

邳州市概况

1. 地理区位

邳州市位于江苏省北部，徐州市与连云港市之间，苏北鲁南交界地带，是徐州市域东部的县级城市。邳州市东接新沂市，西连徐州市铜山区、贾汪区，南界睢宁县、宿迁市宿豫区，北邻山东省枣庄市台儿庄区、兰陵县、郯城县。

邳州市位于京杭大运河和东陇海大通道交会的“黄金十字”区位，水铁联运优势凸显。东陇海铁路横穿东西、京杭大运河纵贯南北，中心城区位于铁路与大运河交会处，公铁水综合立体式交通枢纽地位不断巩固（图 0-1）。

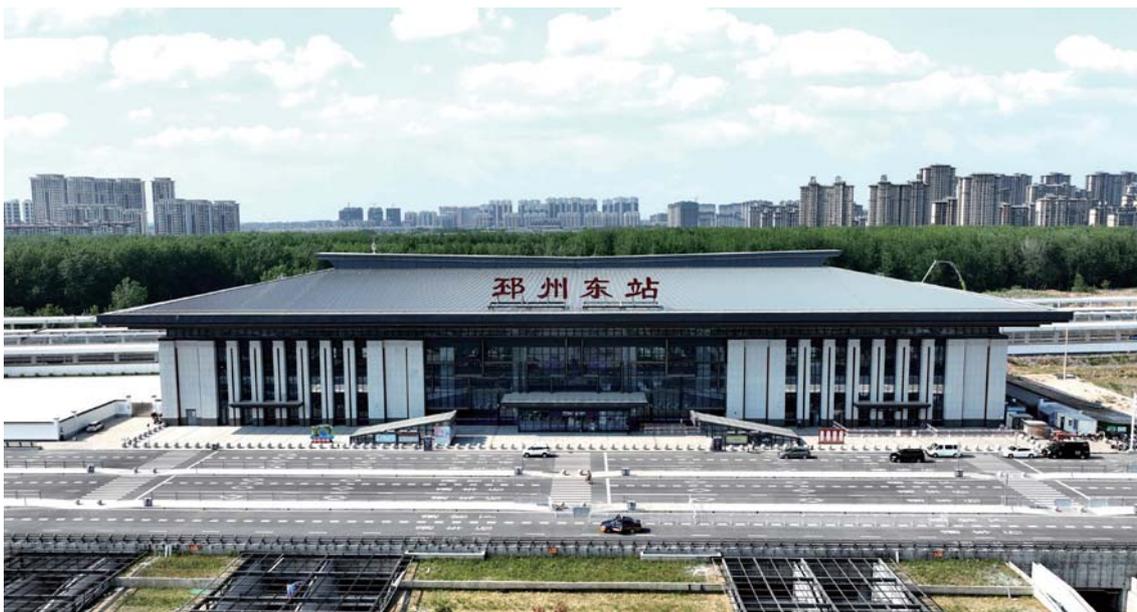


图 0-1 邳州东站高铁站主建筑

2. 行政区划

邳州市辖 4 个街道、21 个镇，497 个社区和行政村。

3. 自然地理格局

邳州市地处沂蒙山区山前冲积扇平原边缘，徐蚌隆起带北翼，地势西北高、东南低，地面高程为 20~33 米。坡度在万分之一到千分之一，平原洼地是全市地形的主体。山丘低埠大部分分布在西北部和西南部，少数低山分布在南部、中部和北部，大小山头计 80 余座；全市最高的山是邳睢交界处的峰山，海拔 204.7 米，其次是艾山，海拔 197.2 米（图 0-2）。



图 0-2 邳州市艾山风景名胜区

邳州市位于南水北调东线工程清水走廊上，是我国东部地区重要的洪水调蓄区，也是江苏省江淮生态大走廊建设的重要节段，骆马湖和微山湖两大生态核心重要的连接通道。

4. 资源禀赋

水网密集，水林田园交融。邳州市地处淮河流域沂、沭、泗流域下游，素有“邳苍洼地，洪水走廊”之称，上游有微山湖，受地形制约，河流多自北向南流入沂河、中运河，最终入骆马湖。境内河流纵横交错，按流向归宿分为中运河、沂河、邳洪河三大水系。除上述 3 条跨省流域性河道外，还有干支河流 43 条，坑塘水库星罗棋布（图 0-3~图 0-10）。



图 0-3 邳州市沙沟湖公园内隆欣阁



图 0-4 邳州市沙沟湖公园夜景



图 0-5 邳州市沙沟湖公园鸟瞰



图 0-6 邳州市六保河沙沟湖段鸟瞰

县级国土空间总体规划创新实践：

《邳州市国土空间总体规划（2021—2035年）》回顾与思考



图 0-7 邳州市六保河沿岸城市景观



图 0-8 邳州市银杏湖风景区



图 0-9 邳州市桃花岛公园 1



图 0-10 邳州市桃花岛公园 2

历史悠久、文化类型多元。邳州是江苏 6000 年文明发祥地，其历史可以追溯到人类社会的史前文明时期。大墩子遗址、刘林遗址距今约 6000 年，是新石器时代古文化遗址。梁王城遗址距今 5000 多年，是苏北地区乃至黄淮地区规模最大、最古老的双城制古都城遗址，是研究黄淮地区人类文明起源的“活教材”。垆山贝丘遗址距今 5000 多年，是古人类聚居地和新石器时代古文化遗址。此外，邳州还拥有北辛文化、大汶口文化、楚汉文化、军事文化、大运河文化、明清文化、近现代红色文化等丰富多元的文化类型。

5. 社会经济发展

全国百强县，经济增长态势较好。2020 年，邳州实现地区生产总值 1001.26 亿元，较上年增长 3.9%。其中，第一产业、第二产业和第三产业增加值分别为 159.33 亿元、396.38 亿元和 445.56 亿元（图 0-11），分别增长 3.1%、4.1% 和 4.0%，三次产业结构为 15.9 : 39.6 : 44.5。人均地区生产总值 68 855 元，较上年增长 3.2%。邳州市 GDP 在徐州和江苏的占比不断提高，2020 年，邳州 GDP 居徐州各县市第 1 位，邳州位列全国综合实力百强县第 36 位、全国工业百强县第 30 位。



图 0-11 邳州农业风光

工业生产稳定增长。2020年，全年规模以上工业增加值较上年增长6.9%。从主导产业看，六大主导产业“四升两降”，其中高端装备制造业产值增长7.9%，绿色食品业产值增长17.6%，节能环保产业增长18.0%。高新技术产业增长较快，2020年，邳州高新技术产值较上年增长17.8%，高新技术产值在工业总产值中的比重达到36.3%，较上年提高了15.9个百分点，高新技术企业已经成为拉动全市工业经济恢复的重要动力（图0-12）。



图 0-12 江苏邳州经济开发区

科技创新不断增强。2020年，全年新增国家高新技术企业67家，企业技术合同交易额达8.6亿元，年末万人发明专利拥有量达19件。推动自主创新水平提升，建成国家人才示范培育基地、省产学研协同创新基地、东南大学技术转移中心邳州分中心。拓展与高校科研院所合作，引进诺贝尔奖得主2人、两院院士12人、国家重大人才工程入选者46人、省“双创人才”61人、省“双创团队”6个。

对外经济发展向好。2020年，全年实现进出口总额130.20亿元，较上年增长1.9%。其中出口总额121.71亿元，进口总额8.49亿元。

居民收入持续增长。2020年，全年城乡居民人均可支配收入29744元，较上年增长5.3%。其中，城镇居民人均可支配收入37744元，增长3.6%；农村居民人均可支配收入21277元，增长6.9%（图0-13~图0-15）。



图 0-13 邳州“银杏时光隧道”

县级国土空间总体规划创新实践：

《邳州市国土空间总体规划（2021—2035年）》回顾与思考



图 0-14 邳州岔河镇马庄村



图 0-15 议堂镇议堂村村貌

6. 人口城镇化

根据邳州市第七次全国人口普查结果，2020年，全市常住人口为1 462 563人，与2010年第六次全国人口普查的1 458 038人相比，10年共增加4525人，增长率为0.31%，年平均增长率为0.03%。

全市常住人口中，居住在城镇的人口为850 773人，占比为58.17%；居住在乡村的人口为611 790人，占比为41.83%。与2010年第六次全国人口普查相比，城镇人口增加209 073人，乡村人口减少204 548人，城镇人口占比上升14.17个百分点。

