政策，

如住宅拥挤且质量低劣、交通堵塞、失业、种族歧视、贫民窟等。上述两者皆与城市规划关系密切，是城市规划工作的基本内容。

四、城市经济学的研究范围、性质和主要内容

（一）城市经济学的研究范围

城市经济学是一门新兴的学科，研究范围尚不规范。对此，国内外已出版的专著基本上形成了以下三种观点：① 宏观城市经济学把城市经济看作一个整体，侧重于研究城市经济对国民经济和地区经济的影响及其相互关系，其理论依据是凯恩斯的“总量经济分析”；② 微观城市经济学主要研究城市内部的经济现象，运用逻辑推理和“成本效益分析法”探讨诸如交通、土地、住宅、劳动力等一系列问题；③ 近年来，不少专著将宏观经济学与微观经济学的观点综合起来研究城市经济，美国加州大学洛杉矶分校赫希教授的《城市化的经济学》就是其中的代表，它将城市经济划分为微观城市经济、宏观城市经济和城市公共部门，分层次、多方面地进行综合研究。

（二）城市经济学的性质

城市经济学既是一门以经济学基本理论为基础的应用学科，又是一门多学科、多层次综合的边缘学科，其研究对象是城市经济。城市经济学与城市规划学、城市地理学、城市社会学、城市生态学等姊妹学科一样，都是城市科学的有机组成部分。它们各有分工又有所交叉，其研究领域互相渗透，其研究成果也可互为借鉴。

城市经济学的性质可综述为：运用经济学的基本理论，融会多学科的研究方法，揭示城市经济产生、发展的历史过程和运行规律；分析其中的生产关系、经济结构和要素组织；对主要的城市问题做出科学解释并为城市管理部门提供技术经济论证和社会经济决策方面的依据。

（三）城市经济学的主要内容

1. 宏观城市经济部分

（1）城市化普遍规律。城市化是生产力和生产关系发展到一定阶段所必然产生的社会现象。通过研究城市成长的机制、城市化发展的过程、影响城市化的经济规律等，可从总体上把握城市化的普遍规律。

（2）我国城市化道路。我国工业化和城市化起步晚、曲折多，但近年来发展得很快。通过研究我国城市化的动力、速度、规模、布局 and 模式，可为制定我国城市化战略提供科学依据。

（3）经济区、城镇体系与中心城市，这三者相当于全国经济网络中的“点、线、面”。研究三者的经济内涵、探寻其发展规律，有利于更好地发挥中心城市的作用和适应社会主义市场经济机制的需要。

2. 微观城市经济部分

（1）城市经济发展战略。城市经济是国民经济的主体，制定正确的发展战略、使城市

进入良性循环轨道是城市经济学的重大任务。

（2）城市经济结构。合理的经济结构对于有效地利用各类资源、促进城市经济的协调发展具有重要的保障作用。

（3）城市人口经济。人是城市的主体，城市经济发展与城市人口休戚相关。因此，城市经济学要研究经济增长与人口构成变化的规律、人口增长的途径、流动人口问题与劳动就业问题。

（4）城市土地经济。土地是城市的载体，通过研究地租、地价理论，土地经济特征和我国土地开发问题，可为城市规划部门与房地产经营部门提供决策依据。

（5）城市住宅经济。住宅是人们不可缺少的生活必需品，因此城市经济学要研究住宅的经济属性、住宅商品化和我国住房制度改革的基本途径。

（6）城市基础设施。基础设施是城市的“骨骼”和“血脉”，对于城市正常运行具有决定性作用，基础设施的构成与特性、基础设施与社会经济发展的相关性、基础设施的投资与管理都是城市经济学的研究内容。

（7）城市环境经济。环境问题是人类面临的基本问题之一，因此，城市经济学必须研究如何在发展经济的同时保护和治理环境，使城市在取得较高经济效益的同时取得良好的环境效益。

（8）城市财政与金融。国家的财政收入绝大多数取之于城市、用之于城市，因此城市经济学需要研究城市财政如何广开财源，在增加国家财政收入的同时使城市财政充裕起来，能自力更生地建设好城市。金融业是第三产业的重要组成部分，对城市经济的发展具有举足轻重的作用，因此城市经济学需要研究如何促进城市金融市场的发育并使其充分发挥作用。

拓展阅读

城市经济学学科介绍及国内外前沿问题



第三节 城市的发展与城市化

城市化是一种经济社会现象，是近代和现代经济发展的伴生物。同时，城市化也是世界现象，是不可阻挡的历史发展潮流。纵观世界历史，一个国家的工业化、现代化过程也是逐步实现城市化的过程，没有城市化就不可能有现代化。在现代条件下，城市化对于推动我国城乡经济社会发展具有极其重要的作用，是未来经济持续高速增长的强大动力，是实现城市发展战略目标的重大关联因素。城市化与人们的生产、生活息息相关，因此加强对城市化理论与实践的研究、认识城市化的发展规律和特点、制定正确的城市化发展方针和政策对于促进城市化发展至关重要。

一、城市化的概念

“城市化”一词来自英语 urbanization, 也译作“都市化”, 我国也有部分学者建议将其译为“城镇化”, 而比较多的学者认为译成“城市化”更为科学。

对于城市化, 众多学者的认识并不统一, 他们根据自身专业的特点对城市化做出了不同的定义。

经济学界有比较多的学者认为, 所谓城市化, 简单地说, 就是农村人口转移为城镇人口的过程或者是变农业人口为非农业人口的过程。

城市地理学家认为, 地球表面某一地域内城市性状态逐渐扩大和发展的过程就是城市化, 它注重地域空间组织的变化。

社会学界的一些学者认为, 伴随着产业革命, 出现了人口脱离农村而向城市集中的现象, 这就是所谓的城市化运动。

日本京都大学经济学教授山田浩之认为, “城市化的内容从大的方面可分为以下两部分: 一是在经济的基础过程中的城市化现象, 二是在社会文化过程(或上层建筑)中的城市化现象。对后者, 用一句话来说, 就是生活方式的深化和扩大”。所谓“在经济的基础过程中的城市化现象”, 可分为两个方面来考察: 第一, 人口密度在增大, 第二产业和第三产业的比例提高或者人们的经济活动在增加, 如产业和职业多样化、生活活动和业余活动多样化、社会的阶层结构复杂化、人们的社会地域的移动。第二, 以城市性质的外延和扩大为特征, 即在从来不是城市地域的郊外, 也就是在农村, 城市的经济活动(或者城市机能, 从大的方面可分为产业活动和居住活动)扩散, 城市日益向外膨胀。

我国部分学者认为, 城市化是指城市的发展壮大, 国内人口由分散的农村向城市集中的社会进步过程。它包含以下几个方面的内容: ① 城市人口增加、农村人口相对减少, 城市人口在国家总人口中的比例不断提高; ② 城市数量增加、规模扩大, 城市状态(主要是一个国家的城市体系结构、城市地区分布)发生变化; ③ 城市经济关系和生产方式的普及和扩大, 农村逐步实现城市生产方式和生活方式。城市化一般以城市人口占总人口的比例作为主要指标来加以衡量。也有学者认为, 城市化是三个社会过程, 即城市人口因自然增长和迁移而引起的变化过程、新城市的产生过程、城市地理界线的调整过程的结合所引起的城市人口比重的提高和城市生活方式的不断扩大。还有学者认为, 城市化主要应从城市自身发展演变的过程去认识, 一般是指由经济工业化、人口城市化、社会生活方式城市化所引起的人口不断集聚、城市不断扩大、城乡差别不断缩小的一种发展过程。更有学者认为, 城市化的基本含义是变传统、落后的乡村社会为现代化、先进的城市社会的自然历史过程。

上述种种对城市化概念的理解和概括均有一定的理论依据, 也反映了城市化进程中的现实, 只是侧重点有所不同, 但它们有一个共同的认识: 城市化是个历史的过程。城市化作为人类经济社会发展的历史过程, 可以分为性质迥然不同的“城市乡村化”和“乡村城市化”两个阶段。在现代条件下, 城市化的本质是乡村城市化, 其中包括同时发生的两个过程: 一是农业人口向非农业人口转移, 向城镇集中; 二是农村生产、生活方式和生活质量逐步城市化。也就是说, 城市化不仅是农业人口转移为非农业人口并向城镇集中的过程,

而且是城镇在空间数量上增多、在规模上扩大，职能和设施日趋完善以及城市的经济关系和生活方式广泛渗透到农村的过程。乡村城市化旨在在农村大规模集中地建立农民自己的经济文化中心，把越来越多的农民从土地上转移出来，使其物质生活和经济生活水平得到极大的提高，实现城乡协调发展，最终消除城乡差别和工农差别。

二、城市化水平的测度

从抽象的意义上说，城市化过程是指城市在国民经济与社会发展中逐渐占据主导地位的过程。因此，城市化水平的测度就是要对城市的主导作用进行识别并在不同的国家（地区）之间或同一国家（地区）的不同时期之间进行比较。

目前，学术界已就城市化水平的测度提出了很多种方法，主要分为两类，即主要指标法和复合指标法。

1. 主要指标法

该类方法就是选择对城市化表征意义最强又便于统计的个别指标来测度区域城市化水平或程度。这类指标主要有两个，即人口比重指标和土地利用指标。反映城市化程度和水平的人口比重指标有城市人口占总人口的比重、大城市人口占总人口的比重、城镇的平均人口数和平均增长率、城镇密度和人口密度、人口的就业结构等。其中，城市人口占总人口的比重是反映城市化水平的最主要的指标，该指标既反映了人口在城镇的集聚程度，又在相当大的程度上反映了劳动力的转移情况，因而在世界上得到了广泛的采用。由于对城市人口的不同理解，实际上又有多种城市人口统计口径。

土地利用指标是从土地性质和地域范围上来说明城市化水平的指标，主要有城市用地面积占可用地面积的比例和一定时间内非城市用地（如农田、草原、山地、森林、海滩等）转变为城市用地（如工厂、住宅、文教场所用地等）的比例。因为统计上的困难，土地利用指标未被广泛应用，随着航空遥感技术的普及，这类测度指标将会显示出广阔的应用前景。

从产业发展演变来看，城市化是第二产业、第三产业在城市集中和扩大的过程。在这一过程中，GDP的产业结构和劳动力的就业结构都将发生相应的变化，如第一产业的比重不断降低，第二产业、第三产业的比重不断升高。因此，产业结构指标也是衡量城市化发展水平的重要指标之一。

主要指标法简单明了、通用性强，容易进行城市化水平的比较研究，是目前测度城市化水平的主要方法。

2. 复合指标法

复合指标法选用、分析与城市化有关的多种指标来进行城市化水平的综合测度。国外学者提出了多个指标，如城市成长力系数、“城市指标项目”与“城市发展指数”、全球城市指标等。复合指标法对城市内涵做了较为全面的概括，可以弥补单一指标在反映区域城市化发展方面存在的不足，但由于很难给出一套让人们普遍接受的指标体系，因而该方法的通用性较弱。另外，复合指标的计算比较繁杂，不过随着计算机的普及和商业化统计分析软件的推出，这一计算将变得比较简便。

(1) 全球城市指标。“全球城市指标项目”(Global City Indicators)由世界银行城市局牵头、全球城市信息化论坛负责执行。该指标包括城市服务(city services)和生活质量(quality of life)两大类,涵盖了城市管理领域共20项主题,旨在对各项城市服务和生活质量因素进行衡量。城市服务包括由城市政府和其他实体提供的服务,具体涵盖了教育、财政、娱乐、行政能力、能源、交通、污水、消防与突发事件应对、健康、安全、固体废弃物、城市规划、供水13项主题。生活质量包括促进总体生活质量提高的关键因素,但政府对这些因素的直接控制很少,具体涵盖了公众参与、经济、住房、文化、环境、社会公平、技术与创新7项主题。有关这些主题的城市表现有一系列衡量指标,指标筛选程序非常严格,以确保其清晰、妥善界定、明确、简单、便于理解的特点^①。

(2) 联合国人居署的“城市指标项目”与“城市发展指数”。联合国人居署的“城市指标项目”(Urban Indicators Program)主要用来监测与评价全球城市“人居议程”和“千年发展目标”的实施进展状况。该项目开发了包括“城市发展指数”(city development index, CDI)在内的数十个城市发展水平评价指标,构建了全球多个城市参与的信息监测与收集网络,形成了功能较为强大的城市数据库系统。“城市指标项目”共包括43个指标,对应着“人居议程”在住房、社会发展与消除贫困、环境管理、经济发展、城市治理5个方面的19项发展目标以及“千年发展目标”下改善贫民窟居民生活的发展目标。相比于许多城市层面的指标评价体系,联合国人居署的“城市指标”应用得更为广泛,各种国际组织和机构将“城市指标”及其数据库系统应用于全球主要城市发展水平及“人居议程”实施状况的监测与评估工作。

三、我国城市化发展的历程与特点

我国城市化发展的历程同我国的政治、经济发展有着极为密切的联系。七十多年来,我国城市化经过了上升、波折、停滞、正常发展和快速发展等主要时期。同世界城市化相比,改革开放以前我国城市化水平较低且发展滞后,严重制约着我国经济和社会的发展。1952—1978年,我国城市化水平平均提高0.12个百分点。直到我国实行改革开放政策后,城市化才逐步走上持续、快速和健康发展的轨道。随着我国社会、经济发展步伐的加快,城市化水平也迅速提高。

(1) 城市化上升时期(1949—1957年)。新中国成立后,我国用三年时间恢复了遭到严重破坏的国民经济,同时对旧城进行改造。1953年我国实施发展国民经济的第一个五年计划,开始了大规模的经济建设和工业化进程,城市建设得到迅速发展。到1957年,我国城市化水平从1949年的10.6%提高到15.4%,年均增长0.6个百分点。这一时期是我国社会经济和城市化水平保持协调发展的较好时期。

(2) 城市化波折时期(1958—1965年)。在这一时期,我国城市化水平大起大落。当时,全国范围内形成了不顾客观经济规律的、急于求成的“大跃进”狂潮,导致农村人口大量进城,仅1959年一年,城镇人口就增加了1650万人,城市化水平提高了2.2个百分

^① 于宏源,世界城市综合实力排名的八大指标体系与功能界定[J].上海城市管理,2015,24(5):4-5.

点。到1960年,全国城镇人口已达13 073万人,年均增长超过1000万,城市化水平达到19.8%。1961年,国家开始对国民经济发展实行三年调整,具体措施包括大力压缩城镇人口、动员部分职工和家属回乡务农,全国精简职工约2000万人、压缩城镇人口约3000万人,城市化水平从1960年的19.8%下降到1963年的16.8%。

(3) 城市化停滞时期(1966—1978年)。在此期间,城市化水平只提高了0.1个百分点。1966年,我国城市化水平为17.8%,1978年提高到17.9%,基本处在停滞不前的状态。当时我国正处在“文化大革命”时期,社会秩序混乱,工、农业生产遭到严重破坏,国民经济处在崩溃的边缘,大批城市知青上山下乡,城镇人口机械增长已成负值。

(4) 城市化正常发展时期(1979—1999年)。从1979年起,我国城市化水平逐渐摆脱了长期停滞不前的局面,开始步入正常发展时期。1980年,全国城镇人口为19 140万人,占总人口的比重为19.4%;到1995年,城镇人口增加到26 600万人,占总人口的比重为29%。1980—1995年,城市化水平年均增长0.64个百分点。

(5) 城市化快速发展时期(2000年至今)。这一时期,我国城市化进程明显加快,城市化水平显著提高。以2000—2007年为例,城市化水平从26.08%升至44.94%,7年间增长了近19个百分点,平均每年增长约2.7个百分点。同时,我国城市结构和功能也面临大规模、大范围的急剧变化和转换,在一般经济发展中罕见的城市超常规扩张成为我国沿海地区的普遍现象。虽然这些城市的人文历史、地理环境、城市规模与职能各不相同,但在经济高速增长这一共同的动力机制下,这些城市的发展呈现出一些普遍现象:城市形态演化剧烈,空间聚集与扩散并存、水平扩展与垂直扩展并存;城市建设失控,生态压力巨大,城市环境品质下降;在大规模旧城改造中,许多城市的历史风貌和传统机理遭到破坏;城市识别感不强,城市形象千篇一律。因此,如何在高速城市化进程中实现可持续发展成为城市形态研究领域亟待解决的问题。

与西方发达国家不同,我国城市化虽然快速发展,但由于我国是基于一个较低的起点开始的,所以我国城市化道路与西方发达国家所走过的路不完全相同,在经济、自然、民族和社会方面具有自身的特点。

(1) 城市化水平比较低,城市数量不足、规模偏小。城市化水平一般用城市人口占总人口的比重来衡量。对此,有学者认为,城市化过程是一种多维现象,没有一个单独的度量指标能够如实地反映城市化各个方面的内容。因此,除城市人口占总人口的比重外,还要增加三个指标来衡量城市化水平:一是城市的数量,二是绝对的城市人口数量,三是不同规模等级的城市人口分布及其增长率。还有学者提出要增加土地利用指标,以土地性质和地域结构来反映城市化水平及其质量。我国城市化是在总人口高速增长条件下推进的,有相当于农村劳动力30%左右的剩余劳动力及其赡养的人口不能转移到城镇中,这必然造成城市化发展速度的缓慢。目前,我国城市化的总体水平还是比较低的,城市数量严重不足且规模偏小,属于城市短缺的国家,许多经济、社会矛盾都由此而产生。国家统计局的报告指出,截至2021年年底,全国共设有城市691个,在设市城市中,地级及以上城市为297个,县级城市为394个。根据国家统计局发布的《经济社会发展统计图表:第七次全国人口普查超大、特大城市人口普查基本情况》,截至2020年11月1日,市辖区人口数量在1000万以上的超大城市有7个;人口数量在500万~1000万的特大城市有14个;人口

数量在 100 万~500 万的大城市有 84 个。但在一定时期内, 增加城市的数量仍是我国城市化的主要任务之一。

(2) 城市化进程呈渐进式发展态势。七十多年来, 我国经历了几次经济上的冒进和政治因素的冲击, 城市化发展大起大落, 这在一定程度上造成了城市化进程的缓慢和波折。但从总体上看, 我国城市化呈渐进式发展态势, 城市人口在大多数情况下是逐年有所增长的, 其中 2/3 的城市人口是自然增长的, 由农村转移到城市的人口(机械增长)约占 1/3。渐进式发展是符合现阶段我国国情和经济发展水平的。

(3) 城市化的地区分布不均衡。受地理条件、经济发展水平和历史、文化等多种因素的影响, 我国生产力布局 and 城市化在各个地区的分布极不均衡。沿江、沿海、沿路地区城市相对集中, 特别是东部沿海地区, 由于历史悠久、交通便利、经济比较发达, 因此人口稠密、城市密集。而西部内陆地区的地形和气候比较复杂、经济发展相对缓慢, 因此人口密度低、城市稀疏。在建设“大三线”的指导思想下, 国家一度计划向中西部倾斜, 而实际结果并不成功。从实施第一个五年计划开始, 为了发挥对外开放和地区的优势, 建设重点又有从中西部向东部转移的趋势, 相应地, 城市发展也是东南沿海、长江三角洲、珠江三角洲等地区较快。一般是东部快于中西部、南方快于北方。截至 2020 年年底, 我国东部地区的城市化率最高为 70.76%; 东北地区虽然人口在逐步减少, 但其城市化率处于较高的水平, 略低于东部地区, 为 67.71%; 中部和西部地区的城市化率分别为 59%和 57.27%。城市化率最高的东部地区与最低的西部地区相差 13.49 个百分点。分省、市看, 上海、北京和天津的城市化率均超过 80%, 位于东部沿海地区的广东、江苏、浙江以及辽宁的城市化率均超过 70%。

(4) 城市化以乡村经济的发展和繁荣为基础。西方发达国家的城市化大都是以农民破产、工业化迅速发展实现的, 而我国的城市化正在走自己的路。1978 年召开党的十一届三中全会以后, 我国农村实行家庭联产承包责任制并大力发展乡镇企业, 农村经济迅速发展, 农村剩余劳动力从传统农业中转移出来, 从事非农产业, 从而冲击着城市, 促进了城市的发展。这种建立在农村经济发展和繁荣基础上的城市化是我国城市化的一大特点, 也是城乡协调发展的结果。历史经验告诉我们, 城乡关系协调是城市化的关键。20 世纪 50 年代后期, 我国城乡发展极不协调, 工业快速发展、城市人口猛增、农业停滞, 致使城市发展失去稳固基础。20 世纪 80 年代以来, 城乡关系比较协调, 当然这并不代表没有问题, 但总体上城乡关系、工农关系是较好的, 因而城市发展相对较快。

四、我国城市化道路

城市化道路是城市化的发展方向、战略、机制、速度、实现途径及有关方针政策的总称。我国的城市化道路漫长而曲折, 主要面临以下三个方面的压力。

第一是人口的压力。进入 21 世纪后, 我国面临着三大人口高峰, 即人口总量高峰、老龄化人口高峰、就业人口高峰相互重叠的压力。温家宝总理曾说过: 13 亿, 是一个很大的数字, 如果你用乘法来算, 一个很小的问题, 乘以 13 亿, 都会变成一个大问题。如果你用

除法的话,一个很大的总量,除以13亿,都会变成一个小的数目。基于此,党的二十大报告指出,我们要实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益,紧紧抓住人民最关心最直接最现实的利益问题,坚持尽力而为、量力而行,深入群众、深入基层,采取更多惠民生、暖民心举措,着力解决好人民群众急难愁盼问题,健全基本公共服务体系,提高公共服务水平,增强均衡性和可及性,扎实推进共同富裕。

第二是城市生态环境恶化及资源消耗的压力。我国城市化的高速发展给城市环境造成了巨大的压力,从而产生了一系列生态问题。由于城市增长快,经济高速发展,城市用水集中,因此使资源严重短缺。我国目前600多个城市中,有300多个缺水,日缺水量超过1600万吨。伴随经济增长产生的环境资源压力已经达到了极限。党的十七大报告把“经济增长的环境资源代价过大”这一问题列为当时全国经济发展大好形势下存在的“第一问题”。因此,以劳动力、资金的大量投入为特征,以资源的占用、环境的破坏为代价换取GDP增长的发展方式必须得到调整;必须推动“高耗能、高污染、资源性”产业结构的优化调整,对经济发展方式进行“脱胎换骨”式改造。习近平总书记在党的二十大报告中指出:“推动经济社会发展绿色化、低碳化是实现高质量发展的关键环节。”改革开放以来,经济的持续高速增长形成了巨大的资源环境压力,要缓解这一压力非短期之功,需要持续不断地努力,而且资源节约和生态环境改善是无止境的,故称建设生态文明为千年大计。

第三是区域之间和城乡之间发展不平衡的压力。城市化的基本内容之一应当是促进实现社会公平。由于历史原因,我国的区域经济差距和城乡差距一直存在,在城市化进程迅猛发展的今天,这种差距越来越大。以2019年为例,我国东部地区实现生产总值约511161.2亿元,占全国生产总值的51.9%;中部地区实现生产总值约218737.8亿元,占比为22.2%;西部地区实现生产总值约205185.2亿元,占比为20.8%;东北部地区实现生产总值约50249.0亿元,占比为5.1%。如何尽快缩短区域和城乡发展的差距是我国城市化的艰巨任务。

在上述压力的作用下,我国城市化呈现集群化趋势。习近平总书记在二十大报告中特别提出:深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略,优化重大生产力布局,构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。当前,集群化主要有三种表现形式:一是城市群,即由若干个城市构成城市集群,如长三角城市群;二是城市圈,即以某一大城市为核心、由若干个城镇构成的城镇集群,如上海城市圈等;三是城市连绵带,即以若干个几十万人口甚至百万以上人口的大城市为中心、大小城镇呈连绵状分布的高度城市化地带,大城市连绵带一般都有国际性大港口。我国人多地少的国情决定了城市化空间格局无法具有更大的外延,集群化已成为我国城市化的一个基本趋势。

当前我国城市发展面临的挑战和机遇都是空前的,因此,我国应该选择相对集中和适度分散相结合,走大城市圈、城市群和小城镇协调发展的城市化道路,加快实现“城市现代化、农村城市化、城乡一体化”,增强城市聚集力,带动城乡一体化协调发展,适当发展特大城市、加快发展大城市、积极发展小城市,重点培育中心城镇,在大力发展中、小城市的同时适度发展大城市,通过有计划的旧城区改造和新城区规划实现大城市的可持续发展。城市化是社会生产力发展的必然结果,也是不可逆转的历史趋势,要科学确定我国的城市化方针和道路,以更好、更快地推进城市化发展。

拓展阅读

城市化水平的测度之单一指标法



本章小结

1. 城市是我国经济、政治、科学技术、文化教育的中心，是现代工业和工人阶级集中的地方，在社会主义现代化建设中起主导作用。这个定义从我国城市的实际情况出发，从地位、特征和作用三个方面对城市做了比较完整的表述。首先，肯定了城市的地位——我国经济、政治、科学技术、文化教育的中心；其次，揭示了城市的本质特征——现代工业和工人阶级集中的地方；最后，阐明了城市的作用——在我国社会主义现代化建设中起主导作用。

2. 城市不是众多的人和物在地域空间上的简单叠加，而是一个以人为主体的、以自然环境为依托、以经济活动为基础、社会联系极为紧密的有机整体。它有着自身的产生机制和运行规律，也有区别于乡村的鲜明特征，主要表现为：① 密集性——物质与精神的密集；② 高效性——高效率与高效益；③ 多元性——多功能与多类型。

3. 城市经济是以地理毗连、生产力集中、经济活动聚集、社会财富涌流为内涵的，经常处于动态发展中的综合有机体，是城市社会、政治、文化、教育、科学研究和精神生活得以产生和发展的基础。

4. 城市化作为人类经济社会发展的历史过程，可以分为性质迥然不同的“城市乡村化”和“乡村城市化”两个阶段。在现代条件下，城市化的本质是乡村城市化，它包括同时发生的两个过程：一是农业人口向非农业人口转移并向城镇集中；二是农村生产、生活方式和生活质量逐步城市化。也就是说，城市化不仅是农业人口转变为非农业人口并向城镇集中的过程，而且是城镇在空间数量上增多、在规模上扩大，职能和设施日趋完善以及城市的经济关系和生活方式广泛渗透到农村的过程。城市化旨在在农村大规模集中地建立农民自己的经济文化中心，把越来越多的农民从土地上转移出来，使其物质生活和经济生活水平得到极大的提高，实现城乡协调发展，最终消除城乡差别和工农差别。

5. 我国城市化经历了以下主要时期：城市化上升时期（1949—1957年）、城市化波折时期（1958—1965年）、城市化停滞时期（1966—1978年）、城市化正常发展时期（1979—1999年）、城市化快速发展时期（2000年至今）。我国城市化道路与西方发达国家所走过的路并不完全相同，在经济、自然、民族和社会方面具有自己的特点：城市化水平比较低，城市数量不足、规模偏小；城市化呈渐进式发展态势；城市化的地区分布不均衡，中、东、

西部有着明显的差异；城市化是以乡村经济的发展和繁荣为基础的。

6. 我国城市化道路漫长而曲折，其主要面临以下三个方面的压力：第一是人口压力；第二是城市生态环境恶化及资源消耗的压力；第三是区域之间和城乡之间的发展不平衡的压力。在上述压力的作用下，我国城市化逐渐呈现集群化趋势。当前，集群化主要有三种表现形式：一是城市群，即由若干个城市构成的城市群，如长三角城市群；二是城市圈，即以某一大城市为核心、由若干个城镇构成的城镇集群，如上海城市圈等；三是城市连绵带，即以若干个几十万人口甚至百万以上人口的大城市为中心、大小城镇呈连绵状分布的高度城市化地带。我国人多地少的国情决定了城市化空间格局无法具有更大的外延，集群化已成为我国城市化的一个基本趋势。

思考与讨论

1. 城市的功能在现实中是如何体现的？
2. 如何理解城市化的一般规律性及其变异现象？
3. 城市经济的本质特征是什么？它与国民经济的区别体现在哪里？
4. 分析目前我国城市化进程中的“城中村”现象。
5. 我国在城市化发展过程中所面临的压力主要有哪些？如何在这些压力下求得发展？